



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 02-XII-2005

**SG-Greffe (2005) D/206585**

Onafhankelijke Post en  
Telecommunicatie Autoriteit  
Zurichtoren  
Muzenstraat 41  
2511 WB Den Haag

Ter attentie van:  
Mr Chris A. Fonteijn  
Voorzitter van het college

Geachte heer Fonteijn,

**Onderwerp: NL/2005/0284: Gespreksafgifte op individuele openbare telefoonnetwerken, verzorgd op een vaste locatie;  
NL/2005/0285: Gespreksdoorgiftdiensten in het vaste openbare telefoonnetwerk;  
NL/2005/0286: Gespreksopbouw op het openbare telefoonnetwerk, verzorgd op een vaste locatie; en NL/2005/0297: Wholesale toegang voor laag- en hoogcapacitaire telefonieaansluitingen**

**Opmerkingen overeenkomstig Artikel 7(3) van Richtlijn 2002/21/EG<sup>1</sup>**

## **I. PROCEDURE**

Op 4 november 2005 heeft de Commissie een aantal kennisgevingen van de Onafhankelijke Post en Telecommunicatie Autoriteit ("OPTA") geregistreerd betreffende de wholesalemarkten voor gespreksafgifte op individuele openbare telefoonnetwerken, verzorgd op een vaste locatie, gespreksdoorgiftdiensten in het vaste openbare telefoonnetwerk, gespreksopbouw op het openbare telefoonnetwerk, verzorgd op een vaste locatie, en wholesale toegang voor laag- en hoogcapacitaire telefonieaansluitingen.

---

<sup>1</sup> Richtlijn 2002/21/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 maart 2002 inzake een gemeenschappelijk regelgevingskader voor elektronische-communicatienetwerken en -diensten ("de Kaderrichtlijn"), PB L 108, 24.4.2002, blz. 33.

De nationale consultatie<sup>2</sup> werd op 20 juli 2005 gepubliceerd en deze eindigde op 31 augustus 2005. De uiterste termijn voor de communautaire raadpleging, op grond van Artikel 7 van de Kaderrichtlijn is, 5 december 2005. Op 18 november 2005 verzonden de diensten van de Commissie een schriftelijke aanvraag voor verdere toelichting naar OPTA. De gevraagde informatie werd ontvangen op 23 november 2005.

Overeenkomstig Artikel 7(3) van de Kaderrichtlijn kunnen nationale regelgevende instanties (NRIs) en de Commissie de betrokken NRI hun opmerkingen over de ontwerpmaatregel meedelen.

## II. BESCHRIJVING VAN DE ONTWERPMAATREGELEN

### II.1. Marktdefinitie

De ter kennis gebrachte ontwerpmaatregelen betreffen de wholesalemakten voor gespreksafgifte op individuele openbare telefoonnetwerken, verzorgd op een vaste locatie, gespreksdoorgiftdiensten in het vaste openbare telefoonnetwerk, gespreksopbouw op het openbare telefoonnetwerk, verzorgd op een vaste locatie, welke corresponderen met de markten 9, 10 en 8 van de Aanbeveling van de Commissie betreffende relevante markten<sup>3</sup>. Verder heeft OPTA een ontwerpmaatregel ter kennis gebracht betreffende wholesalemakten voor laag- en hoogcapacitaire telefonieaansluitingen, welke geen deel uitmaken van de Aanbeveling.

Wat betreft de markt voor gespreksafgifte op individuele openbare telefoonnetwerken, verzorgd op een vaste locatie in Nederland, bakent OPTA vier verschillende relevante productmarkten af die aan regelgeving ex ante kunnen worden onderworpen<sup>4</sup>: (i) gespreksafgifte op geografische nummers op individuele telefoonnetwerken, (ii) gespreksafgifte op 088-nummers (bedrijven of instellingen) op individuele telefoonnetwerken, (iii) gespreksafgifte op 084- and 087-nummers (persoonlijke assistentdiensten) op individuele telefoonnetwerken, en (iv) gespreksafgifte op het 112-nummer (noodhulpdiensten) op een individueel telefoonnetwerk<sup>5</sup>.

---

<sup>2</sup> Overeenkomstig Artikel 6 van de Kaderrichtlijn.

<sup>3</sup> Aanbeveling van de Commissie 2003/311/EC van 11 februari 2003 betreffende relevante producten- en diensten markten in de elektronischecommunicatiesector die overeenkomstig de Kaderrichtlijn aan regelgeving ex ante kunnen worden onderworpen, PB L 114, 8.5.2003, blz. 45 ("de Aanbeveling").

<sup>4</sup> Volgens OPTA is de afbakening van verschillende relevante product markten binnen de wijdere markt voor gespreksafgifte gerechtvaardigd, vanwege het feit dat de gespreksafgifte diensten voor verschillende categorieën nummers, zoals deze in Nederland worden verzorgd, niet substitueerbaar zijn.

<sup>5</sup> Al deze markten worden door OPTA gekenmerkt als markten betreffende gespreksafgifte op nummers van eindgebruikers. Los daarvan bakent OPTA markten af voor gespreksafgifte op gratis nummers en informatienummers (0800/090x-nummers), nummers die toegang tot internet bieden (06760-nummers) en nummers die toegang tot datanetwerken bieden (067-nummers), welke behoren tot de categorie van gespreksafgifte op nummers van vervolgdiensten en die volgens OPTA niet aan regelgeving ex ante kunnen worden onderworpen.

Wat betreft de markt voor gespreksdoorgiftdiensten in het vaste openbare telefoonnetwerk in Nederland, bakent OPTA drie verschillende productmarkten af: (i) wholesale lokale gespreksdoorgifte, gedefinieerd als gespreksdoorgifte tussen een lokale en regionale centrale, (ii) wholesale interregionale doorgifte, gedefinieerd als gespreksdoorgifte tussen regionale centrales, en (iii) wholesale transitgespreksdoorgifte, gedefinieerd als de doorgifte van verkeer van het ene netwerk naar het andere netwerk door een derde partij.

OPTA rechtvaardigt de afbakening van de wholesalemarkten voor lokale en interregionale doorgifte, welke niet separaat worden opgesomd in de Aanbeveling als markten die onderscheiden moeten worden van de markt voor wholesale transitgespreksdoorgifte, door te verwijzen naar het feit dat de vraag- en aanbod substitutie analyse, zoals uitgevoerd door OPTA, heeft aangetoond dat in Nederland de drie verschillende vormen van gespreksdoorgifte geen substituten van elkaar zijn.<sup>6</sup>

Wat betreft de markt voor gespreksopbouw op het openbare telefoonnetwerk, verzorgd op een vaste locatie in Nederland, bakent OPTA gespreksopbouw af als de verkeersstromen tussen de bellende eindgebruiker en het dichtstbijzijnde punt in het netwerk waar het verkeer kan worden uitgekoppeld en overgedragen aan een andere partij.<sup>7</sup> De relevante markt bevat gespreksopbouw voor telefoongesprekken, inclusief fax en dataverkeer en toegang tot internet diensten.

Tenslotte wat betreft de wholesalemarkt voor telefonieaansluitingen, welke niet is opgenomen in de Aanbeveling, verdeelt OPTA deze markt verder onder in twee onderscheiden markten: (i) wholesale toegang voor laagcapacitaire aansluitingen, bestaande uit toegang voor minder dan of gelijk aan twee spraakkanalen, en (ii) wholesale toegang voor hoogcapacitaire aansluitingen<sup>8</sup>, bestaande uit toegang voor meer dan drie spraakkanalen.

---

<sup>6</sup> In dit verband verwijst OPTA verder naar de zaak UK/2003/00015 waar Ofiel vergelijkbare verschillende relevante markten had afgebakend, namelijk "local-tandem conveyance" en transit, "inter-tandem conveyance" en transit, en "single transit" en waar de Commissie ook van oordeel was dat deze benadering aanvaardbaar was.

<sup>7</sup> OPTA rechtvaardigt de uitsluiting van lokale gespreksdoorgifte van de markt van gespreksopbouw (en de afbakening van een separate markt voor lokale gespreksdoorgifte, zoals hiervoor beschreven) door te concluderen dat in Nederland gespreksopbouw en lokale gespreksdoorgifte niet vergelijkbaar zijn in termen van functionaliteit en dat de replicerbaarheid van de benodigde infrastructuur ook zeer uiteenloopt. In dit verband verwijst OPTA naar Aanbeveling, waaruit volgt dat het aan de NRIs wordt overgelaten om gespreksopbouw en transitgespreksdoorgifte af te bakenen, afhankelijk van de netwerktopologieën in de betrokken lidstaat.

<sup>8</sup> Vooral ISDN30-aansluitingen.

De wholesalemarkt voor laagcapacitaire aansluitingen wordt door OPTA beschreven als de wholesale markt die correspondeert met de retailmarkt voor laagcapacitaire aansluitingen<sup>9</sup>, de markt voor wholesale hoogcapacitaire aansluitingen correspondeert met de retailmarkt voor hoogcapacitaire aansluitingen.<sup>10</sup> OPTA rechtvaardigt de afbakening van deze markten door te verwijzen naar de zaak UK/2003/00013<sup>11</sup>, waar de Commissie overwoog dat de bepaling van wholesalemarkten voor toegang niet inconsistent is met de methodologie neergelegd in de Aanbeveling en de Richtsnoeren.<sup>12</sup>

De relevante geografische markten van de hiervoor genoemde relevante productmarkten omvatten geheel Nederland.

## II.2. Beoordeling van aanmerkelijke marktmacht ("AMM")

Wat betreft de markt voor gespreksafgifte op individuele openbare telefoonnetwerken, verzorgd op een vaste locatie in Nederland, is OPTA voornemens om op basis van de marktanalyse alle aanbieders van vaste telecommunicatiediensten, die op dit moment de relevante diensten verzorgen, aan te wijzen als partij met AMM op hun individuele netwerken betreffende de relevante productmarkten.<sup>13</sup>

De voornaamste criteria die OPTA bij deze conclusie inzake AMM in overweging neemt zijn: marktaandeel<sup>14</sup>, afwezigheid van prijsconcurrentie, hoge drempels bij het betreden van de markt, afwezigheid van potentiële concurrentie en afwezigheid van kopersmacht die een tegenwicht kan vormen.

Wat betreft de markt voor gespreksdoorgiftdiensten in het vaste openbare telefoonnetwerk in Nederland, is OPTA voornemens om KPN aan te wijzen als partij met AMM op alle drie relevante productmarkten afgebakend door OPTA, d.w.z. lokale gespreksdoorgifte, interregionale gespreksdoorgifte en transitgespreksdoorgifte.

---

<sup>9</sup> Dit correspondeert globaal met markt 1 van de Aanbeveling, d.w.z. de retailmarkt toegang tot het openbare telefoonnet op een vaste locatie voor particuliere gebruikers.

<sup>10</sup> Dit correspondeert globaal met markt 2 van de Aanbeveling, d.w.z. de retailmarkt toegang tot het openbare telefoonnet op een vaste locatie voor niet-particuliere gebruikers.

<sup>11</sup> In die zaak bakende Oftel vijf verschillende productmarkten af, namelijk analoog particulieren, ISDN2 particulieren, analoog zakelijk, ISDN2 zakelijk en ISDN30 zakelijk. Volgens Oftel was deze marktafbakening gerechtvaardigd, omdat de vraag voor de relevante wholesaleproducten een afgeleide is van het aanbod aan retail klanten.

<sup>12</sup> Richtsnoeren van de Commissie voor de marktanalyse en de beoordeling van aanmerkelijke marktmacht in het bestek van het gemeenschappelijk regelgevingskader voor elektronische communicatienetwerken en -diensten, PB C 165, 11.7.2002, blz. 6 (de "Richtsnoeren").

<sup>13</sup> In het geval een nieuwe aanbieder in de toekomst de markt zal betreden zal OPTA nieuwe maatregelen aannemen, gebaseerd op een marktanalyse van de nieuwe markt voor gespreksafgifte, aldus OPTA in het antwoord op het informatieverzoek.

<sup>14</sup> Elk van de aanbieders aangewezen als partij met AMM heeft 100% marktaandeel op de relevante markt (betreffende de verzorging van gespreksafgifte op het eigen individuele netwerk).



De voornaamste criteria die OPTA bij deze conclusie inzake AMM in overweging neemt zijn: (i) in de markt voor lokale gespreksdoorgifte: marktaandeel<sup>15</sup>, controle over moeilijk te repliceren infrastructuur, hoge toetredingsdrempels, afwezigheid van potentiële concurrentie, schaalvoordelen en gebrek aan kopersmacht die een tegenwicht kan vormen; (ii) in de markt voor interregionale gespreksdoorgifte: marktaandelen<sup>16</sup>, controle over moeilijk te repliceren infrastructuur, hoge toetredingsdrempels, afwezigheid van potentiële concurrentie, schaalvoordelen en gebrek aan kopersmacht die een tegenwicht kan vormen; en (iii) in de markt voor transitgespreksdoorgifte: marktaandelen<sup>17</sup>, controle over moeilijk te repliceren infrastructuur, hoge toetredingsdrempels, prijsdruk afkomstig van aanbieders met eigen infrastructuur, afwezigheid van potentiële concurrentie, schaalvoordelen en gebrek aan kopersmacht die een tegenwicht kan vormen.

Wat betreft de markt voor gespreksopbouw op het openbare telefoonnetwerk, verzorgd op een vaste locatie in Nederland, is OPTA voornemens om op basis van haar marktanalyse KPN aan te wijzen als partij met AMM op deze markt.

De voornaamste criteria die OPTA bij deze conclusie inzake AMM in overweging neemt zijn: marktaandeel<sup>18</sup>, controle over moeilijk te repliceren infrastructuur, hoge toetredingsdrempels, afwezigheid van potentiële concurrentie, verticale integratie en gebrek aan kopersmacht die een tegenwicht kan vormen.

Wat betreft de wholesalemarkt voor laagcapacitaire aansluitingen is OPTA voornemens om op basis van haar marktanalyse KPN aan te wijzen als partij met AMM op deze markt.

De voornaamste criteria die OPTA bij deze conclusie inzake AMM in overweging neemt zijn: marktaandeel<sup>19</sup>, controle over moeilijk te repliceren infrastructuur, toetredingsdrempels, en afwezigheid van of geringe kopersmacht die een tegenwicht kan vormen.

Met betrekking tot de wholesalemarkt voor hoogcapacitaire aansluitingen is OPTA ook voornemens om op basis van haar marktanalyse KPN aan te wijzen als partij met AMM op grond van de volgende criteria: marktaandeel<sup>20</sup>, toetredingsdrempels<sup>21</sup> en afwezigheid van of

---

15 KPN heeft een marktaandeel van 100%.

16 KPN heeft een marktaandeel van 50-60%.

17 KPN heeft een marktaandeel van 90-95%.

18 KPN heeft een marktaandeel van 100%.

19 Wholesale laagcapacitaire aansluitingen worden op dit moment niet aangeboden, d.w.z. dat er geen transacties plaatsvinden op de wholesalemarkt. Op de corresponderende retailmarkt voor laagcapacitaire aansluitingen heeft KPN een marktaandeel van 95-99%. Volgens OPTA vertaalt het marktaandeel in de retailmarkt zich naar een identiek marktaandeel op de wholesalemarkt, omdat alle aanbieders zelf in hun vraag naar wholesaletelefonieaansluitingen voorzien.

20 Ook wholesale hoogcapacitaire aansluitingen worden op dit moment niet aangeboden, d.w.z. dat er geen transacties plaatsvinden op deze wholesalemarkt. Op de corresponderende retailmarkt voor hoogcapacitaire aansluitingen heeft KPN een marktaandeel van 80-90%. Ook hier geldt dat volgens OPTA het marktaandeel in de retailmarkt zich vertaalt naar een identiek marktaandeel in de wholesalemarkt. OPTA benadrukt het feit dat in tegenstelling tot de markt voor laagcapacitaire aansluitingen het marktaandeel van alternatieve aanbieders in de markt voor hoogcapacitaire aansluitingen relatief hoger is en de groei veel groter. Bovendien volgt uit de dominantieanalyse van de retailmarkt dat veel gebruikers van hoogcapacitaire aansluitingen in bepaalde geografische gebieden een relatief grotere keuze hebben in alternatieve aanbieders (wederom in vergelijking met de markt voor laagcapacitaire aansluitingen).

geringe kopersmacht die een tegenwicht kan vormen. Echter, ondanks de conclusie dat KPN beschikt over AMM in deze markt, is OPTA niet voornemens om verplichtingen op te leggen op de wholesalemarkt voor *hoogcapacitaire* aansluitingen, hetgeen in het onderstaande nader zal worden beschreven.

### II.3. Reguleringsmaatregelen

Met betrekking tot de markt voor gespreksafgifte op individuele openbare telefoonnetwerken, verzorgd op een vaste locatie in Nederland is OPTA voornemens om de verplichtingen op te leggen aan aanbieders die beschikken over AMM in de respectievelijke productmarkten:

Verplichtingen	Relevante productmarkten / Aanbieders						
	Geografische nummers		084/087-nummers		088-nummers		112
	KPN	Andere aanbieder s	KPN	Andere aanbieders	KPN	Andere aanbieder s	KPN
Toegang	.	.			.	.	.
Transparantie		.		.		.	
Referentieaanbod	.		.		.		.
Non-discriminatie	.		.		.		.
Tariefregulering (wholesale price cap)	.		.		.		.
Tariefregulering (vertraagde reciprociteit)		.		.		.	
Gescheiden boekhouding	.		.		.		.

Met betrekking tot de markt voor gespreksdoorgiftdiensten in het vaste openbare telefoonnetwerk in Nederland, is OPTA voornemens om de volgende verplichtingen op te leggen aan KPN: (i) in de markt voor lokale gespreksdoorgifte: toegang, non-discriminatie, referentieaanbod, kostenoriëntatie<sup>22</sup> en gescheiden boekhouding; (ii) in de markt voor interregionale gespreksdoorgifte: acceptatie van redelijke verzoeken tot toegang onder dezelfde voorwaarden waaronder KPN toegang heeft verleend in het verleden<sup>23</sup>, kostenoriëntatie<sup>24</sup> en het melden bij OPTA van nieuwe of gewijzigde diensten inzake wholesale interregionale gespreksdoorgiftdiensten, inclusief bundels die dergelijke diensten bevatten; en (iii) in de markt voor transitgespreksdoorgifte: toegang, non-discriminatie, referentieaanbod en een verbod op prijsdiscriminatie.

Met betrekking tot de markt voor gespreksopbouw op het openbare telefoonnetwerk, verzorgd op een vaste locatie in Nederland, is OPTA voornemens om de volgende verplichtingen op te

21 Volgens OPTA wordt evenwel in vergelijking met de markt voor laagcapacitaire aansluitingen de hoogte van de toetredingsdrempels in de markt voor hoogcapacitaire aansluitingen gerelativeerd, hetgeen tot uiting komt in de groei van de marktaandelen van alternatieve aanbieders. Verschillende aanbieders hebben eigen infrastructuur geïnstalleerd, hoewel de invloed daarvan op de concurrentiesituatie relatief beperkt is geweest.

22 Tariefregulering in de vorm van een wholesale price cap.

23 Als tijdelijke maatregel gedurende zes maanden na de inwerkingtreding van het besluit.

24 Tariefregulering in de vorm van een wholesale price cap.

leggen aan KPN: toegang, non-discriminatie, referentieaanbod, verplichting om carrier selectie en carrier pre-selectie mogelijk te maken, kostenoriëntatie<sup>25</sup> en gescheiden boekhouding.

Tenslotte met betrekking tot de wholesalemarkt voor telefonieaansluitingen, is OPTA voornemens om aan KPN de volgende verplichtingen op te leggen in de markt voor laagcapacitaire aansluitingen: toegang<sup>26</sup>, referentieaanbod, non-discriminatie, kostenoriëntatie<sup>27</sup> en gescheiden boekhouding.

In de markt voor hoogcapacitaire aansluitingen is OPTA voornemens geen enkele verplichting op te leggen aan KPN, ondanks de conclusie dat KPN in deze markt beschikt over AMM. Volgens OPTA is het aannemelijk dat toegangsweging door KPN niet of zeer beperkt ten grondslag ligt aan het ontbreken van effectieve mededinging op deze wholesalemarkt en de onderliggende retailmarkt voor hoogcapacitaire aansluitingen. Deze conclusie wordt ondersteund door het feit dat hoogcapacitaire aansluitingen relatief beter repliceerbaar zijn gebleken dan laagcapacitaire aansluitingen en dat afnemers van hoogcapacitaire aansluitingen keuze hebben uit een groter aantal aanbieders dan bij laagcapacitaire aansluitingen het geval is, aldus OPTA. In dit verband overweegt OPTA dat het opleggen van een toegangsverplichting aan KPN niet significant zal bijdragen aan effectieve concurrentie op de retailmarkt voor hoogcapacitaire aansluitingen, waar de voornaamste bron van concurrentie niet uitgaat van aanbieders van CPS (voor wie wholesale aansluitingen aantrekkelijk zouden zijn) maar meer van andere marktpartijen die hun eigen fysieke toegang op basis van glasvezel, huurlijnen en, op beperktere schaal, ULL gebruiken om hun klanten te bereiken.

OPTA overweegt verder dat zelfs in het geval toegangsweging door KPN een mededingingsprobleem zou zijn, het opleggen van een toegangsverplichting disproportioneel zou zijn, aangezien de kosten die een dergelijke verplichting zouden veroorzaken, niet zouden opwegen tegen de voordelen. Volgens OPTA is wholesale toegang voor ISDN30 (en andere vormen van hoogcapacitaire toegang) relatief kostbaar om te implementeren terwijl de voordelen beperkt zijn, vanwege het feit dat de markt nogal kleinschalig is (ongeveer 25.000 hoogcapacitaire lijnen) en het marktaandeel van CPS aanbieders in deze markt laag is. OPTA verwacht ook de vraag naar wholesale hoogcapacitaire aansluitingen beperkt zal zijn gedurende de komende reguleringsperiode.

### III. OPMERKING

De Commissie heeft de kennisgevingen en de verdere toelichting verstrekt door OPTA onderzocht en heeft de volgende opmerkingen<sup>28</sup>:

<sup>25</sup> Tariefregulering in de vorm van een wholesale price cap.

<sup>26</sup> KPN wordt verplicht om toegang te verlenen op basis van de 'pure wederverkoop' variant van Wholesale Line Rental (WLR), waarbij het voor alternatieve aanbieders mogelijk wordt om de klantrelatie over te nemen en om aan hun klanten één rekening te versturen voor zowel de aansluiting als voor het verkeer.

<sup>27</sup> OPTA heeft besloten om de tariefregulering van WLR te baseren op retail-minus. Omdat regulering van WLR eerder niet bestond, acht OPTA deze milde regulering gerechtvaardigd en verwacht zij dat dit effectieve diensten- en infrastructuurconcurrentie zal bevorderen.

<sup>28</sup> Overeenkomstig Artikel 7(3) van de Kaderrichtlijn.

## De wholesalemarkten voor laag- en hoogcapacitaire aansluitingen

OPTA bakent wholesalemarkten af voor laag- en hoogcapacitaire aansluitingen die geen onderdeel uitmaken van de Aanbeveling betreffende relevante markten. NRIs mogen markten afbakenen die afwijken van de Aanbeveling, maar zij dienen daarbij aan te duiden op welke wijze zij zoveel mogelijk rekening hebben gehouden met de Aanbeveling en in het bijzonder de drie cumulatieve criteria: (1) aanwezigheid van hoge toegangsbelemmeringen van niet voorbijgaande aard, (2) een marktstructuur die niet neigt naar daadwerkelijke mededinging binnen een relevante tijdshorizon en (3) onbekwaamheid van mededingingsrecht alleen om de betreffende marktverstoring(en) voldoende te verhelpen.<sup>29</sup>

In haar kennisgeving voert OPTA geen drie criteria test uit, rekening houdend met de nationale omstandigheden.<sup>30</sup>

Wat betreft de wholesalemarkt voor hoogcapacitaire aansluitingen zijn er aanwijzingen in de kennisgeving van OPTA dat de drie criteria test wellicht niet vervuld is. In het bijzonder overweegt OPTA dat hoogcapacitaire aansluitingen repliceerbaar zijn door gebruik te maken van alternatieve infrastructuren zoals glasvezel, huurlijnen en, op beperktere schaal, ontbundelde toegang tot het aansluitnetwerk, zodat het twijfelachtig is dat er in deze markt sprake is van hoge toegangsbelemmeringen van niet voorbijgaande aard. Verder stelt OPTA ook dat er in deze markt geen mededingingsproblemen zijn, waardoor het twijfelachtig is of het tweede en derde criterium vervuld zijn. De Commissie verzoekt OPTA daarom om in haar uiteindelijke maatregel te heroverwegen of de markt onderworpen kan worden aan regelgeving ex ante.<sup>31</sup>

Wat betreft de wholesalemarkt voor laagcapacitaire toegang, zonder de verplichtingen te weerspreken die OPTA voorstelt<sup>32</sup>, verzoekt de Commissie OPTA ook om in de uiteindelijke maatregel te rechtvaardigen waarom de markt onderworpen kan worden aan regelgeving ex ante, daarbij zoveel mogelijk rekening houdend met de drie criteria test.

Overeenkomstig Artikel 7(5) van de Kaderrichtlijn moet OPTA zoveel rekening houden met opmerkingen van andere NRIs en van de Commissie en kan, de uiteindelijke ontwerpmaatregel goedkeuren en, in voorkomend geval, aan de Commissie meedelen.

Het standpunt van de Commissie betreft onderhavige kennisgeving, onverminderd de standpunten die zij zou kunnen aannemen ten aanzien van andere ter kennis gebrachte ontwerpmaatregelen.

<sup>29</sup> Overweging 9 van de Aanbeveling.

<sup>30</sup> OPTA verwijst slechts naar de gelijksoortige benadering die de Britse toezichthouder Ofcom heeft gevolgd (in de zaak UK/2003/0013).

<sup>31</sup> Omdat OPTA niet voornemens is deze markt te reguleren, zal het eindresultaat hetzelfde zijn als blijkt dat de drie criteria test niet wordt vervuld.

<sup>32</sup> In dit verband wordt opgemerkt dat OPTA wholesale line rental ook had kunnen opleggen op de corresponderende retailmarkt, die onmiskenbaar de drie criteria test vervult en waarop KPN beschikt over AMM.



Overeenkomstig punt 12 van Aanbeveling 2003/561/EG<sup>33</sup> zal de Commissie dit document op haar website bekendmaken. De Commissie beschouwt de informatie in dit document als niet-vertrouwelijk. U wordt verzocht de Commissie binnen 3 werkdagen volgend op ontvangst van onderhavig document te informeren<sup>34</sup> indien u van mening bent dat dit document, overeenkomstig communautaire en nationale voorschriften over zakengeheimen en vertrouwelijkheid, vertrouwelijke informatie bevat die u bij publicatie niet vermeld wenst te zien. Dergelijke aanvraag dient u te motiveren.

Voor de Commissie,  
Neelie Kroes  
Lid van de Commissie

---

<sup>33</sup> Aanbeveling van de Commissie 2003/561/EG van 23 juli 2003 betreffende kennisgevingen, termijnen en raadplegingen als bedoeld in Artikel 7 van Richtlijn 2002/21/EG, PB L 190, 30.7.2003, blz. 13.

<sup>34</sup> Uw aanvraag moet verstuurd worden per e-mail: [INFSO-COMP-ARTICLE7@cec.eu.int](mailto:INFSO-COMP-ARTICLE7@cec.eu.int) of per fax: +32.2.29887.82.