

Besluit

«Openbaar»

Ons kenmerk: OPTA/AM/2012/203099

Zaaknummer: 07.0258.23

Datum: 10-12-2013

Besluit van het college van de Onafhankelijke Post en Telecommunicatie Autoriteit tot wijziging van het Aanvullend Marktanalysebesluit Vaste Telefonie 2008 (met kenmerk OPTA/AM/2012/201156) van 21 april 2012.

1 Inleiding

1. Op 21 april 2012 heeft het college van de Onafhankelijke Post en Telecommunicatie Autoriteit (hierna: het college) het Aanvullend Marktanalysebesluit Vaste Telefonie 2008¹ (hierna ook: Aanvullend besluit) genomen.
2. In het Aanvullend besluit heeft het college aan KPN ondergrenstariefregulering opgelegd. Op grond daarvan is KPN verplicht tot het hanteren van een ondergrens voor de retailtarieven op dienstniveau voor alle typen zakelijke telefoniediensten die niet middels VoB² worden geleverd.
3. Bij de bepaling van de ondergrens wordt een integrale retailopslag gehanteerd die het college in het Aanvullend besluit heeft vastgesteld op 18,6%. Bij de bepaling van dat percentage heeft het college zich gebaseerd op gegevens uit KPN's Accounting Separation Rapportage uit 2009 (hierna: ASR 2009).

2 Aanleiding voor dit besluit

4. KPN heeft op 10 augustus 2012 bij het CBb beroep ingesteld tegen het Aanvullend besluit.³ In haar beroepschrift heeft KPN zich onder meer op het standpunt gesteld dat het college in het Aanvullend besluit een onjuiste integrale retailopslag heeft vastgesteld.
5. Volgens KPN heeft het college in zijn berekening van de integrale retailopslag op basis van de ASR 2009 allereerst ten onrechte geen rekening gehouden met het feit dat 2009 geen representatief jaar is. Daarbij wijst KPN erop dat de Wholesale Line Rental-dienstverlening (hierna: WLR-dienstverlening) van KPN met betrekking tot hoogcapacitaire aansluitingen in 2009 alleen van september tot en met december geleverd werd. Doordat de WLR-dienstverlening voor hoogcapacitaire aansluitingen slechts gedurende vier maanden geleverd werd, zijn de in de ASR

¹ Met kenmerk OPTA/AM/2012/201156.

² Onder Voice over Broadband (VoB) verstaat het college in het Aanvullend besluit de vorm van telefonie waarbij de eindgebruiker gebruik maakt van toegang op basis van het IP-protocol en deze eindgebruiker bereikbaar is met een nummer uit het nummerplan, zowel inkomende gesprekken kan ontvangen als uitgaande gesprekken kan maken, er telefoons gebruikt worden om te communiceren, en de mobiliteit tijdens het gesprek beperkt is. Zie hiervoor ook paragraaf 6.2.1 van het VT-besluit 2008.

³ Zie de brief van KPN, met onderwerp *Aanvullend beroepschrift tegen het Aanvullend besluit Marktanalyse Vaste Telefonie 2009 van OPTA van 21 april 2012* van 10 augustus 2012.

Besluit «Openbaar»

2009 gerapporteerde virtuele inkoopkosten in de periode van januari tot en met augustus lager dan de virtuele inkoopkosten van september tot en met december. Als gevolg daarvan zijn volgens KPN de retailkosten als percentage van de totale kosten op basis van de ASR 2009 hoger dan deze op basis van gegevens uit latere jaren het geval zou zijn. Het college had volgens KPN om deze reden de virtuele inkoopkosten van 2009 moeten normaliseren door voor het gehele jaar 2009 uit te gaan van de hogere virtuele inkoopkosten op basis van de WLR-dienstverlening met betrekking tot hoogcapacitaire aansluitingen, en niet slechts voor de maanden september tot en met december.

6. Voorts meent KPN dat, daar de ASR 2009 bedoeld is om het door KPN jaarlijks behaalde resultaat aan verschillende diensten toe te rekenen, de kostenuitsplitsing tussen de eigen kosten en de virtuele inkoopkosten in de ASR 2009 niet is gemaakt. Deze uitsplitsing dient voor de berekening van de integrale retailopslag echter wel gemaakt te worden. Zou het college hier rekening mee hebben gehouden, dan zou de integrale retailopslag volgens KPN zijn vastgesteld op 11,2 procent.

3 Overwegingen

7. Naar aanleiding van bovenstaande heeft het college KPN verzocht om aanvullende gegevens omtrent de berekening van de integrale retailopslag. Op 23 en 24 oktober 2012 heeft KPN deze aanvullende gegevens aan het college verstrekt. Na verificatie van deze aanvullende gegevens constateert het college dat de integrale retailopslag op basis van gecorrigeerde gegevens uit de ASR 2009 inderdaad vastgesteld had moeten worden op 11,2 procent, in plaats van op 18,6 procent.
8. Het effect dat een wijziging van de integrale retailopslag op de markt heeft is naar het oordeel van het college beperkt. Voor nieuwe contracten geldt op grond van het Marktanalysebesluit Vaste Telefoonie 2012⁴ vanaf 4 mei 2012 reeds een integrale retailopslag van 13,5 procent⁵, die is vastgesteld op basis van de ASR 2011. Voor bestaande contracten van KPN geldt nog een overgangstermijn, en is de aangepaste integrale retailopslag van 11,2 procent van toepassing tot en met januari 2013. Vanaf februari 2013 geldt de integrale retailopslag van 13,5 procent ook voor bestaande contracten.
9. Gelet hierop heeft het college besloten het Aanvullend besluit met terugwerkende kracht aan te passen. Dat betekent dat de integrale retailopslag per 21 april 2012 11,2 procent zal bedragen. Het college acht een wijziging met terugwerkende kracht per 21 april 2012 in dit geval gepast, omdat de terugwerkende kracht geen nadelige effecten heeft op de concurrentie.
10. Het college is van oordeel dat deze wijziging, mede gelet op de beperkte resterende looptijd van het Aanvullend besluit, geen aanzienlijke gevolgen heeft voor de markt als bedoeld in het tweede lid van artikel 6b.1 van de Telecomwet en ook niet van invloed is op de handel tussen

⁴ Met kenmerk OPTA/AM/2012/201189.

⁵ Zie de rapportage van KPN Bepaling Integrale Retail Opslag Vaste Telefoonie 2011.

Besluit

«Openbaar»

lidstaten. Daarom volgt het college de uniforme openbare voorbereidingsprocedure bij de onderhavige wijziging niet en zal het college deze niet Europees notificeren.

Dictum

- I Het college wijzigt het Aanvullend Marktanalysebesluit Vaste Telefoonie 2008 (met kenmerk OPTA/AM/2012/201156) van 21 april 2012 als volgt:
 - Randnummer 12 wordt als volgt gewijzigd:

18,6 procent wordt gewijzigd in 11,2 procent.
 - Randnummer 81 wordt als volgt gewijzigd:

Onder A) wordt 18,6 procent gewijzigd in 11,2 procent.
 - Dictumonderdeel lxxiii wordt als volgt gewijzigd:

18,6 procent wordt gewijzigd in 11,2 procent.
- II De onder I genoemde wijzigingen van het Aanvullend besluit gelden met terugwerkende kracht vanaf 21 april 2012.
- III Het onderhavige besluit treedt in werking op het moment van publicatie.

HET COLLEGE VAN DE ONAFHANKELIJKE POST EN TELECOMMUNICATIE AUTORITEIT,
namens het college,

mr. C.A. Fonteijn, voorzitter

Beroepsmogelijkheid

Belanghebbenden die zich met dit besluit niet kunnen verenigen, kunnen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt beroep instellen bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven te Den Haag.

Het postadres is: College van Beroep voor het bedrijfsleven, Postbus 20021,2500 EA 's-Gravenhage.

Het beroepschrift moet zijn ondertekend en moet ten minste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening en een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht bevatten. Voorts moet het beroepschrift de gronden van het beroep bevatten en dient een afschrift van het bestreden besluit te worden meegezonden.

Voor het instellen van beroep is griffierecht verschuldigd. Informatie hierover kan worden ingewonnen bij de griffie van het College, telefonisch bereikbaar op (070) 381 39 10 of (070) 381 39 30.