

Jaarbericht 2007

1 Inleiding

Op 9 januari 2007 publiceerde de NMa haar Agenda voor 2007. Deze ging in op een aantal thema's waarop de NMa in 2007 een accent zou leggen. Daarnaast gaf de Agenda aan hoe de NMa haar toezicht wenste in te richten en op welke aandachtsvelden zij zich in 2007 specifiek zou richten. De NMa-Agenda, het Jaarbericht en later dit jaar het Jaarverslag 2007 zijn essentiële bouwstenen voor de verantwoordingscyclus en de werkwijze van de NMa. De aandachtsvelden waren in 2007 de zorgsector, media- en communicatiemarkten en de financiële sector onder het algemene mededingingstoezicht. De sectoren energie en vervoer staan onder toezicht van de sectorspecifieke toezichthouders, de directie toezicht energie en de Vervoerkamer. Vanzelfsprekend ondernam de NMa in 2007 ook buiten de aandachtsvelden een scala aan activiteiten.

2 Energie

Consumentenvertrouwen groeit

Het vertrouwen van consumenten in de energiemarkt is in 2007 licht gestegen ten opzichte van 2006. Dat blijkt uit de marktmonitor voor consumenten die de NMa elk jaar publiceert. Consumenten zijn beter te spreken over de administratieve dienstverlening en de klachtafhandeling van de energiebedrijven. Ook vinden zij dat de betrouwbaarheid van informatie van energiebedrijven verbetert. Desondanks concludeert de NMa dat consumenten nog altijd weinig bereid zijn te wisselen van leverancier. De redenen hiervoor zijn divers. Consumenten geven aan tevreden te zijn met de bestaande situatie, angst te hebben dat iets misgaat bij een overstap, geen interesse te hebben in energie, of gebrek te hebben aan transparante marktinformatie.

Om de drempel om te wisselen te verlagen richtte de NMa zich ten eerste op het verbeteren van de informatievoorziening en transparantie. Zo heeft de NMa eisen geformuleerd waaraan de tariefinformatie moet voldoen die de energiebedrijven op hun website publiceren. Op de tweede plaats is het voor het consumentenvertrouwen belangrijk dat fouten bij facturering en wisseling zoveel mogelijk worden voorkomen. De NMa houdt toezicht op de prestaties van energiebedrijven via de zogenaamde scorekaart. Daaruit blijkt dat in 2007 de prestaties zijn verbeterd. Tot slot is het consumentenvertrouwen gebaat bij een goede klachtenafhandeling. De NMa hield in 2007 opnieuw een consumentenonderzoek over de afhandeling van klachten. Uit dit vervolgonderzoek bleek dat de kwaliteit van de klachtenafhandeling weliswaar verbetert, maar dat er nog veel winst te behalen is op dit punt.

Concurrentie groothandelsmarkt stagneert

Hoewel consumenten meer vertrouwen hebben in de energiemarkt, ontwikkelen de groothandelsmarkten van gas en elektriciteit zich minder snel dan gehoopt. Uit de jaarlijkse monitoring blijkt dat de concurrentie op de groothandelsmarkt voor elektriciteit stagneert. De Nederlandse consument is daardoor voor elektriciteit enkele tientallen euro's duurder uit dan consumenten in onze buurlanden. Volgens de NMa is efficiënter gebruik en uitbreiding van de grensoverschrijdende transportverbindingen noodzakelijk om de concurrentie in Nederland te stimuleren.

Datzelfde geldt voor de groothandelsmarkt voor gas. De jaarlijkse monitoring van de groothandelsmarkt voor gas identificeert een aantal serieuze knelpunten die de concurrentie op de Nederlandse markt belemmeren. Zo worden de mogelijkheden voor gasimport, gasopslag en kwaliteitsconversie onvolledig benut, terwijl marktpartijen aangeven juist hieraan een gebrek te hebben. Verdere integratie van de gasmarkten in Noordwest-Europa is nodig om de Nederlandse consument beter te laten profiteren van de voordelen van

liberalisering. De NMa blijft daarom actief in diverse Europese platforms ter bevordering van de interne markt.

Veel discussie over onafhankelijk netbeheer

In 2007 is volop gediscussieerd over het 'publiek en onafhankelijk netbeheer'. De minister van Economische Zaken besloot in juni om de verticaal geïntegreerde energiebedrijven definitief te splitsen langs eigendomslijnen. De NMa leverde een bijdrage aan de splitsingsdiscussie met de publicatie van twee onderzoeken: een onderzoek naar de risico's voor het netbeheer bij de overname van Indaver door energiebedrijf Delta, en een algemeen onderzoek naar de risico's voor het onafhankelijke netbeheer bij de huidige regelgeving.

De noodzaak van toezicht op en regulering van het netbeheer bewees de NMa in 2007 met de evaluatie van de reguleringssystematiek. Voor de periode 2001-2007 werd de omvang, herkomst en besteding van de winsten van Delta, Eneco, Essent en Nuon onderzocht. De hoofdconclusie was dat regulering door de NMa heeft gezorgd voor een besparing van totaal EUR 1,9 miljard op de rekening van afnemers. Het onderzoek onthulde echter ook dat de regulering nog effectiever had gekund. In 2004 en 2005 behaalden de energiebedrijven totaal EUR 393 miljoen meer winst dan de NMa redelijk achtte. De nieuwe ontwerp-reguleringsmethodieken voor de periode 2008-2010, die de NMa in de zomer publiceerde, zijn dan ook streng.

Boetes en andere besluiten

In 2007 legde de NMa een boete op aan NRE Netwerk B.V. van EUR 95.000 wegens drie overtredingen van de Elektriciteitswet 1998. Gebleken is dat dit bedrijf over 2004 voor elektriciteit te hoge transporttarieven in rekening bracht bij ongeveer 2500 zakelijke klanten. NRE kreeg tevens een boete van EUR 180.000 omdat zij een te hoog periodiek aansluittarief in rekening bracht bij consumenten. NRE heeft de tarieven inmiddels aangepast en betaalt de teveel betaalde bedragen terug.

Fusies en overnames in de energiesector

Fusie Nuon-Essent ketst af

In mei 2007 besliste de NMa dat voor een fusie tussen Essent en Nuon voldoende redenen zijn om aan te nemen dat bij een samengaan van de energiebedrijven op onderdelen van de gas- en elektriciteitsmarkten een economische machtspositie kan ontstaan of worden versterkt.¹ De fusieaanvraag werd begin september ingetrokken omdat, volgens de partijen, op dit moment de voorwaarden om de fusie succesvol af te ronden onvoldoende aanwezig zijn.

¹ Het gaat daarbij om de markt voor productie en groothandel van elektriciteit, de markt voor levering van elektriciteit aan kleinverbruikers, de markt voor levering van gas aan kleinverbruikers en de zogeheten onbalansmarkt.

3 Vervoer

Schiphol verlaagt luchtvaarttarieven

In april heeft de NMa het systeem voor de toerekening van kosten en opbrengsten van luchtvaartactiviteiten van Schiphol goedgekeurd, nadat Schiphol een aantal aanpassingen had doorgevoerd. Het was daarmee het eerste besluit van de NMa op basis van de nieuwe Wet luchtvaart. Verder heeft de NMa uitspraak gedaan in drie aanvragen om een oordeel over de door Schiphol vastgestelde luchthaventarieven. Na onderzoek op basis van de aanvraag van KLM oordeelde de NMa dat Schiphol haar tarieven moest verlagen, omdat Schiphol ten onrechte een aantal te verrekenen kostenposten (mee- en tegenvallers) niet heeft doorgevoerd. Dit betekent dat Schiphol 36,8 miljoen euro minder in rekening mag brengen bij de luchtvaartmaatschappijen. Schiphol heeft deze verlaging binnen een week na het vaststellen van het besluit doorgevoerd, maar wel bezwaar aangetekend tegen het besluit van de NMa.

Marktwerking op het spoor toegenomen

De NMa bracht begin 2007 de tweede Spoormonitor uit, waaruit onder meer bleek dat de naleving van de Spoorwegwet en de marktwerking op het spoor zijn toegenomen. Uit de monitor bleek verder dat de processen rondom de Netverklaring, gebruiksvergoeding en toegangsovereenkomsten voor verbetering vatbaar zijn. Daarom heeft de NMa in haar toezicht nadruk gelegd op deze punten.

Capaciteitsverdeling

Eind 2007 hebben 6 partijen een klacht ingediend bij de Vervoerkamer over de capaciteitsverdeling over de spoorweginfrastructuur door ProRail. Dit omdat ProRail volgens deze partijen te weinig spoorcapaciteit aan hen heeft toegewezen. De klacht van personenvervoerder Connexion is na bemiddeling van de NMa ingetrokken, omdat Connexion en ProRail alsnog tot overeenstemming zijn gekomen. De andere klachten worden in 2008 afgerond.

In 2007 is de Betuwelijn in gebruik genomen. Een groot deel van de beheertaken op deze lijn wordt uitgevoerd door Keyrail. ProRail doet de overige beheertaken. Onder druk van de NMa zijn heldere afspraken over de bevoegdheden van beide railinfrabeheerders bekendgemaakt, zodat marktpartijen weten waar ze aan toe zijn.

Gebruiksvergoeding

Begin 2007 deed de NMa onderzoek naar de korting die ProRail in mindering brengt op de gebruiksvergoeding over 2007 die goederenvervoerders moeten betalen voor toegang tot het spoor. De NMa heeft geen bezwaar tegen de korting, omdat die geen onderdeel uitmaakt van de systematiek van de gebruiksvergoeding. Verder is onderzoek gedaan naar de tussen spoorwegondernemingen en beheerder overeengekomen prestatieregeling. Deze bleek een verbetering ten opzichte van de regeling uit 2006. In 2007 is ook een verbeterde prestatieregeling voor 2008 overeengekomen. In 2008 zal de NMa deze toetsen op doelmatigheid.

Vorbereidingen gestart voor toezicht op loodswezen

De NMa adviseerde in 2007 de minister van Verkeer en Waterstaat over het toezicht op de loodsen. De Wet markttoezicht registerloodsen is sinds 1 januari van dit jaar van kracht. Om goed voorbereid te zijn op de handhaving van deze wet, heeft de NMa vorig jaar al, samen met de sector, voorbereidingen getroffen voor het toezicht erop.

4 Zorg

De kwaliteit, toegankelijkheid en betaalbaarheid van de gezondheidszorg moet ook op de lange termijn gewaarborgd blijven. Daarom heeft de regering gekozen voor het gedeeltelijk loslaten van centrale sturing door de overheid en voor het introduceren van marktwerking. Een gezonde vorm van concurrentie moet zorgaanbieders en zorgverzekeraars stimuleren om hun aanbod goed op de vraag van klanten en patiënten af te stemmen en om kostenbewust te werken. De NMa houdt op grond van de Mededingingswet toezicht op de gebieden waar marktwerking in de zorgsector is ingevoerd. Bij haar werkzaamheden heeft de NMa ook in 2007 nauw samengewerkt met de NZa, die tot taak heeft om de zorgsector – die zich langzaam ontwikkelt naar een steeds vrijere markt - te reguleren.

Richtsnoeren Zorg scheppen helderheid over samenwerken in de zorg

Partijen kunnen – bedoeld of onbedoeld – via onderlinge afspraken of via ongewenste concentratievorming de marktwerking ook tegenhouden of onmogelijk maken. Om de sector te helpen bij het naleven van de wet heeft de NMa in 2007 vernieuwde zogenaamde Richtsnoeren Zorg opgesteld. Hierin staat op een heldere manier uitgelegd wat wel en niet mag onder de Mededingingswet, bijvoorbeeld over de vraag in hoeverre zorgaanbieders met elkaar mogen samenwerken. Marktpartijen kunnen met deze richtsnoeren – met daarin allerlei praktijkvoorbeelden – zelf samenwerkingsvormen en gedragingen toetsen aan de Mededingingswet. De Richtsnoeren geven ook inzicht in de criteria die de NMa hanteert bij het beoordelen van concentraties in de zorg.

Thuiszorginstellingen verdacht van marktverdeling

In eerdere jaren heeft de NMa voornamelijk capaciteit ingezet om voorlichting (*guidance*) te geven aan de zorgsector. Bij bijeenkomsten van brancheverenigingen en congressen heeft de NMa uitleg gegeven over de toepassing van de Mededingingswet. De NMa heeft echter signalen over mogelijke overtredingen van de Mededingingswet door thuiszorginstellingen. Daarom heeft de NMa een aantal bedrijfsbezoeken gebracht. Tijdens deze bedrijfsbezoeken is op locatie gezocht naar bewijzen van mogelijke overtredingen. Dit onderzoek heeft eind 2007 geleid tot de eerste twee rapporten, die aan de betrokken partijen zijn gestuurd.

Fusies en overnames in de zorg

Onderzoeken naar fusies zorginstellingen

De NMa heeft onder meer nader onderzoek verricht naar twee fusies van instellingen voor geestelijke gezondheidszorg. Het gaat om de voorgenomen fusie tussen Stichting Adhesie, Stichting Mediant, Stichting RIAGGz over de IJssel en Stichting Zwolse Poort in de regio's Overijssel en Gelderland. Ook de voorgenomen fusie tussen Stichting AMC de Meren en Stichting JellinekMentrum, in de zorgkantoorregio Amsterdam, onderzoekt de NMa nader. Door het samengaan van deze zorginstellingen kan de concurrentie mogelijk worden belemmerd op de markten voor klinische en niet-klinische geestelijke gezondheidszorg voor volwassenen en ouderen. Voor patiënten in de regio Amsterdam blijft na de fusie slechts één andere aanbieder over, met een vergelijkbaar aanbod. In Overijssel en Gelderland valt voor patiënten de meest voor de hand liggende alternatieve aanbieder van klinische geestelijke gezondheidszorg zelfs helemaal weg. Het vervolgonderzoek is gericht op twee vragen. Ten eerste op de vraag hoeveel concurrentiedruk er uitgaat van geestelijke gezondheidszorginstellingen in de omliggende gebieden. Ten tweede op de vraag of er voor patiënten voldoende keuzemogelijkheden overblijven. Op 3 december 2007 hebben de vier instellingen uit Overijssel en Gelderland hun vergunningsaanvraag ingetrokken, omdat één van de instellingen vooralsnog is uitgestapt.

5 Financiële sector

Naar één Europese betaalmarkt

Nederland wordt onderdeel van één grote Europese betaalmarkt waar tussen binnen- en buitenlandse betalingen geen verschil meer bestaat. Zoals nu al overal in vijftien eurolanden met dezelfde munten en biljetten betaald kan worden, kan dat in de toekomst ook met overschrijvingen, incasso's en betaalpassen. Door schaalvoordelen en een efficiënter gebruik van betaalmiddelen kan grensoverschrijdende concurrentie leiden tot lagere kosten voor het betalingsverkeer, waarvan ook de consument profiteert. De NMa bewaakt voor de Nederlandse markt dat de overgang naar een Europese betaalmarkt voldoet aan de wettelijke spelregels voor concurrentie. Afspraken tussen marktpartijen die met de invoering van de betaalmarkt verbonden zijn, worden door de NMa onderzocht. Om de mededingingsrisico's op nationaal niveau in kaart te brengen heeft de NMa het consultatiedocument 'De weg naar Europees betalingsverkeer' opgesteld. In dit document verzoekt de NMa de verschillende betrokken partijen te reageren op de verwachte invloed van de nieuwe betaalmarkt op de concurrentie in het betalingsverkeer. Uit de reacties op dit consultatiedocument wil de NMa opmaken welke strategieën individuele marktpartijen volgen en wat de opvattingen van betrokken partijen zijn over algemene marktontwikkelingen als gevolg van de Europese betaalmarkt.

Onderzoek naar kredietverlening

De NMa heeft in deze sector naar aanleiding van klachten en eigen marktonderzoek een aantal onaangekondigde bedrijfsbezoeken afgelegd. Eén van deze onderzoeken betrof kredietverlening aan het midden- en kleinbedrijf, onder andere bij de drie grote banken ABN AMRO, ING Bank en Rabobank. Dit onderzoek is nog in volle gang.

Makelaars stellen complianceprogramma op

Na een klacht van Vereniging Eigen Huis heeft de NMa een onderzoek ingesteld naar mogelijk concurrentiebeperkend gedrag van de Nederlandse Vereniging voor Makelaars (NVM) en haar leden. De brancheorganisatie en haar leden hebben na tussenkomst van de NMa toegezegd een compliance-programma op te stellen. Een compliance-programma is, kort gezegd, een pakket van maatregelen en procedures om naleving van de Mededingingswet te verzekeren. De NMa heeft daarop het onderzoek stopgezet, maar bleef de gang van zaken nauwlettend volgen. In het derde kwartaal werd bekend dat de NVM had besloten een aantal regels niet in te voeren, die volgens een eerste onderzoek van de NMa schadelijk zouden kunnen zijn voor de concurrentie. De brancheorganisatie heeft aangegeven te werken aan een alternatief plan om invulling te geven aan haar kwaliteitsstreven. De NMa verwelkomt ieder alternatief plan dat de ontwikkeling van de concurrentie in de woningmakelaardij niet belemmert.

Fusies en overnames in de financiële sector

NMa akkoord met samengaan met Binckbank en Alex

De NMa gaat akkoord met de overname van de online beleggingsbank Alex door BinckBank. Volgens de toezichthouder wordt de concurrentie op de markt voor transactiebemiddeling voor particuliere beleggers als gevolg van de overname niet verstoord. Naast de nieuw te vormen combinatie kan de particuliere belegger uit voldoende alternatieve aanbieders kiezen. Ook is het relatief eenvoudig om als aanbieder actief te worden op deze markt.

6 Media- en communicatiemarkten

Belemmeringen bij inkoop advertentieruimte weggenomen

De Raad van Orde en Toezicht voor het Advertentiewezen (ROTA) heeft op aandringen van de NMa het zogenaamde stapelverbod afgeschaft. Dit verbod hield in dat uitgevers geen advertentiecontracten met meerdere adverteerders tegelijk mochten sluiten. Door de afschaffing van het verbod op het “stapelen” van advertentieruimte kunnen adverteerders makkelijker inkoopcombinaties vormen, waarmee ze in staat zijn om hogere kortingen te bedingen bij de uitgevers. Dit leidt tot een vermindering van de advertentiekosten voor bedrijven, dat tot lagere prijzen van hun producten en diensten kan leiden. De NMa heeft mede op basis van de toezegging van de ROTA besloten het onderzoek naar deze organisatie niet voort te zetten.

Uitgevers starten eigen compliance-programma

De Telegraaf Media Groep, PCM Uitgevers en Nationale Regiopers Dagbladen hebben elk afzonderlijk een compliance-programma opgezet. Dit is een pakket van maatregelen en procedures om naleving van de Mededingingswet te verankeren in de bedrijfsvoering. De uitgevers stellen onder meer elk afzonderlijk een zogenaamde ‘compliance officer’ aan, die onafhankelijk opereert van de verkoopafdelingen en een proactieve rol zal vervullen bij het voorkomen, onderzoeken en beëindigen van mogelijke concurrentiebeperkingen. De NMa verwelkomt dit initiatief, omdat het de kans op overtredingen van de wet verkleint. Een compliance-programma dient vanzelfsprekend niet ter vervanging van het reguliere toezicht van de NMa.

Apple niet schuldig aan koppelverkoop

De NMa heeft een klacht afgewezen van de Consumentenbond over computerbedrijf Apple. Apple maakt zich volgens de NMa niet schuldig aan misbruik van een machtspositie via zogenaamde ‘koppelverkoop’ tussen haar draagbare muziek- en mediaspeler, iPod, en haar online muziekwinkel iTunes. Consumenten die muziek inkopen via de internetwinkel van Apple kunnen én mogen deze ook op andere apparatuur dan een iPod afspelen. Ook kunnen consumenten muziek die ze bij andere muziekwinkels hebben gekocht, overzetten naar een iPod. Van misbruik blijkt dus geen sprake te zijn.

Kabelbedrijven maken geen misbruik van hun machtspositie

Naar aanleiding van een klacht van KPN concludeerde de NMa dat de kabeltelevisiebedrijven UPC, Essent Kabelcom en Casema Multikabel geen misbruik hebben gemaakt van een economische machtspositie. KPN stelde onder meer dat deze kabelbedrijven de Mededingingswet overtreden door koppelverkoop van analoge en digitale pakketten van radio en televisie, door het hanteren van rooftprijzen en door een onrechtmatige kruissubsidie tussen analoge en digitale pakketten. De NMa concludeerde dat de bestreden gedragingen geen overtreding van de Mededingingswet inhouden en heeft de klacht afgewezen.

Fusies en overnames in media- en communicatiemarkten

Mecom mag Wegener overnemen na afstoten huis-aan-huisbladen

Nadat Mecom haar oorspronkelijke overnameplan had aangepast, is de NMa met de overname van Wegener door het Britse mediaconcern Mecom akkoord gegaan. De wijziging van de gemelde concentratie houdt in dat Mecom het merendeel van de huis-aan-huisbladen afstoot dat wordt uitgegeven door haar dochteronderneming De Trompetter. Met de wijziging wordt de concurrentie op de markt voor lokale en regionale advertenties in het oostelijk deel van Noord-Brabant en Limburg gewaarborgd.

7 Overige activiteiten algemeen mededingingstoezicht

Groot aantal bouwzaken afgerond

Het jaar 2007 stond in het teken van de besluiten op bezwaar. In april en mei nam de NMa 13 besluiten op bezwaar in de versnelde procedure in de sector grond-, wegen- en waterbouw. In oktober nam de NMa 28 besluiten op bezwaar in diverse deelsectoren. In november heeft de eerste rechtbankzitting plaatsgevonden.

Miljoen boete voor boomkwekers

De NMa heeft november 2007 voor ruim EUR 1 miljoen boetes opgelegd aan zeven boomkwekerijen wegens het maken van verboden kartelafspraken vanaf januari 1998 tot en met eind februari 2004. De betrokken ondernemingen hebben in wisselende samenstelling overleg gevoerd voorafgaand aan de inschrijving op aanbestedingen van boomkwekerijproducten, zoals bomen en heesters, aan gemeenten. De zaak is aan het licht gekomen door een tip van FIOD/ECD. De NMa heeft in het onderzoek ondermeer gebruik gemaakt van bewijsmateriaal dat door twee ondernemingen in het kader van een clementieverzoek aan de NMa is overhandigd. Naast het beboeten van dit kartel heeft de NMa naar aanleiding van het onderzoek naar de boomkwekerijen de Nederlandse Bond van Boomkwekers (NBvB) op de vingers getikt wegens het geven van prijsadviezen aan haar leden. De NMa heeft geëist dat de NBvB dit per direct zou staken. Uit een recent uitgevoerde nacontrole blijkt dat de NBvB zich hieraan heeft gehouden, waardoor NMa afziet van nader onderzoek.

Boete voor leveranciers van metalen roosters

De NMa heeft leveranciers van metalen roosters beboet wegens kartelvorming voor een totaalbedrag van ruim EUR 2,7 miljoen. Om elkaar te 'beschermen' tegen onderlinge concurrentie kwamen de ondernemingen regelmatig bij elkaar om de prijzen voor roosters onderling af te stemmen via prijslijsten. Bij grotere opdrachten werd onderling bepaald welke onderneming het werk kreeg en tegen welke prijs. Daarnaast maakten de ondernemingen jaarlijks afspraken over de verdeling van de onderlinge marktaandelen. De NMa heeft het onderzoek geopend nadat een partij het kartel bij de NMa opbiechtte en daarvoor boete-immuniteit kreeg. Later dienden nog twee partijen clementieverzoeken in.

Boetes voor betonsector

De NMa heeft voor ruim EUR 5,5 miljoen boetes opgelegd aan 18 ondernemingen in de bouwsector wegens kartelafspraken. De boetes volgen op twee rapporten die de NMa eind 2006 heeft opgemaakt. Het betrof ondernemingen op het gebied van sierbestratingsproducten, breedplaatvloeren en ribcassettevloeren. Het feit dat de ondernemingen hun kartelgedrag lang hebben voortgezet, onder andere nadat de Parlementaire enquêtecommissie eind 2002 haar onderzoek naar de bouwfraudeaffaire had afgerond, is meegewogen bij de bepaling van de hoogte van de boete. In alle zaken werd clementiekorting verleend.

Fusie en overnames

Groen licht voor fusie bloemenveilingen

Na diepgaand onderzoek constateerde de NMa dat de fusie tussen de Bloemenveiling Aalsmeer en FloraHolland geen negatieve gevolgen heeft voor de concurrentie. De fusie heeft niet tot gevolg dat er een economische machtspositie ontstaat of wordt versterkt. Het onderzoek van de NMa richtte zich op de vraag of de afzet- en inkoopkanalen buiten de veiling om een reëel alternatief zijn voor telers en inkopers. Hiertoe werden circa 1500 telers en 500 inkopers van sierteeltproducten ondervraagd. De inkopers die gebruikmaken van de veilingen zijn veelal groothandelondernemingen en bloemisten. Ook ondervroeg de NMa concurrenten en experts, waaronder buitenlandse veilingen en internetveilingen. Uit het onderzoek blijkt dat

voldoende telers en inkopers van sierteeltproducten de alternatieve kanalen als reële mogelijkheden zien. De nieuwe veilingcombinatie zal dus niet haar prijzen kunnen verhogen of dienstverlening kunnen verslechteren, zonder dat de telers bij alternatieve kanalen gaan afnemen.

Suikerfusie goedgekeurd

Ook is de NMa akkoord gegaan met de aankoop door de Koninklijke Coöperatie Cosun van alle aandelen van CSM Suiker. Vorig jaar is de Europese Unie begonnen met de hervorming van de suikersector. Onderzocht is of deze hervorming ertoe leidt dat de suikermarkt internationaliseert en of daardoor de buitenlandse concurrentiedruk toeneemt. De NMa oordeelde dat de concentratie niet zal leiden tot het ontstaan van een economische machtspositie op de markt voor de verkoop van suiker. Buitenlandse aanbieders hebben toegang tot de Nederlandse markt en Nederlandse afnemers hebben voldoende uitwijkmogelijkheden voor het inkopen van suiker in het buitenland. De transportkosten vormen voor zowel industriesuiker als consumptiesuiker geen belemmerende factor vormen.

Ten slotte

De NMa beoogt transparant te zijn en inzicht te geven in de resultaten en effecten van haar optreden. Dit Jaarbericht 2007 belicht daarom kort de meest interessante zaken en gebeurtenissen. Een uitgebreider overzicht komt in het jaarverslag aan de orde. De NMa streeft ernaar om het jaarverslag in april 2008 te publiceren. Wilt u meer weten over de NMa en haar werk en op de hoogte blijven van de laatste ontwikkelingen, bezoek dan regelmatig onze website: www.nmanet.nl.

Den Haag, januari 2008

8 Voorlopige kerncijfers van de NMa in 2007

Deze cijfers zijn voorlopig. Door administratieve processen kunnen de definitieve cijfers enigszins afwijken.

Voorlopige Kerncijfers NMa 2007		2005	2006	2007	toelichting 2007
Rapporten en boetes					
	Aantal mededingingsrechtelijke onderzoeken	20	26	25	
	Aantal onderzoeken dat is afgedaan middels een rapport (vaststelling van een redelijk vermoeden dat de Mededingingswet is overtreden)	10	5	4	
	Aantal zaken dat is afgedaan middels de inzet van een ander instrument dan een rapport	2	7	10	
	Aantal zaken waarin het onderzoek is stopgezet vanwege onvoldoende bewijs	8	14	11	
	Aantal zaken waarin boete en/of last is opgelegd	8	13	6	Er zijn 7 sanctiezaken afgerond, waarvan 6 met boete.
	Totaal boetes in miljoenen EUR	141,2	114,1	9,5	
Klachten en Informele zienswijze					
	Afgeronde klachten over overtredingen van de Mededingingswet	174	112	65	Daling van het aantal klachten is mede het gevolg van een nieuwe klachten procedure.
	Informele zienswijze	46	22	0	Veel partijen verzoeken NMa om een gesprek i.p.v. een informele zienswijze.
Concentraties					
	Meldingen van fusies, overnames en joint ventures (concentraties)	80	135	108	
	Ingetrokken meldingen	5	5	7	
	Ontheffing van wachtperiode	2	0	1	
	Besluiten op meldingen concentraties	80	119	106	
	Vergunning voor concentratie vereist	5	8	4	
	Vergunningsaanvragen	5	5	5	
	Ingetrokken Vergunningsaanvragen	0	3	3	
	Besluiten op vergunningsaanvraag	7	2	3	In 2005 hadden 3 van de 7 besluiten betrekking op wijziging van een verleende vergunning
Vervoer					
Spoorwegwet					
	Aantal onderzoeken vervoerkamer	-	32	10	Vorig jaar zijn in het kader van het onderzoek naar de prestatieregeling niet alleen ProRail maar ook de 23 spoorwegondernemingen aangesproken op het feit dat zij geen regeling waren overeengekomen. Dit jaar is volstaan met 1 onderzoek.
	Aantal onderzoeken dat is afgedaan middels een rapport	-	8	4	
	Aantal zaken dat is afgedaan middels de inzet van een ander instrument dan een rapport	-	22	3	
	Aantal zaken waarin geen overtredingen zijn geconstateerd	-	-	3	
	Aantal afgeronde sanctiezaken	-	5	1	
	Afgeronde klachten over de Spoorwegwet	-	3	2	
Wet luchtvaart					
	Met besluit afgehandelde aanvragen om oordeel over tarieven	-	-	3	
	Goedkeuringsbesluit toerekeningssysteem	-	-	1	
Wp2000					
	Zaken gemeentelijke vervoerbedrijven afgerond	5	1	12	
	Aantal zaken afgerond met rechtsoordeel	1	1	1	
Energie					
	Methode-besluiten	19	24	25	Methodebesluiten worden niet elk jaar genomen. Ook zijn er in 2007 geen tariefbesluiten voor regionale netbeheerders genomen. Totaal gaat dat om 52 besluiten.
	Uitvoeringsbesluiten	81	156	74	De daling in het aantal handhavingbesluiten vindt zijn weerspiegeling in de stijging van de geschilbeslechting.
	Handhavingbesluiten	46	27	10	
	Adviezen aan Minister van Economische Zaken	10	6	12	
	Geschillenbeslechting	18	45	64	
	Aantal zaken E waarin boete en/of last is opgelegd	12	1	2	
	Totaal boetes in energiezaken in miljoenen EUR	0,5	0,1	0,3	
Bezwaar					
	Afgerond bezwaar in mededingingszaken	53	125	107	Waarvan 65 bouwzaken
	Afgerond bezwaar in Energie-zaken	41	34	44	
	Afgerond bezwaar in Vervoer-zaken	-	4	2	
Beroep					
	Afgeronde zaken beroep tegen mededingingsbesluiten door rechtbank Rotterdam	29	28	33	
	Afgeronde zaken hoger beroep tegen mededingingsbesluiten door College van Beroep voor het bedrijfsleven	8	5	10	
	Afgeronde zaken beroep tegen Energie-besluiten door Rechtbank Rotterdam	-	1	-	
	Afgeronde zaken beroep tegen Energie-besluiten door College van Beroep voor het bedrijfsleven	29	20	31	
Budget en personeel					
	Totaal toegekend budget	EUR 39 miljoen	EUR 40,6 miljoen	EUR 45,7 miljoen	Toename taken o.a. door Wet Onafhankelijk Netbeheer (Splitsingswet) en toename meldingen o.a. door drempelverlaging in de zorgsector.
	Aantal medewerkers op 31 december	367	380	392	
	Verhouding man/vrouw	51%/49%	52%/48%	51%/49%	
	Gemiddelde leeftijd personeel	37	37	37	