

BESLUIT

Besluit van de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit als bedoeld in artikel 81e, tweede lid van de Gaswet

Datum: 23 november 2012

Nummer 104054/16

## 1 Inleiding

1. Met dit besluit geeft de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit (hierna: de Raad) uitvoering aan artikel 81e, tweede lid van de Gaswet. Op grond van deze bepaling stelt de Raad na overleg met de gezamenlijke netbeheerders en met representatieve organisaties van partijen op de gasmarkt de (maximum)tarieven vast voor de meting van gas, als bedoeld in artikel 81e, eerste lid van de Gaswet (hierna: meettarieven), bij afnemers als bedoeld in artikel 43, eerste lid van de Gaswet (hierna: kleinverbruikers van gas).
2. Artikel 81e, tweede lid van de Gaswet bepaalt dat bij ministeriële regeling nadere regels kunnen worden gesteld met betrekking tot de procedure tot vaststelling van de tarieven voor het meten van gas bij kleinverbruikers en de wijze van berekening van deze tarieven. In dit kader heeft de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie (hierna: de Minister) bij besluit van 16 november 2010 de ‘Regeling meettarieven’<sup>1</sup> vastgesteld.
3. De Raad stelt bij onderhavig besluit voor het jaar 2013 de meettarieven voor kleinverbruikers van gas vast.

---

<sup>1</sup> Regeling van de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie van 16 november 2010, nr. WJZ/10167427, houdende regels voor de meettarieven van netbeheerders van elektriciteits- en gasnetten, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 7 juli 2011; Regeling van de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie van 7 juli 2011, nr. WJZ/1109947, tot wijziging van de Regeling meettarieven in verband met het reguleren van het meettarief voor gas, Scmt. nr. 12858. (Regeling meettarieven).

## 2 Juridisch Kader

4. In dit hoofdstuk beschrijft de Raad het juridisch kader van dit besluit.
5. Artikel 81e, eerste lid van de Gaswet luidt:

*“Het tarief voor de meting van gas bij afnemers als bedoeld in artikel 43, eerste lid, heeft betrekking op:*

- a. het beheer van de meetinrichtingen;*
- b. het verschaffen van toegang tot meetgegevens als bedoeld in artikel 13b, tweede en derde lid.”*

6. Artikel 81e, tweede lid van de Gaswet luidt:

*“De tarieven voor de meting van gas bij afnemers als bedoeld in artikel 43, eerste lid, worden vastgesteld door de raad van bestuur van de mededingingsautoriteit na overleg met de gezamenlijke netbeheerders en met representatieve organisaties van partijen op de gasmarkt. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld met betrekking tot procedure tot vaststelling van de tarieven voor meting van gas bij afnemers als bedoeld in artikel 43, eerste lid, en de wijze van berekening van deze tarieven.”*

7. Artikel 2, eerste en tweede lid van de Regeling meettarieven luidt:

*“1. Het tarief, bedoeld in artikel 81e, eerste lid van de Gaswet, dat een netbeheerder in rekening brengt voor de meting van gas bij afnemers als bedoeld in artikel 43, eerste lid, van die wet, wordt berekend op basis van het tarief zoals dat voor die afnemers gold voor het voorafgaande kalenderjaar, gecorrigeerd met inflatie.*

*2. De inflatie is de relatieve wijziging van de consumentenprijsindex (alle huishoudens), berekend uit het quotiënt van deze prijsindex, gepubliceerd in de vierde maand voorafgaand aan het kalenderjaar waarvoor het tarief geldt, en van deze prijsindex, gepubliceerd in de zestiende maand voorafgaand aan het kalenderjaar waarvoor het tarief geldt, zoals deze maandelijks wordt vastgesteld door het Centraal Bureau voor de Statistiek.*

8. Artikel 10, vijfde lid, sub b van de Gaswet luidt:

*“5. Een netbeheerder heeft met betrekking tot zijn netten, in aanvulling op de in het eerste en derde lid genoemde taken, tevens tot taak: (...)*

*“b. zorg te dragen voor het beheer en onderhoud van de bij een afnemer als bedoeld in artikel 43, eerste lid, geïnstalleerde meetinrichting;”*

9. Artikel 5, tweede lid van de Regeling meettarieven luidt:

*“Artikel 2 treedt in werking met ingang van 1 januari 2012.”*

### **3 Achtergrond**

10. In dit hoofdstuk beschrijft de Raad de achtergrond van dit besluit, onder meer aan de hand van de toelichting van de Minister op de Regeling meettarieven.

#### **3.1 Doelstelling**

11. De Regeling meettarieven kent een aantal voorlopers. In 2008<sup>2</sup> is de eerste regeling vastgesteld, gevolgd door regelingen voor 2009<sup>3</sup> en 2010<sup>4</sup>.
12. In de toelichting op de Regeling meettarieven memoreert de Minister de wens van de Tweede Kamer in 2004 tot regulering van de meettarieven om de consument te beschermen tegen onredelijke tariefstellingen, hetgeen resulteerde in een ministeriële regeling voor meettarieven elektriciteit voor het jaar 2008.<sup>5</sup> In die regeling zijn de meettarieven van de netbeheerders niet hoger vastgesteld dan het gewogen gemiddelde van de 2005-tarieven vermeerderd met het consumentenprijsindexcijfer (hierna: 2005+CPI). Voor de jaren 2009 en 2010 is voorzien in een soortgelijke regeling, aldus de Minister.
11. De onderhavige regeling vervangt de Regeling meettarieven elektriciteit 2010. De Minister merkt op dat de Regeling meettarieven op twee punten afwijkt ten opzichte van zijn voorloper. In de eerste plaats kent de regeling geen einddatum en is daarmee niet beperkt tot één jaar. In de tweede plaats geldt deze regeling, anders dan voorheen, zowel voor de door netbeheerders te hanteren maximum meettarieven elektriciteit als de meettarieven gas voor kleinverbruikers.

---

<sup>2</sup> Regeling van de Minister van Economische Zaken van 14 juli 2007, nr. WJZ 7085967 (Schr. Nr. 141 van 25 juli 2007).

<sup>3</sup> Regeling van de Minister van Economische Zaken van 22 oktober 2008, nr. WJZ 8157360 (Schr. Nr. 579 van 12 november 2008).

<sup>4</sup> Regeling van de Minister van Economische Zaken van 2 september 2009, nr. WJZ 9144509 (Schr. nr. 13534 van 11 september 2009).

<sup>5</sup> Regeling van de Minister van Economische Zaken van 14 juli 2007, nr. WJZ 7085967 (Schr. Nr. 141 van 25 juli 2007).

12. Over de onderhavige regeling merkt de Minister op dat *'de regeling waarborgt dat netbeheerders over per saldo kostendekkende meettarieven (inclusief een redelijk rendement) beschikken en verzekert dat consumenten niet teveel betalen'.*(..) *Daarnaast beoogt de regeling het tarief zo stabiel mogelijk te houden, ook tijdens de uitrol van de op afstand uitleesbare meters ('slimme' meters).'*'

## **3.2 Systematiek**

13. In de toelichting op de regeling gaat de Minister in op de systematiek van de regulering, alsmede de rol die hierbij toegekend wordt aan de NMa, waarvan in het onderstaande een beknopte weergave is opgenomen.

Periode 1 tarief 2005 + CPI

14. *'In de eerste periode is sprake van een voor alle netbeheerders geldend maximum meettarief dat door de raad van bestuur van de NMa (hierna: NMa) jaarlijks vastgesteld wordt op basis van '2005+CPI'*
15. In artikel 2 van de regeling is voor kleinverbruikers van gas bepaald op welke wijze dit tarief dient te worden berekend.

Periode 2 kostenoriëntatie

16. *'In de tweede periode zal voor de vaststelling van het meettarief worden uitgegaan van kostenoriëntatie. Kostenoriëntatie houdt in dat de NMa de tarieven voor het jaar t steeds vaststelt aan de hand van de in de boekhouding vastgestelde kosten die een netbeheerder heeft gemaakt in jaar t-2. De NMa stelt in deze tweede periode per netbeheerder een tarief vast. De NMa kan bij de jaarlijkse vaststelling van het tarief in de tweede periode rekening houden met de verschillen tussen de kosten en de opbrengsten uit de eerste periode en de voorafgaande jaren van de periode.'*
17. In artikel 4 van de regeling is voor kleinverbruikers van gas bepaald op welke wijze dit tarief dient te worden berekend.
18. In het kader van de hiervoor beschreven systematiek, gaat de Minister er vanuit dat de NMa vanaf 2012 (voor gas) de kosten van de netbeheerders volgens de *'Regulatory Accounting Regels'* (RAR) monitort. Tevens kondigt de Minister aan dat in de eerste periode gestart wordt met het traject om per netbeheerder de Gestandaardiseerde activa Waarde (GAW) van de meters vast te stellen.

19. Na afloop van de (meerjarige) regeling beoogt de Minister om de meettarieven onderdeel te laten uitmaken van het algemene netwerktarief, dat op basis van 'maatstafconcurrentie' tot stand komt. Korthedshalve wordt voor een nadere toelichting op dit punt verwezen naar de toelichting op de regeling.
20. In de regeling wordt met betrekking tot de meettarieven (voor gas) vooralsnog enkel voorzien in de inwerkingtreding van artikel 2, dat voorschrijft op welke wijze het tarief in periode 1 dient te worden berekend. Op het moment dat artikel 4 in werking treedt, komt artikel 2 te vervallen.
21. De reikwijdte van het onderhavige besluit is beperkt tot meettarieven voor geïnstalleerde meetinrichtingen als bedoeld in 10, vijfde lid, sub b van de Gaswet.
22. Uit het vorengaande volgt dat de Raad zich in het onderhavige besluit beperkt tot het vaststellen van de meettarieven voor kleinverbruikers van gas voor het kalenderjaar 2013.

## 4 Methode

23. Op grond van het juridisch kader en de toelichting van de Minister op de regeling, komt de Raad tot de volgende invulling van zijn bevoegdheid om de meettarieven voor kleinverbruikers van gas voor het kalenderjaar 2013 vast te stellen.
24. Het eerste lid van artikel 2 van de Regeling meettarieven bepaalt dat de Raad van bestuur van de mededingingsautoriteit de meettarieven voor gas vaststelt “*op basis van het tarief zoals dat voor die afnemers gold voor het voorafgaande kalender jaar, gecorrigeerd met inflatie.*”
25. In het tweede lid van artikel 2 is omschreven wat de inflatie is en hoe die moet worden berekend: “*De inflatie is de relatieve wijziging van de consumentenprijsindex (alle huishoudens), berekend uit het quotiënt van deze prijsindex, gepubliceerd in de vierde maand voorafgaand aan het kalender jaar waarvoor het tarief geldt en van deze prijsindex, gepubliceerd in zestiende maand voorafgaande aan het kalender jaar waarvoor het tarief geldt, zoals deze maandelijks wordt vastgesteld door het Centraal Bureau voor de Statistiek.*”
26. Op grond van deze passage en het voorgaande is de Raad van oordeel dat het meettarief voor gas voor het kalenderjaar 2013, voor de doelgroep als beschreven bij randnummer 21, moet worden gebaseerd op het meettarief, zoals dat is vastgesteld voor het jaar 2012<sup>6</sup>, gecorrigeerd voor inflatie op de wijze zoals dat is voorgeschreven in artikel 2 van de Regeling meettarieven<sup>7</sup>.
27. In het besluit tot vaststelling van de meettarieven gas 2012 heeft de Raad de verschillende typen meters volgens onderstaand overzicht gegroepeerd, voor elke groep stelt de Raad een maximum meettarief vast:

Type meter	Tarieven
G4	Tarief 1
G6	
G10	Tarief 2
G16	
G25	Tarief 3

---

<sup>6</sup> Vastgesteld bij besluit van de Raad met kenmerk 103739/8 van 8 november 2012.

<sup>7</sup> De relatieve wijziging van de consumentenprijsindex van 2012 ten opzichte van 2011 berekend voor de maand augustus.

**28. In formulevorm:**

$$(1) \quad \Delta cpi\ 2012 = \frac{cpi\ 2012 - cpi\ 2011}{cpi\ 2011} \cdot 100$$

waarbij:

$\Delta cpi\ 2012$  De stijging van de consumentenprijsindex van augustus 2012 ten opzichte van augustus 2011 in procenten

$cpi\ 2012$  De consumentenprijsindex van augustus 2012<sup>8</sup>

$cpi\ 2011$  De consumentenprijsindex van augustus 2011<sup>9</sup>

$$(2) \quad T_{\leq G6,t} = T_{\leq G6,t-1} \cdot \left( 1 + \frac{\Delta cpi\ 2012}{100} \right)$$

waarbij:

$T_{\leq G6,t}$  Het meettarief voor kleinverbruikers in het jaar 2013 voor meters G6

$T_{\leq G6,t-1}$  Het meettarief voor kleinverbruikers in het jaar 2012 voor meters G6

$\Delta cpi\ 2012$  De stijging van de consumentenprijsindex van augustus 2012 ten opzichte van augustus 2011 in procenten

$$(3) \quad T_{G10+G16,t} = T_{G10+G16,t-1} \cdot \left( 1 + \frac{\Delta cpi\ 2012}{100} \right)$$

waarbij:

$T_{G10+G16,t}$  Het meettarief voor kleinverbruikers in het jaar 2013 voor G10 en G16 meters

---

<sup>8</sup> De CPI voor augustus 2012 is door het CBS vastgesteld op 112,24 op basis van 2006=100 (bron: <http://www.cbs.nl/nl-NL/menu/cijfers/kerncijfers/default.htm>).

<sup>9</sup> De CPI voor augustus 2011 is de door het CBS vastgestelde CPI augustus 2011 na herberekening als gevolg van de invoering van nieuwe waarnemingsmethoden. Deze is door het CBS vastgesteld op 109,76 op basis van 2006=100 (bron: <http://www.cbs.nl/nl-NL/menu/cijfers/kerncijfers/default.htm>).

$T_{G10+G16,t-1}$  Het meettarief voor kleinverbruikers in het jaar 2012 voor G10 en G16 meters

$\Delta cpi 2012$  De stijging van de consumentenprijsindex van augustus 2012 ten opzichte van augustus 2011 in procenten

$$(4) \quad T_{G25,t} = T_{G25,t-1} \cdot \left(1 + \frac{\Delta cpi 2012}{100}\right)$$

waarbij:

$T_{G25,t}$  Het meettarief voor kleinverbruikers in het jaar 2013 voor G25 meters

$T_{G25,t-1}$  Het meettarief voor kleinverbruikers in het jaar 2012 voor G25 meters

$\Delta cpi 2012$  De stijging van de consumentenprijsindex van augustus 2012 ten opzichte van augustus 2011 in procenten

29. Dit leidt tot de volgende meettarieven gas per 1 januari 2013:

$$\Delta cpi 2012 = \frac{(112,24 - 109,76)}{109,76} \cdot 100 = 2,26\%$$

$$T_{\leq G6} = 19,29 \cdot \left(1 + \frac{2,26}{100}\right) = EUR 19,73 \text{ excl. BTW}$$

$$T_{G10+G16} = 49,20 \cdot \left(1 + \frac{2,26}{100}\right) = EUR 50,31 \text{ excl. BTW}$$

$$T_{G25} = 169,18 \cdot \left(1 + \frac{2,26}{100}\right) = EUR 173,00 \text{ excl. BTW}$$



## 5 Procedure

30. Als onderdeel van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht heeft de Raad een ontwerpbesluit opgesteld. Dit ontwerpbesluit, van 7 september 2012<sup>10</sup> (hierna: het ontwerpbesluit), heeft vanaf de aankondiging van de terinzagelegging in de Staatscourant op 7 september 2012 nummer 18140, zes weken ter inzage gelegen. Op 11 oktober 2012 heeft een hoorzitting plaatsgevonden ten kantore van de Raad.
31. De Raad heeft één mondelinge zienswijze ontvangen van de volgende respondent:
- Energie-Nederland namens haar leden (hierna: Energie-Nederland).
32. De zienswijze is voorzien van een reactie van de Raad. Daarnaast geeft de Raad aan of de zienswijze heeft geleid tot een aanpassing van het besluit.

Zienswijze: "Omkering van de meetketen per 1-4-2013 zou zijn weerslag moeten hebben in de meettarieven"

33. Energie-Nederland is van mening dat de meettarieven voor 2013 niet zouden moeten worden vastgesteld op het niveau '2005+CPI' zoals de Raad voorstelt in het ontwerpbesluit. Er is, volgens Energie-Nederland, in het ontwerpbesluit onterecht geen aandacht besteed aan het feit dat per 1 april 2013 de meetketen wordt omgekeerd, waarbij een aantal taken van de netbeheerder naar de leverancier verschuift. Volgens Energie-Nederland heeft de netbeheerder op basis van het huidige artikel 30a van de Elektriciteitswet 1998 en artikel 81e van de Gaswet alleen nog de taak van het beheer van de meetinrichting en het verschaffen van toegang tot de meetgegevens. Deze verschuiving van taken, ten opzichte van het verleden, zou volgens Energie-Nederland moeten leiden tot een correctie op het 2005-tarief dat als basis dient voor het de regulering van de meettarieven elektriciteit en gas.

### *Reactie van de Raad*

34. De Raad is van mening dat de Regeling meettarieven duidelijk is over de manier waarop het meettarief gas voor 2013 wordt vastgesteld. Artikel 2 van de Regeling meettarieven bepaalt dat de Raad van bestuur van de mededingingsautoriteit de meettarieven voor gas vaststelt "*op basis van het tarief zoals dat voor die afnemers gold voor het voorafgaande kalenderjaar, gecorrigeerd met inflatie.*"

---

<sup>10</sup> Ontwerpbesluit van 7 september 2012, met kenmerk 104053/3.BT1256

35. Daarnaast erkent de Raad dat er per 1 april bij de inwerkingtreding van het verplichte leveranciersmodel en de omkering van de meetketen enkele taken gaan verschuiven. Op basis van de toelichting op de Regeling meettarieven gaat de Minister er vanuit dat de NMa vanaf 2012 (voor gas) de kosten van de netbeheerders volgens de '*Regulatory Accounting Regels*' (RAR) monitort. Tevens kondigt de Minister aan dat wordt gestart met het traject om per netbeheerder de Gestandaardiseerde Activa Waarde (GAW) van de meters vast te stellen.
36. Tenslotte geeft de Regeling meettarieven aan de Raad, na inwerkingtreding van artikel 4, de mogelijkheid om bij de jaarlijkse vaststelling van het tarief rekening te houden met een eerder (binnen de looptijd van de Regeling meettarieven) geconstateerd verschil tussen kosten en opbrengsten. Kostenverschuivingen, bijvoorbeeld als gevolg van de omkering van de meetketen, komen in de eerder genoemde kostenmonitoring naar voren en kunnen op die manier in de toekomstige tarieven betrokken worden.

*Conclusie van de Raad*

37. De zienswijze heeft niet geleid tot een wijziging van het ontwerpbesluit.

## 6 Dictum

38. Het voorgaande overwegende, stelt de Raad op grond van artikel 81e, tweede lid, van de Gaswet de volgende maximum meettarieven gas met ingang van 1 januari 2013 vast voor alle door regionale netbeheerders gas beheerde kleinverbruikmeters:

Meettarief kleinverbruikmeters gas van het type G6: EUR 19,73 (exclusief BTW)

Meettarief kleinverbruikmeters gas van het type G10 en G16: EUR 50,31 (exclusief BTW)

Meettarief kleinverbruikmeters gas van het type G25: EUR 173,00 (exclusief BTW)

39. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts publiceert de Raad dit besluit op de internetpagina van de Energiekamer NMa. Het besluit treedt op 1 januari 2013 in werking.

Den Haag

Datum: w.g. 23 november 2012

De Raad van Bestuur van de NMa, namens deze

Janine Verweij

Clustermanager Consumentenmarkt

*Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit, Juridische Dienst, Postbus 16326, 2500 BH, Den Haag. In dit bezwaarschrift kan een belanghebbende op basis van artikel 7:1a, eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht, de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de administratieve rechter.*