

Aan

Het college van OPTA
T.a.v. de heer mr. C.A. Fonteijn
Postbus 90420
2509 LK Den Haag

Datum	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Bijlage(n)
→ 8 MEI 2007		6073/21.b381	

Onderwerp

Zaaknummer 6073 / Ontwerpbesluit 'Marktanalyse gespreksafgifte op de mobiele netwerken van KPN, Orange, T-Mobile, Tele2 en Vodafone'

Geachte heer Fonteijn, Beste Chris,

Het college van de Onafhankelijke Post- en Telecommunicatie Autoriteit (hierna: OPTA) heeft aan de Nederlandse Mededingingsautoriteit (hierna: NMa) op 1 mei 2007 een ontwerpbesluit gestuurd dat het college op grond van de Telecommunicatiewet heeft voorbereid. Het betreft een ontwerpbesluit inzake de (groothandels)markt voor gespreksafgifte op afzonderlijke mobiele netwerken (hierna: ontwerpbesluit).¹

Op grond van het samenwerkingsprotocol tussen OPTA en NMa consulteert OPTA in het kader van haar marktanalyses de NMa over de marktafbakening, de vraag of een marktpartij een positie van aanmerkelijke marktmacht heeft, alsmede de vraag of het algemene mededingingsrecht volstaat om de in het ontwerpbesluit gesignaleerde mededingingsproblemen voldoende te verhelpen. In vervolg op het contact tussen medewerkers van OPTA en NMa over eerdere concepten, treft u hierbij het advies aan.

In het ontwerpbesluit concludeert OPTA dat sprake is van een relevante markt voor mobiele gespreksafgifte op afzonderlijke mobiele netwerken binnen Nederland. Iedere operator beschikt daarbij over aanmerkelijke marktmacht op het eigen netwerk. Zoals ook aangegeven in het advies van de NMa van 7 maart 2005 met kenmerk 4763/19, zijn deze conclusies in lijn met die van de NMa, zoals gepubliceerd op 1 augustus 2002 in de rapportage over de marktdefinitie van het

¹ OPTA, 'Marktanalyse gespreksafgifte op de mobiele netwerken van KPN, Orange, T-Mobile, Tele2 en Vodafone', vertrouwelijk concept voor NMa, 27 april 2007.

afwikkelen van gesprekken op mobiele netten in Nederland.² De Raad van Bestuur van de NMa (hierna: de Raad) ziet op dit moment geen aanleiding om op dit eerdere advies terug te komen.

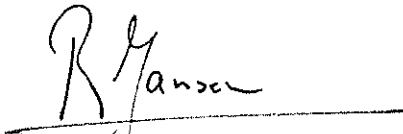
Met betrekking tot de vraag of het algemene mededingingsrecht de gesignaleerde mededingingsproblemen³ voldoende zou verhelpen merkt de Raad het volgende op. Het voornaamste mededingingsprobleem op de markten voor mobiele gespreksafgifte betreft het risico op buitensporig hoge tarieven. Hoewel de Mededingingswet in principe de mogelijkheden biedt om (ex-post) in te grijpen indien sprake is van buitensporig hoge ofwel excessieve tarieven, kent dergelijk tarieftoezicht een aantal belangrijke beperkingen. Zo vindt achteraf pas tariefcorrectie op basis van de Mededingingswet plaats waardoor er gedurende langere tijd onzekerheid kan bestaan voor de eindgebruikers maar ook voor de dominante partij(en) omtrent de gehanteerde of te hanteren tarieven. Tevens kan het nopen tot een voortdurende 'monitoring' van de tarieven, hetgeen de NMa in een dergelijk geval feitelijk tot een specifieke (tarief)regulator zou maken. De Raad deelt de conclusie van OPTA dat er onvoldoende concrete aanwijzingen zijn dat de dreiging van ingrijpen door de NMa partijen er in voldoende mate van weerhoudt om hun tarieven voor gespreksafgifte significant te verhogen.

Indien er nog vragen zijn over deze brief, kan contact opgenomen worden met de heer R. de Rooij, bereikbaar onder doorkiesnummer (070) 330 1369.

Met het oog op plaatsing van deze reactie op de website van de NMa, verzoek ik u aan te geven welke passages van deze brief door u als vertrouwelijk (in de zin van artikel 10 Wob) worden beschouwd. Indien ik binnen één week na dagtekening van deze brief geen reactie uwerzijds heb ontvangen, ga ik ervan uit dat de reactie geen vertrouwelijke gegevens (in de zin van artikel 10 Wob) bevat. Uiteraard zal met plaatsing van deze reactie op de website worden gewacht totdat OPTA het definitieve besluit naar buiten heeft gebracht.

Hoogachtend,

De Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit
namens deze,



R.J.P. Jansen
Lid van de Raad van Bestuur

² NMa, 'Rapportage over de marktdefinitie van het afwikkelen van gesprekken op mobiele netten', 1 augustus 2002.

³ Het betreft hierbij de mogelijkheden om toetreding tot de markt te belemmeren en om buitensporig hoge tarieven te vragen (Ontwerpbesluit, hst. 7).