

Nederlandse Mededingingsautoriteit

BESLUIT

Nummer: 103796/87

Betreft zaak: Vaststelling x-factor GTS: transport en balancerings - periode 2010 t/m 2013

Besluit tot vaststelling van de doelmatigheidskorting ingevolge artikel 82, vierde lid, van de Gaswet voor het uitvoeren van gastransport en daaraan gerelateerde taken zoals genoemd in artikel 10, eerste, tweede, derde lid, onderdelen a en b, vijfde lid, aanhef en onderdeel b, van de Gaswet alsmede voor het in evenwicht houden van het landelijk gastransportnet zoals genoemd in artikel 10a, eerste lid, aanhef en onderdeel b, van de Gaswet voor de periode van 1 januari 2010 tot en met 31 december 2013.

1	Inleiding	2
2	Leeswijzer.....	3
3	Juridische context.....	3
4	Procedure.....	5
5	Dictum	6
	Bijlage 1	7

1 Inleiding

1. Met dit besluit geeft de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit (hierna: de Raad) uitvoering aan artikel 82, vierde lid, van de Gaswet. Op grond van dit artikel stelt de Raad de korting ter bevordering van de doelmatige bedrijfsvoering (hierna: *x*-factor) vast voor de netbeheerder van het landelijk gastransportnet. De Raad stelt de *x*-factor vast op grond van de methoden van regulering zoals neergelegd in de methodebesluiten met betrekking tot het uitvoeren van gastransport en daaraan gerelateerde taken (hierna: de transporttaak), het in evenwicht houden van het door GTS beheerde gastransportnet (hierna: balanceringsstaak) en het omzetten van gas naar een hogere of lagere energie-inhoud, dan wel gas in een door de gebruiker gewenste samenstelling brengen (hierna: de kwaliteitsconversietaak).¹
2. Dit besluit richt zich tot de netbeheerder van het landelijk gastransportnet, Gas Transport Services B.V. (hierna: GTS). De *x*-factor die met dit besluit wordt vastgesteld is van toepassing op de tarieven die GTS in rekening brengt ter uitvoering van de transporttaak en de balanceringsstaak. De *x*-factor die van toepassing is op de kwaliteitsconversietaak wordt bij een separaat besluit vastgesteld.
3. De Raad stelt dit besluit vast voor de periode van 1 januari 2010 tot en met 31 december 2013. De Raad dient deze periode opnieuw te reguleren naar aanleiding van de uitspraak van het College van Beroep voor het bedrijfsleven van 29 juni 2010.

¹ Besluit van de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit als bedoeld in artikel 82, tweede lid, van de Gaswet d.d. 11 oktober 2011, kenmerk 103794/332; Besluit van de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit als bedoeld in artikel 82, tweede lid, van de Gaswet d.d. 11 oktober 2011, kenmerk 103794/333; Besluit van de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit als bedoeld in artikel 82, tweede lid, van de Gaswet d.d. 11 oktober 2011, kenmerk 103794/334.

2 Leeswijzer

4. Dit besluit bestaat uit een aantal hoofdstukken. In hoofdstuk 3 wordt de juridische context van dit besluit geschetst. In hoofdstuk 4 wordt vervolgens de gevolgde procedure voor het vaststellen van het besluit beschreven. Tenslotte bevat hoofdstuk 5 het dictum. In de bijlage, die onderdeel uitmaken van dit besluit, wordt inzichtelijk gemaakt op welke wijze de *x-factor* is berekend.

3 Juridische context

Methode van regulering

5. Op grond van artikel 82, tweede lid, van de Gaswet stelt de Raad voor elke taak van GTS een methode van regulering vast. Ter bevordering van de doelmatige bedrijfsvoering stelt de Raad op grond van artikel 82, vierde lid, van de Gaswet een doelmatigheidskorting (de *x-factor*) vast. Op grond van artikel 82, derde en vijfde lid, van de Gaswet stelt de Raad, na een daartoe strekkend voorstel van GTS, jaarlijks de tarieven vast ter uitvoering van (onder meer) de transporttaak en de balanceringsstaak. Door middel van deze tarieven wordt GTS in staat gesteld de kosten die zij maakt voor uitvoering van de transporttaak en de balanceringsstaak in rekening te brengen bij de afnemers van de door GTS aangeboden diensten. Hieronder wordt nader toegelicht hoe methodebesluiten, *x-factor*besluit en tariefbesluit met elkaar samenhangen.

Methodebesluiten, *x-factor*besluit en tariefbesluit

6. De Raad heeft op 11 oktober 2011 voor de regulering van de transporttaak en de balanceringsstaak in de onderhavige reguleringsperiode twee methodebesluiten vastgesteld. De wettelijke grondslag hiervoor is artikel 82, tweede lid, van de Gaswet:
“- 2. Voor elke taak van de netbeheerder van het landelijk gastransportnet, bedoeld in het eerste lid, stelt de raad van bestuur van de mededingingsautoriteit de methode van regulering vast, voor een periode van ten minste drie en ten hoogste vijf jaar, na overleg met de gezamenlijke netbeheerders en met representatieve organisaties van partijen op de gasmarkt en met inachtneming van het belang dat de doelmatigheid van de bedrijfsvoering op de meest doelmatige kwaliteit van de uitvoering van deze taken worden bevorderd.”
7. De Raad stelt met dit besluit de hoogte van de *x-factor* voor de transporttaak en de balanceringsstaak vast op grond van de in de methodebesluiten vastgelegde methoden van

regulering. De wettelijke grondslag voor onderhavig besluit is artikel 82, vierde lid, van de Gaswet:

“- 4. De raad van bestuur van de mededingingsautoriteit stelt na overleg met de gezamenlijke netbeheerders en met representatieve organisaties een doelmatigheidskorting vast. Dit besluit geldt voor dezelfde periode als het besluit op grond van het tweede lid. De doelmatigheidskorting heeft tot doel om een doelmatige bedrijfsvoering te bevorderen.”

8. GTS zendt jaarlijks aan de Raad een voorstel voor de tarieven die zij zal berekenen voor de uitvoering van de transporttaak en de balanceringsstaak. De wettelijke grondslag hiervoor is artikel 82, derde lid, van de Gaswet:

“- 3. De netbeheerder van het landelijk gastransportnet zendt jaarlijks voor 1 september aan de raad van bestuur van de mededingingsautoriteit een voorstel voor de tarieven voor uitvoering van de taken genoemd in de artikelen 10 en 10a, met inachtneming van de tariefstructuren vastgesteld op grond van artikel 12f of 12g en met inachtneming van de gemaakte kosten voor investeringen, bedoeld in artikel 39e, 39f, derde lid, of 54a, derde lid, voor zover deze kosten als doelmatig zijn beoordeeld door de raad van bestuur van de mededingingsautoriteit.”

9. De Raad stelt jaarlijks de tarieven voor de uitvoering van de transporttaak en de balanceringsstaak vast. Het tariefbesluit bevat de tarieven die afnemers moeten betalen. Indien bij de eerder vastgestelde tarieven gebruik is gemaakt van onjuiste of onvolledige gegevens kan de Raad een correctie toepassen. De wettelijke grondslag voor het tariefbesluit is artikel 82, vijfde, zesde, zevende en achtste lid, van de Gaswet:

“- 5. De raad van bestuur van de mededingingsautoriteit stelt jaarlijks de tarieven vast die kunnen verschillen voor de onderscheiden tariefdragers.

- 6. Indien een voorstel niet binnen de termijn, bedoeld in het derde lid, aan de raad van bestuur van de mededingingsautoriteit is gezonden stelt deze de tarieven uit eigen beweging vast met inachtneming van dit artikel.

- 7. De vastgestelde tarieven treden in werking op een door de raad van bestuur van de mededingingsautoriteit te bepalen datum en gelden tot de datum van inwerkingtreding van het besluit tot vaststelling van de tarieven voor het volgende jaar.

- 8. Artikel 81c, tweede en zesde lid, zijn van overeenkomstige toepassing.”

4 Procedure

10. Zoals gezegd, bepaalt artikel 82, vierde lid, van de Gaswet dat de Raad de χ -factor vaststelt na overleg met de gezamenlijke netbeheerders en met representatieve organisaties. De Raad heeft invulling gegeven aan dit voorschrift door een klankbordgroep in te stellen waarin vertegenwoordigers van GTS, de gezamenlijke netbeheerders en representatieve organisaties konden plaatsnemen.² Het overleg met de klankbordgroep ten behoeve van dit besluit heeft een informerend en consulterend karakter gehad en heeft overigens tevens gefungeerd als het in artikel 82, tweede lid, van de Gaswet bedoelde overleg, te weten het overleg ter voorbereiding van de methodebesluiten.
11. De Raad heeft bij brieven van 22 september 2010 zestien organisaties uitgenodigd om deel te nemen aan de klankbordgroep.³ Er hebben in totaal vier bijeenkomsten plaatsgevonden, waarvan de eerste plaatsvond op 15 oktober 2010 gevolgd door bijeenkomsten op 9 december 2010, 15 april 2011 en 28 september 2011. De Raad heeft de vergaderstukken (inclusief de verslagen) van deze overleggen gepubliceerd op de internetpagina van de Nederlandse Mededingingsautoriteit, www.nma.nl.
12. Anders dan bij de methodebesluiten is de procedure die bij het onderhavige besluit is gevolgd niet de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Het onderhavige besluit is niet ter inzage gelegd. Tegen dit besluit staat zowel bezwaar als beroep open.

² Zie Stcrt. 2010, nr. 15044, 27 september 2010.

³ Voor de klankbordgroep hebben zich aangemeld: European Federation of Energy Traders (hierna: EFET), Energie-Nederland, GTS, Vereniging van Energienetbeheerders in Nederland (hierna: Netbeheer Nederland), LTO Noord Glaskracht, Nederlandse Olie en Gas Exploratie en Productie Associatie (hierna: NOGEPA), Productschap Tuinbouw (hierna: PT), VEMW, en Vrijhandels Organisatie voor Elektriciteit en Gas (hierna: VOEG).

5 Dictum

13. De Raad stelt de x -factor voor de transporttaak, zoals bedoeld in artikel 10, eerste, tweede, derde lid, onderdelen a en b, vijfde lid, aanhef en onderdeel b, van de Gaswet, en voor de balanceringsstaak, zoals bedoeld in artikel 10a, eerste lid, aanhef en onderdeel b, van de Gaswet voor de periode van 1 januari 2010 tot en met 31 december 2013 voor de netbeheerder van het landelijk gastransportnet vast op 6,0. Dit komt neer op een jaarlijkse x -factor van 6,0%.
14. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts publiceert de Raad dit besluit op de internetpagina van de Nederlandse Mededingingsautoriteit (www.nma.nl).

Den Haag,

Datum: 11 oktober 2011

De Raad van Bestuur van de NMa, namens deze

w.g.

Robert Spencer

Clustermanager Handel en Transport Gas

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit, Juridische Dienst, Postbus 16326, 2500 BH Den Haag

Bijlage 1

Symbol	Waarde Transporttaak	Waarde Balanceringsstaak
BI_{2009}		1.024.976.517
$WACC^{reel}$		5,8 %
GAW_{2009}		4.871.233.633
Afs_{2009}		255.580.303
KK_{2009}		538.111.854
OK_{2009}^E	63.213.101	5.226.727
OK_{2009}^O	224.422.135	729.775
KK_{2013}		563.268.474
OK_{2013}^E		71.639.376
OK_{2013}^O		235.677.716
Kd		1 %
EK_{2013}		839.103.898
EI_{2013}		839.103.898
x		6,0 %

Tabel 1: Parameters zoals gedefinieerd in bijlage 1 van de besluiten met kenmerk 103974/332 en 103974/333 (bedragen in EUR)

Jaar	CPI
2005	1,1
2006	1,8
2007	1,4
2008	1,1
2009	3,2
2010	0,3
2011	1,50
2012	1,40
2013	1,40

Tabel 2: cpi zoals gedefinieerd in artikel 81b Gaswet

Bedragen in EUR		2010	2011
Gerealiseerde tariefinkomsten gecorrigeerd voor volumegroei	(1)	992.246.357	992.246.357
Stap 1: Gereguleerde tariefinkomsten obv xfactor	(2)	966.552.856	923.057.977
Stap 2: Tariefinkomsten uit UI, NP&D en MFA	(3)	82.004.955	57.498.892
Stap 3: Nacalculatie Besef	(4)	-19.337.180	-13.894.346
Totale tariefinkomsten	(2+3+4=5)	1.029.220.631	966.662.523
Verrekening	(1-5)	-36.974.274	25.583.834
Verrekening in prijspeil 2011		-37.898.631	25.583.834

Tabel 3: Verrekening van de transport en balanceringsstaak in de periode 2010 tot en met 2011
zoals vastgelegd in de besluiten met kenmerk 103974/332 en 103974/333 (bedragen in EUR)