

Nederlandse Mededingingsautoriteit

BESLUIT

Nummer 3234-11

Betreft zaak: Frentrop vs Connexion

Besluit van de directeur-generaal van de Nederlandse Mededingingsautoriteit tot niet-ontvankelijkheidsverklaring van het bezwaar tegen zijn besluit van 3 december 2002.

I. Verloop van de procedure

1. Bij brief van 18 november 2002 heeft de heer T. Frentrop (hierna: Frentrop) te Breda bij de directeur-generaal van de Nederlandse Mededingingsautoriteit (hierna: d-g NMa) een klacht ingediend tegen vervoersmaatschappij Connexion.
2. Frentrop klaagt zich over het feit dat Connexion het tarief voor vervoer per bus op de lijn Breda-Antwerpen v.v. per oktober 2002 heeft verhoogd van € 8,- naar € 16,-. De zoon van Frentrop volgt een opleiding in Antwerpen waarvoor hij dagelijks gebruik moet maken van genoemde buslijn.
3. In het bestreden besluit van 3 december 2002 is de klacht van Frentrop afgewezen op basis van prioritering. Op het eerste gezicht was niet aannemelijk dat Connexion misbruik maakte van een economische machtspositie in de vorm van excessief hoge tarieven. Geoordeeld werd dat een nader onderzoek, met name gelet op het ontbreken van voldoende economische importantie, niet de inzet van beschikbare tijd en middelen kan rechtvaardigen.
4. Bij brief van 17 december 2002 heeft Frentrop tijdig bezwaar aangetekend.

II. Gronden van bezwaar

5. Frentrop betaalt thans € 360,- per maand aan vervoerskosten. Hij vreest dat, gelet op deze hoge kosten, zijn zoon diens studie in Antwerpen zal moeten beëindigen indien de kosten zo hoog blijven.

III. Beoordeling

6. Ingevolge artikel 7:1, samen met artikel 8:1, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb), kan een belanghebbende bezwaar maken tegen een besluit. Onder belanghebbende wordt ingevolge artikel 1:2, eerste lid, van deze wet verstaan: degene wiens belang rechtstreeks bij een besluit is betrokken.
7. Om te kunnen worden aangemerkt als belanghebbende dient volgens vaste jurisprudentie sprake te zijn van een objectief bepaalbaar, eigen (persoonlijk, individualiseerbaar) en voldoende actueel belang. Wil een belang worden aangemerkt als persoonlijk, dan dient het zodanig te zijn dat de betrokkene zich daarmee in rechtens relevante mate onderscheidt van belangen van (al dan niet tot een grote groep behorende) andere betrokkenen¹. In de memorie van toelichting bij artikel 1:2 Awb staat dat als volgt verwoord: “Maar ook een persoon van wie gezegd kan worden dat hij enig belang heeft, doch die zich op dat punt niet onderscheidt van grote aantallen anderen, kan niet worden beschouwd als een persoon met een rechtstreeks betrokken belang.”² Het feit dat iemand enig belang heeft, is derhalve onvoldoende om beschouwd te worden als belanghebbende in de zin van artikel 1:2, eerste lid, Awb.
8. In onderhavige zaak wordt het meest beperkte referentiekader gevormd door degenen die voor het gebruik van de busdienst van Connexion op het traject Breda-Antwerpen vice versa moeten betalen. Dit is een onbepaalde groep van personen aangezien in beginsel een ieder van die busdienst gebruik kan maken. Frentrop onderscheidt zich niet in rechtens relevante mate van anderen uit die groep en kan derhalve reeds hierom niet worden beschouwd als belanghebbende in de zin van artikel 1:2 Awb.
9. Gezien het feit dat er redelijkerwijs geen twijfel mogelijk is dat Frentrop geen belanghebbende is, is zijn bezwaar kennelijk niet-ontvankelijk. Hetgeen tijdens een hoorzitting te berde zou kunnen worden gebracht, zal deze vaststelling niet kunnen wijzigen. Derhalve is op grond van artikel 7:3, aanhef en onder a, Awb afgezien van het horen van Frentrop.

¹ Uitspraak van de rechtbank Rotterdam van 9 augustus 2001, nummer MEDED 99/ 1836 – SIMO.

² PG Awb I, blz 148.

IV. Besluit

10. De directeur-generaal van de Nederlandse Mededingingsautoriteit verklaart het bezwaar van Frentrop tegen zijn besluit van 3 december 2002 niet ontvankelijk.

Datum: 3 februari 2003

w.g.
Drs. R.J.P. Jansen
Wvd. directeur-generaal van de Nederlandse Mededingingsautoriteit

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit een beroepschrift indienen bij de arrondissementsrechtbank te Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam