

## Nederlandse mededingingsautoriteit

# BESLUIT

Besluit van de directeur-generaal van de Nederlandse mededingingsautoriteit als bedoeld in artikel 37 lid 1 van de Mededingingswet.

Nummer 2861/11.B93/

Betreft zaak: Van Neerbos / Ter Steege

### I. MELDING

1. Op 14 januari 2002 heeft de directeur-generaal van de Nederlandse mededingingsautoriteit een melding ontvangen van een voorgenomen concentratie in de zin van artikel 34 van de Mededingingswet. Hierin is medegedeeld dat Van Neerbos Bouwmaten B.V en Ter Steege Holding B.V. voornemens zijn een gemeenschappelijke onderneming tot stand te brengen, in de zin van artikel 27, onder c, van de Mededingingswet. Van de melding is mededeling gedaan in Staatscourant 13 van 21 januari 2002. Naar aanleiding van de mededeling in de Staatscourant zijn geen zienswijzen van derden naar voren gebracht.

### II. PARTIJEN

2. Van Neerbos Bouwmaten B.V. (hierna: Van Neerbos) is een besloten vennootschap naar Nederlands recht. Van Neerbos houdt alle aandelen in Luijten B.V. (hierna: Luijten). Van Neerbos en Luijten zijn onderdelen van de CRH-groep. Aan het hoofd van deze groep staat Cement-Roadstone Holdings plc. (hierna: CRH). CRH is een vennootschap naar Iers recht.

3. De CRH-groep is wereldwijd actief op het gebied van de productie van en handel in bouwstoffen en bouwproducten. Voorts is zij actief op het gebied van de handel in bouwmaterialen en op het gebied van de detailhandel in doe-het-zelf-artikelen.

4. Ter Steege Holding B.V. (hierna: Ter Steege) is een besloten vennootschap naar Nederlands recht. Ter Steege houdt alle aandelen in Bouwfinish B.V. (hierna: Bouwfinish). Bouwfinish is onderdeel van de Ter Steege-groep. Aan het hoofd van deze groep staat Beheermaatschappij A.J ter Steege.

5. De Ter Steege-groep richt haar activiteiten in hoofdzaak op de aannemerij, het bouwbedrijf en vastgoedontwikkeling. Voorts is zij actief op het gebied van de groot- en detailhandel in bouwmaterialen.

6. Van Neerbos-Ter Steege Bouwmaten v.o.f. zal een vennootschap onder firma zijn naar Nederlands recht. Zij zal actief zijn als groothandel in bouwmaterialen in Den Haag.

### **III. DE GEMELDE OPERATIE**

7. De gemelde operatie betreft de oprichting van een vennootschap onder firma door Luijten en Bouwfinish onder de voorwaarden van het door partijen overgelegde concept van de 'akte van oprichting van een vennootschap onder firma genaamd Van Neerbos - Ter Steege Bouwmaten v.o.f. tussen Luijten B.V. en Bouwfinish B.V.' d.d. 2 januari 2001 (hierna: de overeenkomst).

### **IV. TOEPASSELIJKHEID VAN HET CONCENTRATIE TOEZICHT**

8. Voor de beoordeling van de toepasselijkheid van het concentratietoezicht wordt in het navolgende ingegaan op de vraag of de gemelde operatie resulteert in de totstandbrenging van een gemeenschappelijke onderneming die duurzaam alle functies van een zelfstandige economische eenheid vervult en die er niet toe leidt dat de oprichtende ondernemingen hun marktgedrag coördineren.

#### *Gezamenlijke zeggenschap*

9. Van Neerbos en Ter Steege zullen op basis van gelijkwaardigheid fungeren als beherend vennoten in de vennootschap onder firma (hierna: vof). Uit de door partijen overgelegde overeenkomst blijkt dat belangrijke beslissingen betreffende de vof, waaronder besluiten die het strategische commerciële gedrag van de vof bepalen, de instemming van beide vennoten behoeven.

10. Gelet op bovenstaande kan worden geconcludeerd dat de vof onder de gezamenlijke zeggenschap van Van Neerbos en Ter Steege zal staan.

#### *Duurzame zelfstandige economische eenheid*

11. Uit de door partijen overgelegde overeenkomst blijkt dat de vof voor onbepaalde duur wordt aangegaan. De vof zal volgens partijen beschikken over voldoende eigen activa en personeel om haar activiteiten die zullen bestaan uit het voeren van een groothandel in bouwmaterialen volgens de franchise formule van Bouwmaat zelfstandig uit te oefenen.

12. De gemeenschappelijke onderneming zal volgens partijen niet in belangrijke mate afhankelijk zijn van haar moedermaatschappijen voor wat betreft inkoop of afzet. CRH produceert weliswaar enkele betonnen producten (stoeptegels en isolatiemateriaal) die in een groothandel in bouwmaterialen wordt verkocht, doch dit is slechts een zeer beperkt deel van de producten die in het assortiment van een groothandel in bouwmaterialen worden gevoerd. Voorts geschieden

leveringen van de betreffende producten door CRH veelal direct aan de eindafnemers. Het is volgens partijen uit te sluiten dat de vof één van de belangrijke afnemers van CRH zal worden.

13. Voorts kan volgens partijen niet worden verwacht dat Ter Steege een belangrijke afnemer van de vof zal worden. Gelet op het feit dat Ter Steege niet actief is in de regio waarin de vof zal opereren, in Den Haag, en de gebieden waarin Ter Steege actief is zelfs ver verwijderd zijn van het gebied van de joint venture, lijkt dit voldoende aannemelijk.

14. Gelet op het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat de joint venture duurzaam alle functies van een zelfstandige economische eenheid zal vervullen.

### *Geen coördinatie van de oprichtende ondernemingen*

15. Zowel CRH als Ter Steege hebben zowel groothandels als detailhandels in bouwmaterialen (ook wel doe-het-zelf-zaken genoemd). CRH is in het hele land actief, Ter Steege in het oosten en noorden van Nederland. Aan de detailhandel in bouwmaterialen wordt niet geleverd. De gemeenschappelijke onderneming zal actief zijn als groothandel in bouwmaterialen in Den Haag.<sup>1</sup>

16. Hoewel zowel de CRH-groep als de Ter Steege-groep actief zijn op het gebied van de groothandel in bouwmaterialen is het landelijke marktaandeel van de Ter Steege-groep<sup>2</sup> van dusdanig beperkte omvang dat, mede gelet op de andere hierna te noemen factoren, het niet aannemelijk is dat in dit geval van de concentratie een *incentive* tot afstemming op een landelijke markt voor de groothandel in bouwmaterialen uitgaat. Daarbij komt dat alleen Van Neerbos/CRH zich op grote aannemingsbedrijven en andere professionele afnemers, die in de bouwsector actief zijn, richt. Verder is het – ondanks het feit dat de mogelijkheid van het bestaan van een nationale markt open blijft – niet aannemelijk dat ten aanzien van de kleine en middelgrote aannemingsbedrijven waarop zowel Van Neerbos/CRH als Ter Steege zich richten, enige coördinatie kan plaatsvinden.

17. Op eventuele regionale markten voor de groothandel in bouwmaterialen overlappen alleen de activiteiten van de v.o.f. en de CRH-groep in de regio Den Haag zodat afstemming tussen de moederondernemingen op regionaal niveau uitgesloten kan worden geacht. Voor zover het regionale markten betreft die aan elkaar grenzen of overlappen betreft en waar de respectievelijke moeders beide actief zijn, kan gesteld worden dat op deze markten de activiteiten van de moeders anders van aard en gering van omvang<sup>3</sup> zijn. In Hengelo heeft Ter Steege een

---

<sup>1</sup> Partijen bevestigen dat er geen verticale relatie bestaat tussen de groothandel en de detailhandel in bouwmaterialen. Detailhandelaren kopen altijd rechtstreeks in bij de producent of mogelijk een importeur.

<sup>2</sup> Minder dan 1% in 2000. Er is geen reden om aan te nemen dat de cijfers over 2001 tot een ander beeld zouden leiden.

<sup>3</sup> Op een nationale markt voor de detailhandel in doe-het-zelf-artikelen is het marktaandeel van Ter Steege 0,1%.

breed gesorteerde groothandel in bouwmaterialen en Van Neerbos een groothandel in dakmaterialen. In Amersfoort is sprake van een breed gesorteerde groothandel van bouwmaterialen van Ter Steege en een technische (bouwmaterialen)groothandel van Van Neerbos waar een kleiner assortiment wordt gevoerd en meer professionele ondersteuning aan de afnemer wordt geboden.

18. CRH is actief op het gebied van de productie van enkele bouwmaterialen, namelijk stoeptegels en isolatiemateriaal, die ook in de groothandel in bouwmaterialen worden verkocht. Ter Steege is niet actief op dit gebied. Niet beide partijen zijn actief op de verticale markten, zodat er geen *spill over* effecten op deze markten zijn te verwachten.

19. Ter Steege is actief als speler op de markt(en) voor burgerlijke & utiliteitsbouw. Volgens partijen overstijgt het marktaandeel van Ter Steege op geen van deze markten de grens van 20%. Er is geen reden aan de opgave van partijen te twijfelen. CRH is niet actief op dit gebied. Ook hier zijn geen *spill over* effecten op deze markt(en) te verwachten, nu niet beide partijen actief zijn op deze verticale markten.

#### *Conclusie*

20. Op grond van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat de gemelde operatie een concentratie is in de zin van artikel 27, onder c, van de Mededingingswet. De hierboven, onder punt 7 beschreven transactie leidt ertoe dat Van Neerbos en Ter Steege gezamenlijke zeggenschap verkrijgen over Van Neerbos-Ter Steege Bouwmaten v.o.f.

21. Betrokken ondernemingen zijn Luijten en Bouwfinish.

22. Uit de bij de melding ter beschikking gestelde omzetgegevens blijkt dat de gemelde concentratie binnen de werkingssfeer van het in hoofdstuk 5 van de Mededingingswet geregelde concentratietoezicht valt.

#### **V. BEOORDELING EN CONCLUSIE**

23. Na onderzoek van de melding en de daarbij ingediende gegevens, is de directeur-generaal van de Nederlandse mededingingsautoriteit tot de conclusie gekomen dat hij geen reden heeft om aan te nemen dat als gevolg van die concentratie een economische machtspositie kan ontstaan of worden versterkt die tot gevolg heeft dat een daadwerkelijke mededinging op de Nederlandse markt of een deel daarvan op significante wijze wordt belemmerd, aangezien op grond van de ter beschikking staande gegevens met voldoende zekerheid kon worden vastgesteld

---

<sup>4</sup> Van Neerbos schat haar marktaandeel voor de groothandel in bouwmaterialen in de regio's Hengelo en Amersfoort zeker beneden 5%.

dat er geen sprake is van een te onderzoeken markt in de zin van artikel 1, sub i, van het Besluit gegevensverstrekking Mededingingswet.

24. Gelet op het bovenstaande deelt de directeur-generaal van de Nederlandse mededingingsautoriteit mede dat voor het tot stand brengen van de concentratie waarop de melding betrekking heeft geen vergunning is vereist.

Datum: 14 februari 2002

De directeur-generaal van de Nederlandse mededingingsautoriteit,  
voor deze:

w.g. Dr. K.F. Roszbach  
Wvd. Plv. directeur Concentratiecontrole

*Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd beroepschrift indienen bij de arrondissementsrechtbank te Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam.*