

Openbare versie

Aan marktpartijen

Contactpersoon	Ons kenmerk	Uw kenmerk	Doorkiesnummer
mw. ir. M.C. Kracht	OPTA/BO/2007/202765		(070) 315 35 85
Datum	Onderwerp		Bijlage(n)
20 december 2007	SDF Backhaul		

Geachte mevrouw/meneer,

Hierbij treft u aan het ontwerpbesluit voor aanpassing van het marktanalysebesluit voor de markt voor ontbundelde toegang (hierna: marktbesluit ULL).¹ Het ontwerpbesluit vormt een aanvulling op de verplichtingen die volgen uit het marktbesluit ULL en heeft betrekking op de levering van SDF-backhaul door KPN. Dit ontwerpbesluit wordt, conform artikel 6b.1 van de Telecommunicatiewet (hierna: Tw) voorbereid met behulp van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure, beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. In de terminologie van de Tw wordt deze procedure in het vervolg aangeduid als nationale consultatie. Het college zal in deze brief allereerst ingaan op de aanleiding voor het ontwerpbesluit en het begrip SDF-backhaul. Vervolgens zal het college de samenhang schetsen met de andere relevante marktanalysebesluiten. Ten slotte zal het college aangegeven volgens welke procedure hij het ontwerpbesluit aan u voorlegt en hoe het vervolg er uit zal zien.

Aanleiding

Met de aanleg van KPN's zogenaamde 'Next Generation Network' ontstaat behoefte om gebruik te maken van ontbundelde toegang tot het aansluitnetwerk op het niveau van de straatkast (hierna: subloop ontbundeling of SLU). De verplichting voor KPN om SLU te leveren is onderdeel van de verplichtingen die voortvloeien uit het marktbesluit ULL. Het college constateert in het ontwerpbesluit dat de verplichting om SLU te bieden feitelijk niet effectief is zolang de beschikbaarheid van een 'SDF-backhaul' niet gegarandeerd is.

¹ Analyse van de markt voor ontbundelde toegang op wholesale-niveau (inclusief gedeelde toegang) tot metalen netten en subnetten voor het verzorgen van breedband- en spraakdiensten, van 21 december 2005, kenmerk: OPTA/BO/2005/203431. Dit besluit is op enkele onderdelen gewijzigd met het Wijzigingsbesluit voor ontbundelde toegang op wholesaleniveau (inclusief gedeelde toegang) tot metalen netten en subnetten, voor het verzorgen van breedband- en spraakdiensten van 24 september 2007, kenmerk: OPTA/BO/2007/201868, en met het Wijzigingsbesluit tariefregulering en gescheiden boekhouding van 26 september 2007, kenmerk OPTA/TN/2007/201879.

SDF-backhaul is de transmissieverbinding naar de straatkasten van KPN die een afnemer van SLU nodig heeft om eindgebruikersdiensten te kunnen aanbieden. SDF-backhaul vormt onderdeel van het volwaardig alternatief voor MDF-access zoals het college dat voor ogen heeft, en doet recht aan de doelstelling van infrastructuurconcurrentie. Gelet op de reeds ingezette verdere ontwikkeling van SLU is met het onderhavige besluit aangesloten bij de bestaande regelgeving voor ontbundelde toegang.

In het ontwerpbesluit stelt het college vast dat SDF-backhaul als een bijbehorende faciliteit bij SLU dient te worden beschouwd. In het marktbesluit ULL is reeds een lijst van bijbehorende faciliteiten opgenomen, die vallen onder de reikwijdte van de verplichtingen uit dat besluit. Deze lijst is niet limitatief, met name om recht te kunnen doen aan actuele ontwikkelingen in de relevante markt. Zo kan worden betoogd dat SDF-backhaul reeds tot de in het marktbesluit ULL bedoelde bijbehorende faciliteiten behoort en dat daarmee de in dat besluit opgelegde verplichtingen tevens van toepassing zijn op de levering van SDF-backhaul door KPN.

Gezien de omvang van de bijbehorende faciliteit en vanuit het beginsel van rechtszekerheid is het college echter van mening dat regulering van deze bijbehorende faciliteit om een nadere motivering vraagt.

Het college heeft ervoor gekozen om reeds nu, wederom uit oogpunt van rechtszekerheid, een ontwerpbesluit te publiceren ten aanzien van SDF-backhaul. Nu KPN zelf gebruik gaat maken van SLU en ten minste een andere partij dit ook gaat doen is duidelijkheid gewenst over de voor SDF-backhaul geldende verplichtingen. Deze rechtszekerheid is met name relevant nu in de onderhandeling tussen marktpartijen en KPN in het kader van migratie naar het 'Next Generation Network' geen overeenstemming is bereikt over een vrijwillig SDF-backhulaanbod van KPN.

Samenhang met andere marktanalyses

Het ontwerpbesluit vormt onderdeel van het thans geldende marktbesluit ULL, waarin tevens SLU als toegangsverplichting is opgelegd. Met de tariefbesluiten van 27 september 2006 en 25 september 2007 is tevens nadere invulling gegeven aan de tariefverplichtingen voor respectievelijk ontbundelde toegang tot het aansluitnetwerk op het niveau van de hoofdverdelers (hierna: MDF-access) en SLU.²

Andere ontwikkelingen op het gebied van ontbundelde toegang zijn het uitfasen van de MDF-locaties, het beëindigen van MDF-access en de migratie naar het 'Next Generation Network'. Deze ontwikkelingen zullen echter volgens de huidige planning van KPN ruim na afloop van de reguleringsperiode van de marktanalysebesluiten 2005 plaatsvinden. Deze onderwerpen rechtvaardigen dan ook niet een nieuwe versnelde analyse van de markt voor ontbundelde toegang. De looptijd van het huidige marktbesluit ULL is beperkt. Gezien de looptijd van het huidige marktbesluit ULL start het college in 2008 onmiddellijk met de nieuwe analyse van de markt voor ontbundelde toegang. Volledigheidshalve zij opgemerkt dat in die nieuwe marktanalyse tevens opnieuw de

² Wholesale price cap-besluit van 27 september 2006, kenmerk: OPTA/TN/2007/201811 en het SLU tarievenbesluit van 25 september 2007, kenmerk: OPTA/BO/2007/201929.

passendheid van SDF-backhaul zal worden geanalyseerd.

Kennisgeving, publicatie en terinzagelegging

Het ontwerpbesluit is op 20 december 2007 gepubliceerd op de website van OPTA (www.opta.nl) en op 2 januari 2008 ter inzage gelegd ten kantore van het college van OPTA. De terinzagelegging markeert het begin van de nationale consultatie.

Het ontwerpbesluit ligt gedurende zes weken na 2 januari 2008 voor belanghebbenden ter inzage. Tot en met 13 februari 2008 kunnen belanghebbenden naar keuze schriftelijk en/of mondeling hun zienswijze over het ontwerp naar voren brengen. Indien gekozen wordt voor een mondelinge zienswijze, wordt de belanghebbende verzocht hiervoor een afspraak te maken met het projectbureau van OPTA. Het projectbureau Marktanalyse is bereikbaar op telefoonnummer 070 315 3547. Zienswijzen die gedurende deze termijn worden ingediend, worden toegevoegd aan het dossier dat reeds ter inzage ligt.

Zienswijze

Het college verzoekt u uw schriftelijke zienswijze zoveel mogelijk te structureren conform de structuur van het ontwerpbesluit en bij verwijzingen naar het ontwerpbesluit de in het ontwerpbesluit gebruikte randnummers te vermelden.

Vertrouwelijkheid

Het college verzoekt u aan te geven of uw zienswijze vertrouwelijke gegevens bevat en zo ja, gemotiveerd aan te geven welke dat zijn. In dat geval verzoeken wij u een vertrouwelijke en een openbare versie van uw zienswijze in te zenden. Het college wijst er nadrukkelijk op dat bij ontbreken van een aanduiding van de aanwezigheid van vertrouwelijke gegevens, hij ervan uitgaat dat de zienswijze volledig openbaar is.

Indienen schriftelijke zienswijzen

Schriftelijke zienswijzen dienen zowel per post als e-mail te worden ingediend onder vermelding van het onderwerp "consultatie ontwerpbesluit SDF-backhaul". Adres: OPTA, sector Breedband & Huurlijnen, Postbus 90420, 2509 LK Den Haag. E-mail: Breedband-MA@opta.nl.

Verdere procedure

Het college zal het ontwerpbesluit voor sluiting van de termijn voor de nationale consultatie tevens notificeren bij de Europese Commissie. Het college heeft hiertoe besloten gezien het belang van snelle besluitvorming omtrent de regulering van SDF-backhaul. Na het sluiten van de termijn voor het indienen van de zienswijzen, zal het college de zienswijzen inventariseren en beoordelen of de zienswijzen moeten leiden tot wijziging van het ontwerpbesluit. Vanzelfsprekend krijgt u als u een zienswijze heeft ingediend, bericht van de wijze waarop deze is betrokken in de besluitvorming.

Hoogachtend,

HET COLLEGE VAN DE ONAFHANKELIJKE POST EN TELECOMMUNICATIE AUTORITEIT,
namens het college,
Sectorleider Telefonie

drs. J.G.J. Keetelaar