

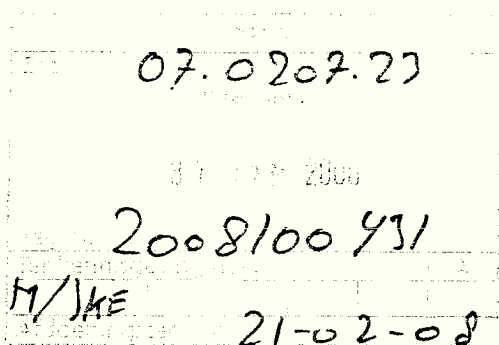
EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 29-I-2008

SG-Greffe (2008) D/200219

Onafhankelijke Post en
Telecommunicatie Autoriteit
("OPTA"),
Zurichtoren – Muzenstraat 41
2511 WB Den Haag
Fax: +31 70 315 92 04

De heer Chris Fonteijn
Voorzitter van het College
Fax: + 31 70 315 92 04



Geachte heer Fonteijn,

Betreft: Zaak NL/2007/0744: Gespreksdoorgiftdiensten in het vaste openbare telefoonnetwerk in Nederland

Artikel 7, lid 3, van Richtlijn 2002/21/EG¹: Geen opmerkingen

I. PROCEDURE

Op 18 december 2007 registreerde de Commissie onder zaak nr. NL/2007/0744 een kennisgeving van de Onafhankelijke Post en Telecommunicatie Autoriteit ("de OPTA"). Deze kennisgeving betreft regionale doorgiftdiensten op wholesaleniveau, dat wil zeggen een van de aparte markten die de OPTA binnen de markt voor gespreksdoorgiftdiensten in het vaste openbare telefoonnetwerk in Nederland had gedefinieerd².

De nationale raadpleging³ loopt parallel met de raadpleging van de Gemeenschap conform artikel 7 van de Kaderrichtlijn. De deadline voor deze raadpleging is 30 januari 2008.

In overeenstemming met artikel 7, lid 3, van de Kaderrichtlijn mogen de nationale regelgevende instanties ("nri's") en de Commissie hun opmerkingen over ontwerpmaatregelen aan de desbetreffende nri voorleggen.

¹ Richtlijn 2002/21/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 maart 2002 inzake een gemeenschappelijk regelgevingskader voor elektronische-communicatienetwerken en -diensten (de Kaderrichtlijn), PB L 108, 24.4.2002, blz. 33.

² Zaak nr. NL/2005/0285, op 4 november 2005 aan de Commissie voorgelegd; zie Besluit SG-Greffe (2005) D/206585 van de Commissie. Het besluit van de OPTA van 21 december 2005 is na deze kennisgeving aangenomen.

³ In overeenstemming met artikel 6 van Kaderrichtlijn 2002/21/EG.

II. BESCHRIJVING VAN DE ONTWERPMAATREGELEN

De kennisgeving volgt op een uitspraak van het nationale beroepsorgaan⁴ over het besluit van de OPTA van 21 december 2005. Op 20 maart 2007 namelijk vernietigde het nationale beroepsorgaan het besluit over de wholesalemarkt voor interregionale gespreksdoorgifte waarin KPN als een onderneming met aanmerkelijke marktmacht werd aangemerkt. Het nationale beroepsorgaan oordeelde dat: i) het snel slinkende marktaandeel van KPN en ii) de opkomst van alternatieve operators voor het door KPN verzorgde regionale verkeer twijfels oproepen over de constatering dat KPN op de relevante markt AMM zou hebben. Het heeft de OPTA dan ook opgedragen een nieuw besluit over deze zaak te nemen. De OPTA heeft daarop de interregionale markt voor gespreksdoorgifte opnieuw onder de loep genomen.

II.1. Marktdefinitie

Onderhavige kennisgeving betreft de markt voor regionale doorgiftdiensten op wholesaleniveau, gedefinieerd als de doorgifte tussen regionale centrales.

Dit is een van de drie aparte markten die de OPTA binnen de markt voor gespreksdoorgiftdiensten in het vaste openbare telefoonnetwerk⁵ in Nederland heeft gedefinieerd (de andere markten zijn: i) lokale doorgiftdiensten op wholesaleniveau, gedefinieerd als de doorgifte tussen een lokale en een regionale centrale, en ii) doorgiftdiensten op wholesaleniveau, gedefinieerd als de transmissie van verkeer van het ene naar het andere netwerk door een derde partij)⁶.

De geografische markt is gedefinieerd als het grondgebied van Nederland.

II.2. Constatering van aanmerkelijke marktmacht (“AMM”)

De OPTA constateert dat geen enkele operator op de relevante markt aanmerkelijke marktmacht heeft.

Deze constatering volgt uit een analyse aan de hand van de volgende criteria: i) het marktaandeel en de evolutie daarvan, ii) de controle over een moeilijk te repliceren infrastructuur en hoge toetredingsdrempels, iii) kopersmacht die een tegenwicht kan vormen en iv) schaalvoordelen.

Wat het marktaandeel betreft geeft de OPTA aan dat het marktaandeel van KPN qua omvang is geslonken van bijna 100 % in het begin van 2001 tot 45 % medio 2006.

Wat de controle over een moeilijk te repliceren infrastructuur betreft merkt de OPTA op dat in 2007 al zeven alternatieve operators hun netwerk naar alle regionale centrales van KPN hebben uitgerold. Bovendien meent de OPTA dat ook andere operators in staat zijn om hun netwerk naar regionale centrales van KPN uit te rollen. Hieruit concludeert de OPTA dat de toetredingsdrempels tot de relevante markt niet hoog zijn.

⁴ Het College van Beroep voor het bedrijfsleven.

⁵ Dat wil zeggen markt 10 uit Aanbeveling 2003/311/EG van de Commissie van 11 februari 2003 betreffende relevante producten- en dienstenmarkten in de elektronischecommunicatiesector die overeenkomstig Richtlijn 2002/21/EG van het Europees Parlement en de Raad inzake een gemeenschappelijk regelgevingskader voor elektronischecommunicatienetwerken en -diensten aan regelgeving ex ante kunnen worden onderworpen, PB L 114, 8.5.2003, blz. 45.

⁶ Deze aanpak hanteerde de OPTA in zaak nr. NL/2005/0285; de Commissie heeft daarover geen opmerkingen geformuleerd.

II.3. Reguleringsmaatregelen

Aangezien de relevante markt daadwerkelijk concurrerend blijkt te zijn, stelt de OPTA voor KPN te ontslaan van de opgelegde verplichtingen betreffende regionale doorgiftdiensten op wholesaleniveau.

III. GEEN OPMERKINGEN

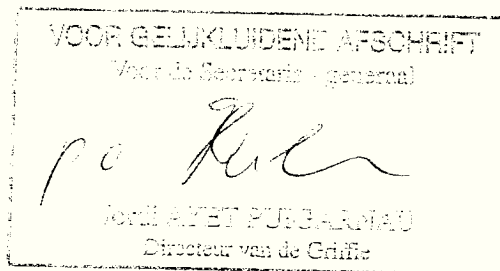
De Commissie heeft de kennisgeving bestudeerd en heeft geen opmerkingen⁷.

In overeenstemming met artikel 7, lid 5, van de Kaderrichtlijn mag de OPTA de ontwerpmaatregelen goedkeuren; in dat geval moet de Commissie hiervan op de hoogte worden gebracht.

Het standpunt van de Commissie over deze kennisgeving is onverminderd enig ander standpunt dat zij mogelijk zal innemen over andere voorgelegde ontwerpmaatregelen.

In overeenstemming met punt 12 van Aanbeveling 2003/561/EG⁸ zal de Commissie dit document op haar website plaatsen. De Commissie beschouwt de informatie in dit document niet als vertrouwelijk. Indien u meent dat dit document (conform communautaire en andere regels inzake het bedrijfsgeheim) wel vertrouwelijke informatie bevat die u vóór publicatie wilt laten verwijderen, moet u binnen drie werkdagen na ontvangst een verzoek hiertoe bij de Commissie indienen⁹. U moet uw verzoek motiveren.

Hoogachtend,
namens de Commissie,
Philip Lowe
Directeur-generaal



⁷ In overeenstemming met artikel 7, lid 3, van de Kaderrichtlijn.

⁸ Aanbeveling 2003/561/EG van de Commissie van 23 juli 2003 betreffende kennisgevingen, termijnen en raadplegingen als bedoeld in artikel 7 van Richtlijn 2002/21/EG (PB L 190, 30.7.2003, blz. 13).

⁹ Een dergelijk verzoek moet u als volgt indienen: ofwel per e-mail: INFSO-COMP-ARTICLE7@ec.europa.eu, ofwel per fax: +32 22 98 87 82.