



Aan  
Marktpartijen

<b>Contactpersoon</b>	<b>Ons kenmerk</b>	<b>Uw kenmerk</b>	<b>Doorkiesnummer</b>
drs. F.H.W. Vergouwen RC	OPTA/AM/2013/200032		(070) 315 92 79
<b>Datum</b>	<b>Onderwerp</b>		<b>Bijlage(n)</b>
15-01-2013	Implementatietrajecten FttO en HKWBT/HL		

Geachte mevrouw, heer,

Op 28 december 2012 heeft het college van de Onafhankelijke Post en Telecommunicatie Autoriteit (hierna: het college) twee marktanalysebesluiten gepubliceerd. Het betreft de besluiten:

- Marktanalyse ontbundelde toegang tot zakelijke glasvezelnetwerken (ODF-access (FttO))<sup>1</sup>;
- Marktanalyse hoge kwaliteit wholesale breedbandtoegang en wholesale huurlijnen (HKWBT/HL)<sup>2</sup>.

In deze besluiten worden aan KPN verplichtingen opgelegd. Een aantal van deze verplichtingen vergt een nadere uitwerking of operationalisering, die door het college in een aantal implementatietrajecten wordt belegd. Met onderhavige brief informeert het college marktpartijen over deze implementatietrajecten alsmede over de wijze waarop marktpartijen hierbij zullen worden betrokken.

Het college onderscheidt de volgende implementatietrajecten, die hierna kort worden toegelicht<sup>3</sup>:

1. Tariefbeoordeling FttO;
2. Tariefbeoordeling HKWBT/HL;
3. ND-5 (verbod op marge-uitholling);
4. Beoordeling voorstellen tariefdifferentiatie FttO en HKWBT/HL;
5. Beoordeling referentieaanbiedingen FttO en HKWBT/HL.

---

<sup>1</sup> OPTA/AM/2012/203110.

<sup>2</sup> OPTA/AM/2012/203111.

<sup>3</sup> Het college volstaat in deze brief met een korte toelichting. Een uitgebreide beschrijving van de opgelegde verplichtingen staat in (het dictum van) de marktanalysebesluiten.



### **1. Tariefbeoordeling FttO**

Dit traject bestaat uit de beoordeling door het college van het door KPN te ontwikkelen Discounted Cash Flow (DCF) model ter bepaling van de tariefplafonds voor FttO en bijbehorende faciliteiten. Dit zal resulteren in een tariefbesluit dat nationaal geconsulteerd en Europees genotificeerd wordt. KPN dient het DCF model vóór 1 april aan het college voor te leggen. Het college streeft ernaar uiterlijk 1 juli 2013 een ontwerpbesluit te publiceren. Projectleider is Huib de Kleijn (tel. 070 315 3583, e-mail: [WPC@opta.nl](mailto:WPC@opta.nl)).

### **2. Tariefbeoordeling HKWBT/HL**

Dit traject bestaat uit de beoordeling door het college van de door KPN op te leveren EDC rapportage ter bepaling van de tariefplafonds voor HKWBT/HL diensten en bijbehorende faciliteiten. Dit zal resulteren in een tariefbesluit dat nationaal geconsulteerd en Europees genotificeerd wordt. KPN dient de EDC rapportage vóór 1 april 2013 aan het college voor te leggen. Het college streeft ernaar uiterlijk 1 juli 2013 een ontwerpbesluit te publiceren. Projectleider is Joos Francke (tel. 070 315 9156, e-mail: [WPC@opta.nl](mailto:WPC@opta.nl)).

### **3. ND-5**

In de marktanalysebesluiten is de verplichting inzake non-discriminatie wat betreft de te hanteren tariefvoorwaarden nader ingevuld met onder andere een margesqueezetoets (ND-5). Deze bepaalt dat het KPN niet is toegestaan haar eigen downstreambedrijf (waaronder het retailbedrijf van KPN) een wholesaletarief in rekening te brengen waardoor andere afnemers als gevolg van marge-uitholling op de downstreammarkten niet onder concurrerende voorwaarden hun diensten kunnen aanbieden. Op grond van de hiervoor genoemde marktanalysebesluiten geldt de ND-5 verplichting tussen de volgende markten:

- FttO - HKWBT/HL en LKWBT;
- FttO - retail;
- HKWBT/HL - retail; en
- Metro HKWBT/HL – Nationaal HKWBT/HL.

KPN dient wat betreft haar actief afneembaar portfolio vóór 1 mei 2013 aan de ND-5 verplichting te voldoen. Voor de installed base geldt dat KPN vóór 1 januari 2014 dient te voldoen. Projectleider is Ruud Knoop (tel. 070 315 3587, e-mail: [ND-5@opta.nl](mailto:ND-5@opta.nl)).

### **4. Beoordeling voorstellen tariefdifferentiatie FttO en HKWBT/HL**

In de marktanalysebesluiten is de verplichting inzake non-discriminatie wat betreft de te hanteren tariefvoorwaarden tevens nader ingevuld met een verbod op tariefdifferentiatie. Deze bepaalt dat het KPN niet is toegestaan dezelfde diensten tegen verschillende tarieven aan (interne en externe) afnemers aan te bieden of te leveren, tenzij KPN kan aantonen dat de tariefdifferentiatie niet tot doel of



effect heeft de mededinging te belemmeren. Indien KPN voornemens is een bepaalde vorm van tariefdifferentiatie te continueren of te introduceren dient zij zo spoedig mogelijk een daartoe strekkend voorstel aan het college te doen toekomen. Voor zover het gaat om bestaande vormen van tariefdifferentiatie, dient dit voorstel vóór 1 februari 2013 bij het college te worden ingediend. Het voorstel dient te zijn voorzien van een gedetailleerde en complete onderbouwing aan de hand waarvan het college kan vaststellen of de voorgenomen tariefdifferentiatie niet tot doel of tot effect heeft de mededinging te belemmeren. KPN dient het verbod op tariefdifferentiatie vóór 1 mei 2013 te implementeren. Projectleider is Elvisa Logo (tel. 070 315 3518, e-mail: [ND-5@opta.nl](mailto:ND-5@opta.nl)).

#### **5. Beoordeling referentieaanbiedingen FttO en HKWBT/HL**

In de marktanalysebesluiten is KPN opgedragen om voor de gereguleerde toegangsdiensten vóór 1 februari 2013 een referentieaanbieding bekend te maken. Deze referentieaanbieding dient in overeenstemming te zijn met de opgelegde verplichtingen. Het college heeft de bevoegdheid om de referentieaanbieding te beoordelen en KPN een aanwijzing te geven indien dit niet het geval is. Projectleider is Joost van Zwet (tel. 070 315 3545, e-mail: [RA-WBTHL@opta.nl](mailto:RA-WBTHL@opta.nl)).

#### ***Betrokkenheid marktpartijen***

Het college ziet grote samenhang tussen met name de hierboven vermelde trajecten 1 t/m 3. Deze samenhang komt voort uit de relevantie van enerzijds de hoogte van de FttO tariefplafonds en anderzijds de binnen EDC te maken keuzes<sup>4</sup> over de allocatie van kosten naar koper- en glasdiensten voor de uitwerking van de ND-5 verplichting. Het college wil deze projecten dan ook in samenhang via de vorming van een Industry Group met marktpartijen bespreken. Daarbij is de verwachting dat er medio februari een eerste bijeenkomst van de Industry Group zal plaatsvinden. Mocht u bij dit traject betrokken willen worden, dan kunt u zich opgeven via de mailbox [ND-5@opta.nl](mailto:ND-5@opta.nl).

Wat betreft project 4, beoordeling van tariefdifferentiatie voorstellen, is naar aanleiding van eerder gepubliceerde marktanalysebesluiten (ULL en VT) reeds een proces ingericht waarbij marktpartijen de gelegenheid krijgen te reageren op voorstellen van KPN. Dit proces zal ongewijzigd blijven. Mocht u nog niet bij dit proces betrokken zijn en dat alsnog willen, dan kunt u dit aangeven via de mailbox [ND-5@opta.nl](mailto:ND-5@opta.nl).

Project 5 start nadat de referentieaanbiedingen door KPN zijn gepubliceerd. Het college is voornemens ten behoeve van de beoordeling hiervan een Industry Group te starten. Prioritering van de te bespreken onderwerpen zal in nauw overleg met betrokken marktpartijen plaatsvinden. Mocht u bij dit traject betrokken willen worden, dan kunt u zich opgeven via de mailbox [RA-WBTHL@opta.nl](mailto:RA-WBTHL@opta.nl).

---

<sup>4</sup> Het college doelt hier bijvoorbeeld op de in randnummer 743 van het HKWBT/HL besluit genoemde mogelijkheid om kosten op andere wijze dan op basis van kostencausaliteit toe te rekenen.



Nadat u zich heeft opgegeven voor één of meerdere van de bovenstaande implementatietrajecten, zult u nadere informatie over de te bespreken onderwerpen en de planning ontvangen. Aangezien de (voorbereidingen voor de) implementatietrajecten reeds zijn gestart, verzoekt het college u uw wens om deel te nemen zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk 1 februari 2013, kenbaar te maken.

***Ten slotte***

Deze brief geeft een overzicht van de verschillende implementatietrajecten en van de binnen OPTA aangewezen projectleiders en hun contactgegevens. Bij hen kunt u ook terecht voor specifieke vragen over de trajecten die zij begeleiden. Voor meer algemene vragen over de implementatie van de verplichtingen uit de marktanalysebesluiten kunt u terecht bij programmacoördinator Frank Vergouwen (tel. 070 315 9279, e-mail: [f.vergouwen@opta.nl](mailto:f.vergouwen@opta.nl)).

Het college vertrouwt erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

HET COLLEGE VAN DE ONAFHANKELIJKE POST EN TELECOMMUNICATIE AUTORITEIT,  
namens het college,

ir. M.G.J. Meijers  
Plv. afdelingshoofd afdeling Markten