

Nederlandse Mededingingsautoriteit

BESLUIT

Besluit van de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit als bedoeld in artikel van de Mededingingswet.

Nummer 6306_1/1501

Betreft zaak: Meel - wijzigingsbesluit

Besluit van de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit tot wijziging van de besluiten op bezwaar van 14 maart 2012 met kenmerken 6306_1/1295 en 6306_1/1296.

1 Verloop van de procedure

1. **Bij besluiten van 16 december 2010 heeft de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit (hierna: de Raad) een boete opgelegd aan veertien meelfabrikanten wegens een overtreding van artikel 6 Mw en/of¹ artikel 101 VWEU.**
2. **Grain Millers GmbH & Co. KG, Grain Millers Verwaltungs-GmbH en Mills United Hovestadt & Münstermann GmbH (samen: “Grain Millers) en Ranks Meel B.V. en Ranks Beheer B.V. (samen: “Ranks”) behoren tot de beboete ondernemingen. Grain Millers en Ranks hebben tijdig bezwaar ingediend tegen de besluiten van 16 december 2010.**
3. **In de besluiten op bezwaar van 14 maart 2012 heeft de Raad aan Grain Millers een boete opgelegd van EUR 2.868.000 (dossierstuk 6306_1/1295), en aan diens dochter Ranks een boete van EUR 3.911.000 (dossierstuk 6306_1/1296).**
4. **Grain Millers en Ranks hebben tijdig beroep ingediend tegen de besluiten op bezwaar van 14 maart 2012.**
5. **De Raad duidt Grain Millers met haar aandeelhouders en dochters hierna samen aan als “de Grain Millers-groep”.**

2 Aanpassing van het boetebedrag

6. **De Raad besluit, op basis van het volgende gewijzigde omstandigheden, om de boetes die drukken op de Grain Millers-groep te verlagen.**

¹ Eén onderneming heeft slechts artikel 6 Mw overtreden.

Openbaar

7. Uit de parlementaire geschiedenis van de Mededingingswet kan worden afgeleid dat een boete die leidt tot het faillissement van een onderneming, in beginsel niet evenredig is aan de doelen die het sanctiebesluit dient.² De Raad acht het in de onderhavige zaak evenmin evenredig indien boetes van meerdere mededingingsautoriteiten, zoals hier aan de orde, leiden tot het faillissement van een onderneming.
8. De Duitse mededingingsautoriteit (Bundeskartellamt, “BKartA”) heeft de Raad geïnformeerd dat zij aan Grain Millers een boete zal opleggen wegens een overtreding van het kartelverbod in Duitsland.
9. Op 13 maart 2012 heeft de Franse mededingingsautoriteit (Autorité de la Concurrence, “Autorité”) een boete opgelegd aan Grain Millers en haar aandeelhouder van in totaal EUR 7.333.000.
10. Het totaal aan boetebedragen kan daarmee het bedrag overstijgen dat de Grain Millers-groep maximaal kan dragen, zonder (dreigend) faillissement (“ability to pay”). Als dit gebeurt, kan discussie ontstaan over de vraag voor welke betalingsverplichting sprake is van een ‘inability to pay’ en voor welke niet.
11. De Raad, het BKartA en de Autorité hebben getracht tot een zodanige boetevaststelling te komen dat eerdergenoemde discussie wordt vermeden. [VERTROUWELIJK].
12. Het BKartA en de NMa hebben, op basis van documenten die Grain Millers heeft overgelegd, vastgesteld dat de Grain Millers-groep een boete kan dragen van maximaal EUR [VERTROUWELIJK]. De Raad is, met het BKartA, tot het oordeel gekomen dat de boetes van de drie mededingingsautoriteiten aansluiten bij de draagkracht van de Grain Millers-groep als het BKartA een boete aan de Grain Millers-groep zal opleggen van EUR 4.700.000 (waarbij het BKartA een schikkingskorting heeft gegeven van 10%), en de Raad tegelijkertijd de aan de Grain Millers-groep opgelegde boetes verlaagt tot EUR 3.099.500 (met rente tot 1 januari 2013: EUR 3.300.210).
13. Grain Millers en Ranks hebben de NMa geïnformeerd dat zij – nu hun beroepsgronden primair gericht waren op verlaging van de boete tot een voor hen draagbaar bedrag – hebben besloten hun beroepen tegen het besluit op bezwaar van 14 maart 2012 definitief in te trekken, en geen beroep aan te tekenen indien de boetebedragen niet uitstijgen boven de ability to pay van de Grain Millers-groep.
14. Nu het gebrek aan draagkracht van de Grain Millers-groep de hoogte van de totale boete bepaalt, stelt de Raad één boetebedrag vast voor de Grain Millers-groep, waarbij alle rechtspersonen binnen die groep die adressaat waren van het bestreden besluit, hoofdelijk aansprakelijk zijn voor het geheel.

² Kamerstukken II, 1995-96, 24 707, nr. 3, p.88-89.

Openbaar

Benando

15. **In besluiten 6306_1/1295 en 6306_1/1296 (paragrafen 127 – 128) heeft de Raad Benando B.V. hoofdelijk aansprakelijk gesteld voor een deel van de boete van Ranks, omdat de gedragingen van de onderneming Ranks mede aan Benando kunnen worden toegerekend.**
16. **Benando heeft in haar beroepsschrift bij de rechtbank gemotiveerd betwist dat de NMa de overtreding kon toerekenen aan haar, omdat zij geen uitsluitende zeggenschap over Ranks zou hebben gehad in de periode van de overtreding.**
17. **Nu de Raad Grain Millers GmbH & Co. KG, Grain Millers Verwaltungs-GmbH en Mills United Hovestadt & Münstermann GmbH, Ranks Meel B.V. en Ranks Beheer B.V. hoofdelijk aansprakelijk houdt voor betaling van de boete, en de Grain Millers-groep heeft toegezegd dit bedrag te voldoen, ziet de Raad geen aanleiding de hoofdelijke aansprakelijkheid van Benando B.V. voor betaling van een deel van de boete in stand te laten.**

Openbaar

Besluit

De Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit:

- I. vult de besluiten van 14 maart 2012 met kenmerken 6306_1/1295 en 6306_1/1296 aan met de motivering hiervoor.
- II. herroept het besluit van 14 maart 2012 met kenmerken 6306_1/1295 en 6306_1/1296 ten aanzien van de hoogte van de boete opgelegd aan Grain Millers GmbH & Co. KG en Grain Millers Verwaltungs-GmbH, alle statutair gevestigd te Bremen (Duitsland), Mills United Hovestadt & Münstermann GmbH, statutair gevestigd te Recklinghausen (Duitsland), Ranks Beheer B.V. en Ranks Meel B.V., beide statutair gevestigd te Ameide, en legt aan hen een boete op van EUR 3.099.500, waarbij alle rechtspersonen hoofdelijk aansprakelijk zijn voor het geheel.
- III. herroept het besluit van 14 maart 2012 met kenmerken 6306_1/1295 ten aanzien van de hoofdelijke aansprakelijkheid van Benando B.V., en bepaalt dat Benando B.V. niet hoofdelijk aansprakelijk is voor de boete (mede)opgelegd aan Ranks Beheer B.V. en Ranks Meel B.V.

Den Haag, 12 februari 2013

De Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit,
Namens deze,

w.g.

Chris Fonteijn
Voorzitter Raad van Bestuur

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Raad van Bestuur van de Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd beroepschrift indienen bij de rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. Een natuurlijk persoon kan ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht.aspx>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.