

## Nederlandse Mededingingsautoriteit

# BESLUIT

Nummer 2836/ 10

Betreft zaak: LHV vs ZN

Besluit van de directeur-generaal van de Nederlandse Mededingingsautoriteit tot niet-ontvankelijkverklaring van het bezwaar, gericht tegen zijn besluit van 7 oktober 2002, kenmerk 2836/5.

### **I. Verloop van de procedure**

1. Bij besluit van 7 oktober 2002 (hierna: het bestreden besluit) heeft de directeur-generaal van de Nederlandse Mededingingsautoriteit (hierna: de d-g NMa) een klacht van Zorgverzekeraars Nederland tegen de Landelijke Huisartsen Vereniging (hierna: LHV) afgewezen.
2. Tegen dit besluit heeft LHV, bij faxbericht van 20 november 2002, bezwaar gemaakt.
3. Bij brief van 27 november 2002 is LHV de gelegenheid gegeven haar standpunt over het niet tijdig indienen van het bezwaarschrift en haar belang bij de behandeling van het bezwaar naar voren te brengen. Dit heeft LHV bij brief van 29 november 2002 gedaan.

### **II. Beoordeling van het bezwaar**

4. Ingevolge artikel 3:41, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) wordt een besluit als het onderhavige bekendgemaakt door toezending aan de belanghebbende(n) tot wie het is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.
5. Bij het bestreden besluit is de aanvraag van Zorgverzekeraars Nederland om handhavende maatregelen op basis van de Mededingingswet te treffen tegen LHV afgewezen.<sup>1</sup> Dit besluit is gericht tot, en bij brief van 7 oktober 2002 verzonden aan, Zorgverzekeraars Nederland. Met deze toezending is het besluit bekendgemaakt. Vervolgens is bij brief van 9 oktober 2002 een

---

<sup>1</sup> Het is vaste jurisprudentie van de rechtbank Rotterdam dat een klacht als hier aan de orde moet worden aangemerkt als een verzoek om toepassing te geven aan artikel 56 van de Mededingingswet.

kopie van het besluit aan LHV gezonden. Dit laatste kan, anders dan LHV in haar brief van 29 november 2002 betoogt, niet worden aangemerkt als bekendmaking in de zin van artikel 3:41 Awb. Weliswaar is LHV belanghebbende, maar het besluit is niet tot haar gericht.

6. De ingevolge de artikelen 6:7 en 6:8 Awb geldende bezwaartermijn van zes weken begon op de dag na de bekendmaking van het besluit, derhalve op 8 oktober 2002. De termijn eindigde op 18 november 2002. Het (pro forma) bezwaarschrift van LHV is niet binnen deze termijn ingediend. Uit artikel 6:11 Awb volgt dat niet-ontvankelijkverklaring van het bezwaar om deze reden slechts achterwege kan blijven, indien redelijkerwijs niet kan worden geoordeeld dat LHV in verzuim is geweest. LHV heeft geen argumenten naar voren gebracht die de d-g NMa aanknopingspunten geven voor een dergelijke conclusie.
7. Het bezwaar richt zich verder niet tegen het bestreden besluit zelf (de afwijzing van de aanvraag van Zorgverzekeraars Nederland), maar tegen de motivering die bij dit besluit is vermeld. Uit artikel 7:11 Awb volgt dat de bezwaarprocedure ertoe strekt om, indien een heroverweging daartoe aanleiding geeft, een besluit te herroepen en voorzover nodig daarvoor in de plaats een nieuw besluit te nemen. De bij een besluit vermelde motivering kan in de bezwaarprocedure een rol spelen, maar is als zodanig geen onderwerp van de heroverweging. Nu het uitdrukkelijk niet de bedoeling van LHV is dat het bestreden besluit wordt herroepen – zij wenst juist dat de afwijzing van de aanvraag van Zorgverzekeraars Nederland om handhavende maatregelen te treffen tegen LHV blijft gehandhaafd – heeft LHV naar het oordeel van de d-g NMa geen procesbelang bij een behandeling van het bezwaar.
8. Gezien het voorgaande is het bezwaarschrift niet tijdig ingediend en ontbreekt procesbelang bij de behandeling ervan. Om beide redenen afzonderlijk dient het bezwaar niet-ontvankelijk te worden verklaard. Van het horen van belanghebbenden is met toepassing van artikel 7:3 Awb afgezien, omdat het bezwaar kennelijk niet-ontvankelijk is.

**III. BESLUIT**

De directeur-generaal van de Nederlandse Mededingingsautoriteit verklaart het bezwaar van de Landelijke Huisartsen Vereniging, gericht tegen zijn besluit van 7 oktober 2002, kenmerk 2836/5, niet-ontvankelijk.

Datum: wg 18-12-2002

Drs. R.J.P. Jansen  
Plv. Directeur-generaal van de Nederlandse Mededingingsautoriteit

*Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd beroep schriftelijk indienen bij de arrondissementsrechtbank te Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam*