

BESLUIT

Nummer: 101759_7-5

Betreff: Besluit tot het verlenen van een vergunning voor de levering van gas aan kleinverbruikers op grond van artikel 45, eerste lid, van de Gaswet aan N.V. NUON Business

I. Juridisch kader

1. Met ingang van 1 juli 2004 zal geen leveringsvergunning op grond van artikel 22 Gaswet meer nodig zijn voor het leveren van gas aan beschermde afnemers.¹ Op die datum loopt de termijn af waarbinnen een afnemer als beschermde afnemer wordt beschouwd. Teneinde afnemers van gas die naar een op het verbruik in vorige jaren gegronde verwachting minder dan 170.000 m³ gas per jaar verbruiken (kleinverbruikers) bescherming te bieden tegen leveranciers die niet beschikken over de benodigde organisatorische, financiële en technische kwaliteiten voor een goede uitvoering van hun taak, zijn met ingang van 10 september 2003 de artikelen 45, 46 en 47 van de Gaswet in werking getreden.²
2. Op grond van artikel 43 van de Gaswet is het verboden om zonder vergunning gas te leveren aan kleinverbruikers. Op grond van artikel 45, eerste lid, van de Gaswet verleent de Minister van Economische Zaken op aanvraag een vergunning indien de aanvrager genoegzaam aantoont dat hij (a) beschikt over de benodigde organisatorische, financiële en technische kwaliteiten voor een goede uitvoering van zijn taak en hij (b) aantoont dat hij redelijkerwijs in staat kan worden geacht de verplichtingen als opgenomen in hoofdstuk 5 van de Gaswet te vervullen.

¹ Artikel 23 van de Gaswet bepaald dat een leveringsvergunning als bedoeld in artikel 22 Gaswet geldig is tot en met 31 december 2003, dan wel tot het tijdstip waarop de gewijzigde termijn, bedoeld in artikel 1 lid 2 van de Gaswet afloopt. Bij Besluit van 8 december 2003, Stb. 540, is de termijn waarbinnen een afnemer wordt beschouwd als beschermde afnemer in de zin van de gaswet en de Elektriciteitswet 1998 verlengd tot en met 30 juni 2004.

² Besluit van 25 augustus 2003, Stb. 2003, 353.

3. Ingevolge artikel 45, tweede lid, van de Gaswet worden bij algemene maatregel van bestuur nadere regels gesteld met betrekking tot de inhoud van en de procedure voor aanvraag van een vergunning, en de criteria voor het verkrijgen van een vergunning, bedoeld in het eerste lid. Deze nadere regelgeving is neergelegd in het Besluit vergunning levering gas aan kleinverbruikers (hierna: het Besluit) dat op 10 september 2003 in werking is getreden.³ Het Besluit regelt de inhoud van en de procedure voor de aanvraag van een vergunning voor de levering van gas aan kleinverbruikers.
4. De in het Besluit uitgewerkte criteria voor vergunningverlening hebben betrekking op de organisatorische, financiële en technische kwaliteiten die de aanvrager nodig heeft voor een goede uitvoering van zijn taak zoals bedoeld in artikel 45, eerste lid, van de Gaswet. Deze taak betreft het op betrouwbare wijze en tegen redelijke voorwaarden zorg dragen voor de levering van gas aan kleinverbruikers. Doordat aanvragers moeten voldoen aan de criteria zoals die in het Besluit zijn gesteld, wordt gewaarborgd dat slechts leveranciers op de Nederlandse markt actief zijn die daadwerkelijk een goede uitvoering kunnen geven aan hun taak als bedoeld in artikel 45, eerste lid, van de Gaswet.
5. Bij het Besluit mandaat, volmacht en machtiging EZ van 29 maart 2001,⁴ gewijzigd bij Besluit van 14 augustus 2003,⁵ heeft de Minister van Economische Zaken mandaat, volmacht en machtiging verleend aan de directeur van de Dienst uitvoering en toezicht Energie (hierna: directeur DTe) tot onder andere het nemen van besluiten die verband houden met artikel 45, eerste lid van de Gaswet.

II. Procedure

6. Op 2 maart 2004 ontving de directeur DTe van N.V. Nuon Business (hierna: Nuon Business) een aanvraag voor een vergunning voor de levering van gas aan kleinverbruikers als bedoeld in het Besluit.
7. Bij brief van 5 maart 2004, met kenmerk 101759-7/2.B465, heeft DTe de ontvangst van de aanvraag bevestigd.

³ Besluit van 2 juni 2003, Stb. 234.

⁴ Besluit van 29 maart 2001, Stcr. 2001, nr. 65

⁵ Besluit van 14 augustus 2003, Stcr. 2003, nr. 159

8. Bij bovenvermelde brief heeft DTe aangegeven dat besloten is toepassing te geven aan de openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). Tevens heeft DTe in het kader van de terinzagelegging verzocht om gemotiveerd aan te geven welke gegevens op grond van artikel 10, eerste lid, sub c, van de Wet openbaarheid van bestuur als vertrouwelijke bedrijfs- of fabricagegegevens beschouwd moeten worden.
9. De aanvraag van Nuon Business heeft voor een periode van vier weken van 15 maart 2004 tot 13 april 2004 bij de DTe ter inzage gelegen. Van deze terinzagelegging is mededeling gedaan in de Staatscourant.⁶ De directeur DTe heeft geen reacties ontvangen naar aanleiding van de terinzagelegging van de aanvraag van Nuon Business.
10. DTe heeft bij e-mailbericht van 26 mei 2004 aan Nuon Business verzocht om aanvullende stukken toe te zenden. Bij brief van 1 juni 2004 heeft Nuon Business de gevraagde stukken aan DTe toegezonden. In reactie op deze stukken heeft DTe Nuon Business verzocht een aantal aanpassingen met betrekking tot de overgelegde stukken door te voeren. Door middel van de brief van 4 juni 2004 heeft Nuon Business aangegeven dat de verzochte aanpassingen zijn doorgevoerd.

III. Beoordeling

11. De directeur DTe heeft de aanvraag van Nuon Business voor een vergunning voor de levering van gas aan kleinverbruikers als volgt beoordeeld:

Opgave verwachte afzet

12. Nuon Business heeft opgave gedaan van de door haar verwachte afzet aan kleinverbruikers gedurende de eerste twaalf maanden na het verlenen van de vergunning. De verwachte afzet van Nuon Business is een combinatie van een opgave van het verwachte aantal kleinverbruikers, in combinatie met het gemiddeld verbruik per afnemer. De verwachte afzet van Nuon Business komt de directeur DTe aannemelijk voor. Daarmee voldoet NuonBusiness aan het vereiste van artikel 2, lid 2 sub a, van het Besluit.

⁶ Stcrt 15 maart 2004, nr. 51.

Overeenkomst(en) ten behoeve van de inkoop van gas en het daarvoor benodigde transport

13. Nuon Business heeft een overeenkomst overlegd voor de inkoop en het transport over het hogedruknet van gas. Hiermee toont Nuon Business aan dat zij in staat is gas te leveren, gelet op de door haar gegeven verwachting van afzet, en dat wat betreft de kwaliteitseisen inpasbaar is in het net waaraan kleinverbruikers zijn gekoppeld. Uit het inkoop- en transportcontract blijkt dat Nuon Business in staat is ook bij extreme kou aan de verwachte vraag kan voldoen. Het inkoop- en transportcontract dekt de verwachte vraag geheel, en is afgesloten voor een voldoende lange termijn. Daarmee voldoet Nuon Business aan het vereiste van artikel 3, eerste lid, juncto artikel 2, tweede lid, onderdeel b, van het Besluit.

Jaarrekening of openingsbalans

14. Nuon Business heeft de geconsolideerde jaarrekening over het jaar 2002 van N.V. Nuon overgelegd, welke is voorzien van een verklaring omtrent de getrouwheid, ondertekend door een accountant als bedoeld in artikel 393, eerste lid, van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek (BW). N.V. Nuon heeft zich, middels een verklaring ex artikel 403 boek 2 Burgerlijk Wetboek, hoofdelijk aansprakelijk gesteld ten behoeve van Nuon Business. Daarmee voldoet Nuon Business aan het vereiste van artikel 2, lid 2 sub c, van het Besluit.

Verklaring rechtbank

15. Nuon Business heeft een verklaring van 19 februari 2004 van de Arrondissementsrechtbank te Arnhem op basis van de registers, bedoeld in artikel 19 en 222a van de Faillissementswet, overgelegd. Hieruit is gebleken dat Nuon Business op dat moment niet in staat van faillissement verkeerde en dat voor Nuon Business op dat moment geen surséance van betaling was aangevraagd. Daarmee voldoet Nuon Business aan het vereiste van artikel 3, lid 2 sub c en d juncto artikel 2, lid 2 sub d, van het Besluit.

Beschrijving organisatie

16. Nuon Business heeft een toereikende beschrijving van zijn organisatie overgelegd blijkt dat Nuon Business over een goede administratieve organisatie, met inbegrip van de financiële administratie en de interne en externe controle daarop, kan beschikken. Daarmee voldoet Nuon Business aan dit vereiste van artikel 3, lid 2 sub b juncto artikel 2, lid 2 sub e, van het Besluit.

Offerte en overeenkomst

17. Nuon Business heeft op 1 juni 2004 de meest recente versies van alle door haar gehanteerde offertes en overeenkomsten overgelegd. Hierbij heeft Nuon Business aangegeven dat zij alleen zal leveren aan zakelijke afnemers, en dus geen overeenkomsten voor huishoudelijke afnemers hanteert. De directeur DTe zal derhalve als voorschrift in dit besluit opnemen dat Nuon Business zich bij de levering van elektriciteit aan kleinverbruikers beperkt tot zakelijke afnemers, en geen huishoudelijke afnemers zal beleveren. Uit de gehanteerde offertes en overeenkomsten is gebleken dat Nuon Business duidelijke offertes en overeenkomsten hanteert waarin de wijze, waarop de tarieven tot stand zijn gekomen, is aangegeven. Tevens is uit de overeenkomsten en uit de door Nuon Business op 4 juni 2004 toegezegde aanpassingen op deze overeenkomsten gebleken dat Nuon Business beschikt over een transparante en redelijke betalingsregeling en over een redelijke regeling voor het opzeggen en ontbinden van de overeenkomsten. Daarmee voldoet Nuon Business aan het vereiste van artikel 3, lid 2 sub a, b en c juncto artikel 2, lid 2 sub e, van het Besluit.

Klachten- en Geschillenregeling

18. Nuon Business heeft aangetoond dat zij voorziet in een adequate klachten- en geschillenregeling: Nuon Business is middels haar moedermaatschappij lid van de brancheorganisatie EnergieNed⁷ en maakt derhalve gebruik van de geschillenregeling van de Geschillencommissie Openbare Nutsbedrijven te Den Haag⁸. Ook maakt Nuon Business gebruik van de geschillenregeling van de Geschillencommissie Grootverbruikers Elektriciteit en van de Geschillencommissie Zakelijke Klanten van EnergieNed. Daarmee voldoet Nuon Business aan het vereiste van artikel 3 lid 3 sub d juncto artikel 2, lid 2 sub g, van het Besluit.

⁷ EnergieNed is een federatie van energiebedrijven in Nederland. Bij brief van 1 november 2002 met kenmerk 2002-20482 heeft EnergieNed bevestigd dat ONS Energy Services B.V. lid is van de Sectie Handel & Verkoop van Energie Ned.

⁸ Bij de tripartite overeenkomst van 30 december 1984, gesloten tussen de Stichting Geschillencommissies voor Consumentenzaken, de Consumentenbond en de Vereniging van exploitanten van elektriciteitsbedrijven in Nederland, de Vereniging van exploitanten van gasbedrijven in Nederland, de Vereniging van exploitanten van stadsverwarming in Nederland en de Vereniging van waterbedrijven in Nederland, is overeengekomen dat de verenigingen er nadrukkelijk naar streven dat de leden gebruik zullen maken van de geschillenregeling van de Geschillencommissie Openbare Nutsbedrijven. De eerste drie bovengenoemde verenigingen zijn opgegaan in EnergieNed. De leden van EnergieNed hanteren de algemene voorwaarden zoals overeengekomen door de Consumentenbond en EnergieNed en waarin verwezen wordt naar de geschillenregeling van de Geschillencommissie Openbare Nutsbedrijven. De Geschillencommissie Openbare Nutsbedrijven maakt onderdeel uit van de Stichting Geschillencommissies voor Consumentenzaken Het adres van de Stichting Geschillencommissies voor Consumentenzaken is: Postbus 90600, 2509 LP Den Haag, bezoekadres: Bordewijklaan 46, Den Haag.

IV. Besluit

19. Gelet op artikel 45, eerste lid, van de Gaswet, het Besluit vergunning levering gas aan kleinverbruikers en het bovenstaande, besluit de directeur DTe aan Nuon Business een vergunning als bedoeld in artikel 45, eerste lid, van de Gaswet te verlenen voor het leveren van gas aan kleinverbruikers. De vergunning wordt, gelet op de overwegingen in randnummer 15, verleend onder het voorschrift dat Nuon Business slechts elektriciteit levert aan kleinverbruikers die geen huishoudelijke afnemers zijn.
20. De vergunning wordt, gelet op artikel 46, eerste lid, van de Gaswet, verleend onder het voorschrift dat Nuon Business wijzigingen ten aanzien van de bij de aanvraag verstrekte gegevens als bedoeld in artikel 2, lid 2, sub b, e, f en g, van het Besluit alsmede wijzigingen ten aanzien van de naam en het adres van Nuon Business onverwijld aan de directeur DTe doorgeeft.
21. De vergunning wordt, gelet op artikel 46, eerste lid, Gaswet, en artikel 7, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998, verleend onder het voorschrift dat Nuon Business jaarlijks binnen één maand na vaststelling haar jaarrekening als bedoeld in artikel 2:361 e.v. BW aan de directeur DTe toezendt.
22. De vergunning wordt, gelet op artikel 46, eerste lid, juncto artikel 44, tweede lid, Gaswet, en artikel 7, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998, verleend onder het voorschrift dat Nuon Business aan de directeur DTe op diens verzoek de door haar voor dat kwartaal vastgestelde tarieven voor de levering van gas aan haar afnemers kenbaar maakt.
23. Indien Nuon Business niet voldoet aan de bij wet, Besluit vergunning levering gas aan kleinverbruikers of bij dit besluit gestelde voorschriften, of indien Nuon Business naar het oordeel van de directeur DTe om andere reden niet langer in staat moet worden geacht de vergunde activiteit na te komen kan de directeur DTe conform artikel 47, eerste lid, van de Gaswet, de verleende vergunning aan Nuon Business intrekken.

24. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Het besluit zal tevens gepubliceerd worden op de internetpagina van de DTe.
0. Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na dagtekening ervan.

Den Haag,
Datum: 18-06-2004

De Minister van Economische Zaken,
namens deze:

w.g.

Ir. G.J.L. Zijl
De directeur van de Dienst uitvoering en toezicht Energie

Tegen dit besluit kan degene, die rechtstreeks door dit besluit in zijn belang wordt getroffen, binnen zes weken na de dag van bekendmaking een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Juridische Dienst van de Nederlandse Mededingingsautoriteit, Postbus 16326, 2500 BH, Den Haag.