

**REACTIE VECAI** 20 juni 2006

**OPTA Issue paper: KPN's Next Generation Network: ALL-IP**

22 mei 2006

In het OPTA issue paper ALL-IP van 22 mei 2006 worden partijen uitgenodigd om een schriftelijke reactie te geven. Veel van de vragen uit het issue paper zijn toegespitst op de partijen die momenteel gebruik maken van het KPN-netwerk en op de verplichting van KPN om ontbundelde toegang te verlenen. We zijn in veel gevallen niet in staat om antwoord op de gestelde vragen te geven, omdat we daarvoor te veel specifieke informatie missen.

Bovenstaande neemt niet weg dat de ombouw van het KPN-netwerk een zeer relevante ontwikkeling is voor de elektronische communicatiesector, waar de afgelopen jaren fundamentele hervormingen plaatsvinden, onder druk van felle dagelijkse concurrentie. Die hervormingen hebben hun basis in technologische innovatie die ervoor zorgt dat diensten over verschillende infrastructuren worden geleverd. Telefonie gaat via de satelliet, ether, telefoonnetten of kabelnetten. Hetzelfde geldt voor internet, voor televisie en wie weet waarvoor het in de toekomst gaat gelden. De ALL-IP plannen van KPN kunnen naar onze mening niet los van deze marktontwikkelingen gezien worden.

De fundamentele hervormingen uiteten zich op een aantal vlakken:

- De aard van de bedrijven verandert. Vroeger waren bedrijven single-service bedrijven. Men leverde telefonie, of televisie. Het dienstenpakket is inmiddels uitgebreid en bedrijven bieden steeds vaker een totaalpakket aan communicatiediensten aan. Het spreekt voor zich dat de bedrijfsvoering daarop ingesteld moest worden.
- Er staat druk op de eigendomsverhoudingen in de elektronische communicatie sector. Dit komt doordat schaalgrootte belangrijk is om een eigen volledig dienstenpakket te kunnen leveren. Kleinere bedrijven kunnen zich overigens ook goed staande houden, soms zelfs meer dan dat, maar zijn genoodzaakt

om de diensten die men aan consumenten levert te betrekken van derden zonder dat men veel invloed kan uitoefenen op de aard van de diensten.

- Sinds de komst van breedbandinternet is de concurrentie in de sector enorm verhevigd. Zeker nu de gebruikte technologie voor de afnemer amper nog een onderscheidende factor is, komt het steeds meer aan op de beste combinatie van prijs, inhoud, kwaliteit en serviceverlening. Deze beweging wordt de komende jaren nog veel belangrijker, nu ook de vroegere telefoniebedrijven zich op de televisiemarkt begeven.

In het licht van het voorgaande zijn de plannen van KPN voor een ALL-IP netwerk niet vreemd. Voor KPN, en elke andere infrastructuraanbieder, geldt dat continue innovatie noodzakelijk is. Die innovatie brengt convergentie en leidt ertoe dat de concurrentie tussen infrastructuren op een steeds hoger niveau komt te staan. Ons land krijgt nóg meer profijt van de bijzondere situatie dat overal twee draadgebonden communicatienetwerken aanwezig zijn. Dit wordt nog versterkt doordat de diverse mobiele operators en exploitanten van bijvoorbeeld Wimax netwerken zich steeds nadrukkelijker in de strijd mengen. De Nederlandse consument is zonder twijfel de grote winnaar van deze concurrentie op hoog kwalitatief niveau: meer en betere diensten tegen een goede prijs. De innovatie die daar momenteel al uit voortvloeit en ook in de toekomst zal blijven stromen, is precies wat beleidsmakers altijd hebben voorzien.

Dit alles heeft ook verre gaande gevolgen voor het toezicht. De keuze van regelgevingsinstrumenten kan de investeringen in next generation networks versnellen of juist vertragen. De ontwikkelingen in de elektronische communicatiesector van de afgelopen jaren, met daarbovenop nog eens de modernisering van het KPN-netwerk waarover OPTA zich nu buigt, zorgen voor een duurzame concurrentie. Dat betekent dat meer op marktkrachten kan en moet worden vertrouwd en het vooraf uitsluiten van alle mogelijke mededingingsbeperkende gedragingen niet meer past. Het einde van het tijdperk van ex-ante regulering komt snel nabij. Hoe snel, dat is een fundamentele vraag waarover OPTA zich moet buigen. Wat de kabelsector betreft staat de elektronische communicatiesector, gelet op alle beschreven ontwikkelingen, op de drempel van de nieuwe wereld. Hoge investeringen in netwerken zullen nodig blijven. Daarom is het

belangrijk dat OPTA helder blijft in haar standpunt dat het bevorderen van infrastructuurconcurrentie de prioritaire doelstelling van het toezicht is.

Er is ook reden tot zorg. De kabelsector ziet met enige verbazing toe hoe KPN's controle over andere infrastructuren die met het vaste net concurreren, steeds verder uitgebreid mag worden. We denken hierbij vooral aan de overnames van Telfort, NOZEMA (inclusief Digitenne) en Enertel. Daarnaast probeert KPN vergaande toegangsregulering tot kabelnetten af te dwingen. Het mededingingstoezicht zou meer aandacht moeten hebben voor de stevige grip van KPN op vrijwel alle beschikbare infrastructuur, omdat hermonopolisering van infrastructuur door KPN de stuwende kracht achter de marktdynamiek kan ondermijnen.

Wij hopen hiermee een bijdrage te hebben geleverd aan de verdere discussies.