



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 22.9.2008
C(2008)5466

SG-Greffe (2008)D/205586

OPTA	
Zaaknr.:	Ingekomen
24 SEP 2008	
Reg.nr.:	2008/02766
Ter kennisgeving naar:	A
M/D/HE	
Afdoeningstermijn:	15-10-08

Ter attentie van:
Dhr. Chris A. Fonteyn
Voorzitter van het College

Onafhankelijke Post en
Telecommunicatie Autoriteit
(OPTA)
Zurichtoren – Muzenstraat 41
2511 WB Den Haag
Nederland

Fax: +30.21.06.151.113

Geachte heer Fonteyn,

**Betreft: Zaak NL/2008/0793: Wholesale price cap-besluit periodieke tarieven
 huisvesting co-locatie**

Artikel 7, lid 3, van Richtlijn 2002/21/EG¹: Geen opmerkingen

I. PROCEDURE

Op 14 augustus 2008 registreerde de Commissie een kennisgeving van de Onafhankelijke Post en Telecommunicatie Autoriteit ("OPTA") in Nederland betreffende de tenuitvoerlegging van de tariefverordening die aan KPN is opgelegd in de wholesalemarkten voor vaste gespreksopbouw, vaste gespreksafgifte, gespreksdoorgiftdiensten, wholesale ontbundelde toegang en wholesale afgiftesegmenten van huurlijnen², en met name de periodieke tarieven voor de huisvestingscomponent (ruimtebeslag) van co-locatie.

¹ Richtlijn 2002/21/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 maart 2002 inzake een gemeenschappelijk regelgevingskader voor elektronische-communicatienetwerken en -diensten (Kaderrichtlijn), PB L 108 van 24.4.2002, blz. 33.

² In overeenstemming met, respectievelijk, markten 8, 9, 10, 11 en 13 van de Aanbeveling van de Commissie van 11 februari 2003 betreffende relevante producten- en dienstenmarkten in de elektronischecomunicatiesector

De raadpleging van de lidstaten³ verloopt parallel met de communautaire raadpleging in het kader van artikel 7 van de Kaderrichtlijn. De termijn voor beide raadplegingen verloopt op 23 september 2008. Op 28 augustus 2008 heeft de Commissie een verzoek om informatie⁴ naar OPTA gezonden. Het antwoord is ontvangen op 2 september 2008.

In overeenstemming met artikel 7, lid 3, van de Kaderrichtlijn kunnen de nationale regelgevende instanties ("NRI's") en de Commissie bij het NRI opmerkingen maken over de aangemelde ontwerpmaatregelen.

II. BESCHRIJVING VAN DE ONTWERPMAATREGEL

De kennisgeving heeft betrekking op de eerste analyses van bovengenoemde markten⁵ die de Commissie in 2005 van OPTA ontving en beoordeelde⁶. Hierin wees OPTA KPN aan als beschikkend over een aanmerkelijke marktmacht en legde het bedrijf onder meer een kostenoriëntatie-verplichting op, bestaand uit een driejarig wholesale tariefplafond ("wholesale price cap - WPC"). Het co-locatietarief bestaat uit twee componenten: a) huisvesting (ruimtebeslag) en b) project- en gezamenlijke kosten. In het nu aangemelde besluit, stelt OPTA de prijsplafonds vast voor de huisvestingscomponent van het co-locatietarief en keurt zij het kostentoekekeningssysteem van KPN met betrekking tot deze kosten goed.

Voor de meeste diensten in bovengenoemde markten zijn de bijzonderheden met betrekking tot de toepassing van de opgelegde tariefregeling opgenomen in het WPC-besluit van OPTA van 27 september 2006, dat op 28 april 2006 aan de Commissie werd meegedeeld⁷. Zo evalueerde OPTA in dat besluit onder andere de projectkosten en de gemeenschappelijke kosten van co-locatie en stelde zij de tariefplafonds voor deze kostencomponent vast (351 euro per jaar per footprint). Dit besluit bevatte echter geen plafonds voor de periodieke tarieven voor huisvesting (ruimtebeslag). De reden daarvoor was dat op het ogenblik dat het besluit werd opgesteld, een beroep hangende was betreffende de methode om de tarieven voor deze dienst tijdens een eerdere periode te bepalen. Aangezien dit van invloed kon zijn op de tariefbepaling tijdens de periode die door het WPC-besluit wordt bestreken, stelde OPTA het vaststellen van de prijsplafonds voor deze tarieven uit. Later werd het besluit van OPTA nogmaals uitgesteld in het licht van de onderhandelingen die tussen de marktdeelnemers plaatsshadden over de introductie van het all-IP-netwerk van KPN. Ondertussen paste KPN een voorlopig tarief voor huisvesting co-locatie toe dat gelijk was aan het tarief dat in 2001 door OPTA voor deze dienst was vastgesteld (122 euro per jaar per footprint).

OPTA stelt de tariefplafonds voor het ruimtebeslag van inbandige co-locatie als volgt vast:

- april 2006 tot en met juni 2006: 580 euro per footprint per jaar
- juli 2006 tot en met juni 2007: 561 euro per footprint per jaar
- juli 2007 tot en met juni 2008: 536 euro per footprint per jaar

³ Overeenkomstig artikel 6 van de Kaderrichtlijn.

⁴ Overeenkomstig artikel 5, lid 2, van de Kaderrichtlijn.

⁵ Zaken NL/2005/0280-0282-0284-0285-0286.

⁶ SG Greffe (2005) D/206587 en D/206584

⁷ Zaak NL/2006/0377.

- vanaf juli 2008: 523 euro per footprint per jaar

OPTA stelt de tariefplafonds voor de systeemgebonden elektriciteitsvoorziening⁸ als volgt vast:

- januari 2007 tot en met juni 2007: 2,88 euro per lijn per jaar
- juli 2007 tot en met juni 2008: 2,91 euro per lijn per jaar
- vanaf juli 2008: 2,93 euro per lijn per jaar

Deze tariefplafonds zijn gebaseerd op de werkelijke kosten en de kostprijzen van 2004 en op de verwachte kosten en kostprijzen voor 2008, bepaald met behulp van het EDC⁹-kostentoerekeningssysteem¹⁰, dat door OPTA reeds in haar WPC-besluit van 2006 met betrekking tot project- en gezamenlijke kosten was goedgekeurd. In het onderhavige ontwerpbesluit keurt OPTA dit kostentoerekeningssysteem voor huisvesting co-locatie goed. In de kostprijzen is ook een vergoeding voor de vermogenskosten opgenomen. OPTA gebruikt dezelfde vermogenskostenbasis als in het WPC-besluit van 2006¹¹.

In bovenvermelde marktbesluiten bepaalde OPTA dat een andere variant van WPC van toepassing diende te zijn op bijbehorende faciliteiten. Dit houdt in dat op de kosten en kostprijzen die met behulp van het EDC-systeem zijn bepaald een efficiëntiecorrectie toegepast wordt op basis van een vergelijking van de efficiëntie van KPN met de gemiddelde efficiëntie van Amerikaanse aanbieders¹². Bij een efficiëntieanalyse die voor het WPC-besluit van 2006 is uitgevoerd, is vastgesteld dat KPN in vergelijking met de Amerikaanse aanbieders efficiënt is. Daarom is de efficiëntiecorrectie nul.

In de onderstaande tabel zijn de tariefplafonds vermeld voor co-locatiediensten, samengesteld uit de tariefplafonds voor ruimtebeslag (huisvesting) en de tariefplafonds voor de systeemgebonden elektriciteitsvoorziening.

Wholesale tariefplafonds voor co-locatiediensten (met inbegrip van huisvesting)

Dienst of dienstelement	eenheid	WPC-tariefplafonds			
		start - jul06	jul06 - jul07	jul07 - jul08	jul08 - eind
Co-locatie					
Periodieke tarieven (VVA)					
Tariefplafonds per footprint (bestaande uit de tariefplafonds voor het ruimtebeslag plus de	euro/jaar	931 (=580+ 351)	912 (=561+ 351)	887 (=536+ 351)	874 (=523+ 351)

⁸ KPN mag alleen tarieven voor systeemgebonden elektriciteitsvoorziening in rekening brengen bij afnemers van de optionele dienst 48V no break en 230V monitored supply.

⁹ EDC= Embedded Direct Costs.

¹⁰ In de tariefbijlagen A en B van de marktbesluiten zijn regels voor het EDC-systeem opgenomen.

¹¹ De vermogenskostenbasis werd vastgesteld op 9,26% voor 2004 en 7,6% voor 2006-2008.

¹² In tariefbijlage C van de marktbesluiten zijn regels opgenomen voor het WPC-systeem en de efficiëntieanalyse.

project- en gezamenlijke kosten)					
adjacent ¹³	euro/jaar	126	126	126	126
miniconfiguratie	euro/jaar	931	912	887	874
halve configuratie ¹⁴	euro/jaar	2.794	2.737	2.662	2.623
hele configuratie ¹⁵	euro/jaar	4.657	4.562	4.437	4.372
systeemgebonden elektriciteitsvoorziening	euro/lijn/jaar		2,88 ¹⁶	2,91	2,93

III. GEEN OPMERKINGEN

Op basis van de kennisgeving en de aanvullende informatie die door OPTA werd verstrekt, heeft de Commissie geen opmerkingen¹⁷.

In overeenstemming met artikel 7, lid 5, van de Kaderrichtlijn kan OPTA de resulterende ontwerpmaatregel aannemen en, in voorkomend geval, aan de Commissie meedelen.

Het standpunt van de Commissie betreft onderhavige kennisgeving, onverminderd de standpunten die zij zou kunnen innemen ten aanzien van andere ter kennis gebrachte ontwerpmaatregelen.

In overeenstemming met punt 12 van Aanbeveling 2003/561/EG¹⁸ zal de Commissie dit document op haar website bekendmaken. De Commissie beschouwt de informatie in dit document als niet vertrouwelijk. U wordt verzocht de Commissie binnen drie werkdagen na ontvangst te informeren¹⁹ indien u van mening bent dat dit document, conform communautaire en nationale voorschriften over zakengeheimen en vertrouwelijkheid, vertrouwelijke informatie bevat die u bij publicatie niet vermeld wenst te zien. Dergelijk verzoek dient u te motiveren.



Hoogachtend,
namens de Commissie
Philip Lowe
Directeur-generaal

¹³ Adjacents omvatten geen huisvestingskosten, dus geen wijziging in de tariefplafonds.

¹⁴ Halve configuraties beslaan 3 footprints.

¹⁵ Hele configuraties beslaan 5 footprints.

¹⁶ Met ingang van 1 januari 2007.

¹⁷ Overeenkomstig artikel 7, lid 3, van de Kaderrichtlijn.

¹⁸ Aanbeveling 2003/561/EG van de Commissie van 23 juli 2003 betreffende kennisgevingen, termijnen en raadplegingen als bedoeld in artikel 7 van Richtlijn 2002/21/EG, PB L 190 van 30.7.2003, blz. 13.

¹⁹ U kunt uw verzoek per e-mail of per fax indienen: INFSO-COMP-ARTICLE7@ec.europa.eu of +32.2.298.87.82.