

BESLUIT

Nummer: 101759_22-7

Betreft: Besluit tot het verlenen van een vergunning voor de levering van gas aan kleinverbruikers op grond van artikel 45, eerste lid, van de Gaswet aan Gaz de France Supply, Trading & Marketing – The Netherlands.

I. Juridisch kader

1. Sinds 1 juli 2004 is een leveringsvergunning op grond van artikel 22 Gaswet niet meer nodig voor het leveren van gas aan beschermde afnemers. Op die datum liep de termijn af waarbinnen een afnemer als beschermde afnemer werd beschouwd. Teneinde afnemers van gas die naar een op het verbruik in vorige jaren gegronde verwachting minder dan 170.000 m³ gas per jaar verbruiken (kleinverbruikers) bescherming te bieden tegen leveranciers die niet beschikken over de benodigde organisatorische, financiële en technische kwaliteiten voor een goede uitvoering van hun taak, zijn met ingang van 10 september 2003 de artikelen 45, 46 en 47 van de Gaswet in werking getreden.¹
2. Op grond van artikel 43 van de Gaswet is het verboden om zonder vergunning gas te leveren aan kleinverbruikers. Op grond van artikel 45, eerste lid, van de Gaswet verleent de Minister van Economische Zaken op aanvraag een vergunning indien de aanvrager genoegzaam aantoont dat hij (a) beschikt over de benodigde organisatorische, financiële en technische kwaliteiten voor een goede uitvoering van zijn taak en hij (b) aantoont dat hij redelijkerwijs in staat kan worden geacht de verplichtingen als opgenomen in hoofdstuk 5 van de Gaswet te vervullen.
3. Ingevolge artikel 45, tweede lid, van de Gaswet worden bij algemene maatregel van bestuur nadere regels gesteld met betrekking tot de inhoud van en de procedure voor aanvraag van een vergunning, en de criteria voor het verkrijgen van een vergunning, bedoeld in het eerste lid. Deze nadere regelgeving is neergelegd in het Besluit vergunning levering gas aan kleinverbruikers (hierna: het Besluit) dat op 10 september 2003 in werking is getreden.² Het Besluit regelt de inhoud van en de procedure voor de aanvraag van een vergunning voor de levering van gas aan kleinverbruikers.

¹ Besluit van 25 augustus 2003, Stb. 2003, 353.

² Besluit van 2 juni 2003, Stb. 234.

4. De in het Besluit uitgewerkte criteria voor vergunningverlening hebben betrekking op de organisatorische, financiële en technische kwaliteiten die de aanvrager nodig heeft voor een goede uitvoering van zijn taak zoals bedoeld in artikel 45, eerste lid, van de Gaswet. Deze taak betreft het op betrouwbare wijze en tegen redelijke voorwaarden zorg dragen voor de levering van gas aan kleinverbruikers. Doordat aanvragers moeten voldoen aan de criteria zoals die in het Besluit zijn gesteld, wordt gewaarborgd dat slechts leveranciers op de Nederlandse markt actief zijn die daadwerkelijk een goede uitvoering kunnen geven aan hun taak als bedoeld in artikel 45, eerste lid, van de Gaswet.
5. Bij het Besluit mandaat, volmacht en machtiging EZ 2004 van 23 augustus 2004,³ heeft de Minister van Economische Zaken mandaat, volmacht en machtiging verleend aan de directeur van de Dienst uitvoering en toezicht Energie (hierna: directeur DTe) tot onder andere het nemen van besluiten die verband houden met artikel 45, eerste lid, van de Gaswet.

II. Procedure

6. Op 11 juni 2004 ontving de directeur DTe van Gaz de France Supply, Trading & Marketing – The Netherlands. (hierna: Gaz de France) een aanvraag voor een vergunning voor de levering van gas aan kleinverbruikers als bedoeld in het Besluit.
7. Bij brief van 12 juli 2004, met kenmerk 101759-22/2.b98, heeft DTe de ontvangst van de aanvraag bevestigd.
8. Bij bovenvermelde brief heeft DTe aangegeven dat besloten is toepassing te geven aan de openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). Tevens heeft DTe in het kader van de terinzagelegging verzocht om gemotiveerd aan te geven welke gegevens op grond van artikel 10, eerste lid, sub c, van de Wet openbaarheid van bestuur als vertrouwelijke bedrijfs- of fabricagegegevens beschouwd moeten worden.
9. De aanvraag van Gaz de France heeft voor een periode van vier weken van 21 juli 2004 tot 19 augustus 2004 bij de DTe ter inzage gelegen. Van deze terinzagelegging is mededeling gedaan in de Staatscourant.⁴ De directeur DTe heeft geen reacties ontvangen naar aanleiding van de terinzagelegging van de aanvraag van Gaz de France.
10. DTe heeft Gaz de France verzocht om aanvullende stukken toe te zenden. Bij brief van 15 juni 2004 heeft Gaz de France een eerste aanvulling op de stukken verzonden, nader aangevuld bij e-mail van 20 september 2004. In reactie op deze stukken heeft DTe Gaz de France verzocht een aantal aanpassingen met betrekking tot de overgelegde stukken door

³ Besluit van 23 augustus 2004, Stcrt. 2004, nr. 166

⁴ Stcrt 21 juli 2004, nr. 137.

te voeren. Per e-mail van 25 oktober 2004 met aanvullende stukken heeft Gaz de France aangetoond dat zij de gewenste aanpassingen heeft doorgevoerd.

III. Beoordeling

11. De directeur DTe heeft de aanvraag van Gaz de France voor een vergunning voor de levering van gas aan kleinverbruikers als volgt beoordeeld:

Opgave verwachte afzet

12. Gaz de France heeft opgave gedaan van de door haar verwachte afzet aan kleinverbruikers gedurende de eerste twaalf maanden na het verlenen van de vergunning. De afzet is gebaseerd op de huidige afzet aan kleinverbruikers in de vorm van multi-site contracten. De verwachte afzet van Gaz de France komt de directeur DTe aannemelijk voor. Daarmee voldoet Gaz de France aan het vereiste van artikel 2, lid 2 sub a, van het Besluit.

Overeenkomst(en) ten behoeve van de inkoop van gas en het daarvoor benodigde transport

13. Gaz de France heeft een overeenkomst overlegd voor de inkoop en het transport over het hogedruknet van gas. Hiermee toont Gaz de France aan dat zij in staat is gas te leveren, gelet op de door haar gegeven verwachting van afzet, en dat wat betreft de kwaliteitseisen inpasbaar is in het net waaraan kleinverbruikers zijn gekoppeld. Uit het inkoop- en transportcontract blijkt dat Gaz de France in staat is ook bij extreme kou aan de verwachte vraag kan voldoen. Het inkoop- en transportcontract dekt de verwachte vraag geheel, en is afgesloten voor een voldoende lange termijn. Daarmee voldoet Gaz de France aan het vereiste van artikel 3, eerste lid, juncto artikel 2, tweede lid, onderdeel b van het Besluit.

Jaarrekening of openingsbalans

14. Gaz de France heeft zijn consolideerde jaarrekening overgelegd, welke is voorzien van een verklaring omtrent de getrouwheid, ondertekend door een accountant. Omdat Gaz de France statutair gevestigd is in Frankrijk, kon de verklaring als bedoeld in artikel 2: 393, eerste lid, van het Burgerlijk Wetboek niet worden afgegeven. De controlerend accountant heeft echter een hiermee vergelijkbare verklaring naar Frans recht afgegeven. Daarmee voldoet Gaz de France aan de ratio van het vereiste van artikel 2, lid 2 sub b, van het Besluit.

Verklaring rechtbank

15. Gaz de France is statutair gevestigd in Frankrijk, en kan dan ook geen verklaring van de rechtbank op basis van de registers, genoemd in de artikelen 19 en 222a Faillissementswet overleggen. Gaz de France heeft echter recente stukken overlegd van zijn inschrijving bij de Greffe du Tribunal de Commerce de Paris. Uit deze stukken blijkt dat Gaz de France

niet in staat van faillissement verkeert, en dat geen surseance van betaling is aangevraagd. Daarmee voldoet Gaz de France aan de ratio van het vereiste van artikel 3, lid 2 sub c en d, juncto artikel 2, lid 2 sub c, van het Besluit.

Beschrijving organisatie

16. Gaz de France heeft een toereikende beschrijving van zijn organisatie overgelegd blijkt dat Gaz de France over een goede administratieve organisatie, met inbegrip van de financiële administratie en de interne en externe controle daarop, kan beschikken. Daarmee voldoet Gaz de France aan dit vereiste van artikel 3, lid 2 sub b juncto artikel 2, lid 2 sub e, van het Besluit.

Offerte en overeenkomst

17. Gaz de France heeft de door haar gehanteerde offertes en overeenkomsten overgelegd. Uit de gehanteerde offertes en overeenkomsten is gebleken dat Gaz de France duidelijke offertes en overeenkomsten hanteert waarin de hoogte van de tarieven en de opbouw hiervan is aangegeven. Uit de door Gaz de France te hanteren overeenkomsten is gebleken dat Gaz de France beschikt over een transparante en redelijke betalingsregeling en over een transparante en redelijke regeling voor het opzeggen en ontbinden van de overeenkomsten. Daarmee voldoet Gaz de France aan het vereiste van artikel 3, lid 3 sub a, b en c juncto artikel 2, lid 2 sub f, van het Besluit.

Klachten- en Geschillenregeling

18. Gaz de France heeft aangetoond dat zij voorziet in een adequate klachten- en geschillenregeling. Gaz de France is lid van de branche organisatie EnergieNed⁵, en is aangesloten bij de geschillenregeling van de Geschillencommissie Openbare Nutsbedrijven te Den Haag⁶ en de Geschillencommissie Zakelijke Klanten Energiebedrijven. Daarmee voldoet Gaz de France aan het vereiste van artikel 3 tweede lid sub d juncto artikel 2, tweede lid sub f, van het Besluit.

⁵ EnergieNed is een federatie van energiebedrijven in Nederland.

⁶ Bij de tripartite overeenkomst van 30 december 1984, gesloten tussen de Stichting Geschillencommissies voor Consumentenzaken, de Consumentenbond en de Vereniging van exploitanten van elektriciteitsbedrijven in Nederland, de Vereniging van exploitanten van gasbedrijven in Nederland, de Vereniging van exploitanten van stadsverwarming in Nederland en de Vereniging van waterbedrijven in Nederland, is overeengekomen dat de verenigingen er nadrukkelijk naar streven dat de leden gebruik zullen maken van de geschillenregeling van de Geschillencommissie Openbare Nutsbedrijven. De eerste drie bovengenoemde verenigingen zijn opgegaan in EnergieNed. De leden van EnergieNed hanteren de algemene voorwaarden zoals overeengekomen door de Consumentenbond en EnergieNed en waarin verwezen wordt naar de geschillenregeling van de Geschillencommissie Openbare Nutsbedrijven. De Geschillencommissie Openbare Nutsbedrijven maakt onderdeel uit van de Stichting Geschillencommissies voor Consumentenzaken Het adres van de Stichting Geschillencommissies voor Consumentenzaken is: Postbus 90600, 2509 LP Den Haag, bezoekadres: Bordewijklaan 46, Den Haag.

IV. Besluit

19. Gelet op artikel 45, eerste lid, van de Gaswet, het Besluit vergunning levering gas aan kleinverbruikers en het bovenstaande, besluit de directeur DTe aan Gaz de France een vergunning als bedoeld in artikel 45, eerste lid, van de Gaswet te verlenen voor het leveren van gas aan kleinverbruikers.
20. De vergunning wordt, gelet op artikel 46, eerste lid, van de Gaswet, verleend onder het voorschrift dat Gaz de France wijzigingen ten aanzien van de bij de aanvraag verstrekte gegevens als bedoeld in artikel 2, lid 2, sub b, e, f en g, van het Besluit alsmede wijzigingen ten aanzien van de naam en het adres van Gaz de France onverwijld aan de directeur DTe doorgeeft.
21. De vergunning wordt, gelet op artikel 46, eerste lid, Gaswet, en artikel 7, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998, verleend onder het voorschrift dat Gaz de France jaarlijks binnen één maand na vaststelling haar jaarrekening als bedoeld in artikel 2:361 e.v. BW aan de directeur DTe toezendt.
22. De vergunning wordt, gelet op artikel 46, eerste lid, juncto artikel 44, tweede lid Gaswet, en artikel 7, eerste lid van de Elektriciteitswet 1998, verleend onder het voorschrift dat Gaz de France aan de directeur DTe op diens verzoek de door haar voor dat kwartaal vastgestelde tarieven voor de levering van gas aan haar afnemers kenbaar maakt.
23. Indien Gaz de France niet voldoet aan de bij wet, Besluit vergunning levering gas aan kleinverbruikers of bij dit besluit gestelde voorschriften, of indien Gaz de France naar het oordeel van de directeur DTe om andere redenen niet langer in staat moet worden geacht de vergunde activiteit na te komen kan de directeur DTe conform artikel 47, eerste lid, van de Gaswet, de verleende vergunning aan Gaz de France intrekken.
24. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Het besluit zal tevens gepubliceerd worden op de internetpagina van de DTe.
25. Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na dagtekening ervan.

Datum:

14 december 2004

De Minister van Economische Zaken,
namens deze:

w.g.

ir. G.J.L. Zijl

De directeur van de Dienst uitvoering en toezicht Energie

Tegen dit besluit kan degene, die rechtstreeks door dit besluit in zijn belang wordt getroffen, binnen zes weken na de dag van bekendmaking een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Juridische Dienst van de Nederlandse Mededingingsautoriteit, Postbus 16326, 2500 BH, Den Haag.