

## BESLUIT

Nummer: 101759\_1-6

Betreff: Besluit tot het verlenen van een vergunning voor de levering van gas aan kleinverbruikers op grond van artikel 45, eerste lid, van de Gaswet aan NRE Energie B.V.

### **I. Juridisch kader**

1. Met ingang van 1 juli 2004 zal geen leveringsvergunning op grond van artikel 22 Gaswet meer nodig zijn voor het leveren van gas aan beschermde afnemers.<sup>1</sup> Op die datum loopt de termijn af waarbinnen een afnemer als beschermde afnemer wordt beschouwd. Teneinde afnemers van gas die naar een op het verbruik in vorige jaren gegronde verwachting minder dan 170.000 m<sup>3</sup> gas per jaar verbruiken (kleinverbruikers) bescherming te bieden tegen leveranciers die niet beschikken over de benodigde organisatorische, financiële en technische kwaliteiten voor een goede uitvoering van hun taak, zijn met ingang van 10 september 2003 de artikelen 45, 46 en 47 van de Gaswet in werking getreden.<sup>2</sup>
2. Op grond van artikel 43 van de Gaswet is het vanaf 1 juli 2004<sup>3</sup> verboden om zonder vergunning gas te leveren aan kleinverbruikers. Op grond van artikel 45, eerste lid, van de Gaswet verleent de Minister van Economische Zaken op aanvraag een vergunning indien de aanvrager genoegzaam aantoont dat hij (a) beschikt over de benodigde organisatorische, financiële en technische kwaliteiten voor een goede uitvoering van zijn taak en hij (b) aantoont dat hij redelijkerwijs in staat kan worden geacht de verplichtingen als opgenomen in hoofdstuk 5 van de Gaswet te vervullen.
3. Ingevolge artikel 45, tweede lid, van de Gaswet worden bij algemene maatregel van bestuur nadere regels gesteld met betrekking tot de inhoud van en de procedure voor aanvraag van een vergunning, en de criteria voor het verkrijgen van een vergunning, bedoeld in het eerste lid. Deze nadere regelgeving is neergelegd in het Besluit vergunning levering gas aan kleinverbruikers (hierna: het Besluit) dat op 10 september 2003 in werking is

---

<sup>1</sup> Artikel 23 van de Gaswet bepaald dat een leveringsvergunning als bedoeld in artikel 22 Gaswet geldig is tot en met 31 december 2003, dan wel tot het tijdstip waarop de gewijzigde termijn, bedoeld in artikel 1 lid 2 van de Gaswet afloopt. Bij Besluit van 8 december 2003, Stb. 540, is de termijn waarbinnen een afnemer wordt beschouwd als beschermde afnemer in de zin van de gaswet en de Elektriciteitswet 1998 verlengd tot en met 30 juni 2004.

<sup>2</sup> Besluit van 25 augustus 2003, Stb. 2003, 353.

<sup>3</sup> Artikel 43 Gaswet treedt op 1 juli 2004 in werking.

getreden.<sup>4</sup> Het Besluit regelt de inhoud van en de procedure voor de aanvraag van een vergunning voor de levering van gas aan kleinverbruikers.

4. De in het Besluit uitgewerkte criteria voor vergunningverlening hebben betrekking op de organisatorische, financiële en technische kwaliteiten die de aanvrager nodig heeft voor een goede uitvoering van zijn taak zoals bedoeld in artikel 45, eerste lid, van de Gaswet. Deze taak betreft het op betrouwbare wijze en tegen redelijke voorwaarden zorg dragen voor de levering van gas aan kleinverbruikers. Doordat aanvragers moeten voldoen aan de criteria zoals die in het Besluit zijn gesteld, wordt gewaarborgd dat slechts leveranciers op de Nederlandse markt actief zijn die daadwerkelijk een goede uitvoering kunnen geven aan hun taak als bedoeld in artikel 45, eerste lid, van de Gaswet.
5. Bij het Besluit mandaat, volmacht en machtiging EZ van 29 maart 2001,<sup>5</sup> gewijzigd bij Besluit van 14 augustus 2003,<sup>6</sup> heeft de Minister van Economische Zaken mandaat, volmacht en machtiging verleend aan de directeur van de Dienst uitvoering en toezicht Energie (hierna: directeur DTe) tot onder andere het nemen van besluiten die verband houden met artikel 45, eerste lid van de Gaswet.

## II. Procedure

6. Op 11 februari 2004 ontving de directeur van de Dienst uitvoering en toezicht Energie (hierna: directeur DTe) van NRE Energie B.V. (hierna: NRE) een aanvraag voor een vergunning voor de levering van gas aan kleinverbruikers als bedoeld in het Besluit.
7. Bij brief van 4 maart 2004 met kenmerk 101759-1/2.B465 heeft de griffier van DTe de ontvangst van de aanvraag bevestigd.
8. Bij bovenvermelde brief heeft de griffier van DTe aangegeven dat besloten is toepassing te geven aan de openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). Tevens heeft hij in het kader van de terinzagelegging verzocht om gemotiveerd aan te geven welke gegevens op grond van artikel 10, eerste lid, sub c, van de Wet openbaarheid van bestuur als vertrouwelijke bedrijfs- of fabricagegegevens beschouwd moeten worden.
9. De aanvraag van NRE heeft voor een periode van vier weken van 19 maart 2004 tot 17 april 2004 bij de DTe ter inzage gelegen. Van deze terinzagelegging is mededeling gedaan in de Staatscourant.<sup>7</sup> De directeur DTe heeft geen

---

<sup>4</sup> Besluit van 2 juni 2003, Stb. 234.

<sup>5</sup> Besluit van 29 maart 2001, Stcrt. 2001, nr. 65

<sup>6</sup> Besluit van 14 augustus 2003, Stcrt. 2003, nr. 159

<sup>7</sup> Stcrt 19 maart 2004, nr. 55.

reacties ontvangen naar aanleiding van de terinzagelegging van de aanvraag van NRE.

10. DTe heeft bij e-mailbericht van 13 april 2004 NRE verzocht om de nog ontbrekende gegevens aan te leveren.  
Door middel van de brief van 29 april 2004, met kenmerk 04\_NH\_101746 heeft NRE de ontbrekende gegevens ter beschikking gesteld.

### **III. Beoordeling**

11. De directeur DTe heeft de aanvraag van NRE voor een vergunning voor de levering van gas aan kleinverbruikers als volgt beoordeeld:

#### **Opgave verwachte afzet**

12. NRE heeft opgave gedaan van de door haar verwachte afzet aan kleinverbruikers gedurende de eerste twaalf maanden na het verlenen van de vergunning. De verwachte afzet van NRE is een combinatie van een opgave van het verwachte aantal kleinverbruikers, in combinatie met het gemiddeld verbruik per afnemer. Deze prognose van NRE is gebaseerd op de realisatie van de afzet in 2003 en 2002. De verwachte afzet van NRE komt de directeur DTe dan ook aannemelijk voor.  
Daarmee voldoet NRE aan het vereiste van artikel 2, lid 2 sub a van het Besluit.

#### **Overeenkomst(en) ten behoeve van de inkoop van gas en het daarvoor benodigde transport**

13. NRE heeft een overeenkomst overlegd voor de inkoop en het transport over het hogedruknet van gas. Hiermee toont NRE aan dat zij in staat is gas te leveren, gelet op de door haar gegeven verwachting van afzet, en dat wat betreft de kwaliteitseisen inpasbaar is in het net waaraan kleinverbruikers zijn gekoppeld. Uit het inkoop- en transportcontract blijkt dat NRE in staat is ook bij extreme kou aan de verwachte vraag te voldoen. Het inkoop- en transportcontract dekt de verwachte vraag geheel, en is afgesloten voor een voldoende lange termijn.  
Daarmee voldoet NRE aan het vereiste van artikel 3, eerste lid, juncto artikel 2, tweede lid, onderdeel b

#### **Jaarrekening of openingsbalans**

14. NRE heeft het jaarverslag van NRE Holding N.V. over 2002, met daarin de geconsolideerde jaarrekening overlegd, welke is voorzien van een verklaring omtrent de getrouwheid, ondertekend door een accountant als bedoeld in artikel 393, eerste lid, van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek. Uit het jaarverslag heeft de directeur DTe genoegzaam kunnen vaststellen dat NRE over voldoende financiële kwaliteiten beschikt voor een goede uitvoering van zijn taak.  
Daarmee voldoet NRE aan het vereiste van artikel 3, tweede lid, onder a, juncto artikel 2,

tweede lid sub c, van het Besluit.

#### **Verklaring rechtbank**

15. NRE heeft een verklaring van 30 januari 2004 van de Arrondissementsrechtbank te 's-Hertogenbosch op basis van de registers, bedoeld in artikel 19 en 222a van de Faillissementswet, overgelegd. Hieruit is gebleken dat NRE op dat moment niet in staat van faillissement verkeerde en dat voor NRE op dat moment geen surséance van betaling was aangevraagd.
- Daarmee voldoet NRE aan het vereiste van artikel 3, lid 2 sub c en d juncto artikel 2, lid 2 sub d van het Besluit.

#### **Beschrijving organisatie**

16. NRE heeft een toereikende beschrijving van zijn organisatie overgelegd waaruit blijkt dat NRE over een goede administratieve organisatie, met inbegrip van de financiële administratie en de interne en externe controle daarop, kan beschikken.
- Daarmee voldoet NRE aan dit vereiste van artikel 3, lid 2 sub b juncto artikel 2, lid 2 sub e, van het Besluit.

#### **Offerte en overeenkomst**

17. NRE heeft de door haar gehanteerde offertes en overeenkomsten overgelegd. Hieruit is gebleken dat NRE duidelijke offertes en overeenkomsten hanteert waarin de hoogte van de tarieven en de opbouw hiervan is aangegeven. Tevens is uit de door NRE gehanteerde overeenkomsten en de daarbij behorende algemene voorwaarden gebleken dat NRE beschikt over een transparante en redelijke betalingsregeling en over een transparante en redelijke regeling voor het opzeggen en ontbinden van de overeenkomsten.
- Daarmee voldoet NRE aan het vereiste van artikel 3, lid 3 sub a, b en c juncto artikel 2, lid 2 sub f van het Besluit.

#### **Klachten- en Geschillenregeling**

18. NRE heeft aangetoond dat hij voorziet in een adequate klachten- en geschillenregeling: NRE is lid van de brancheorganisatie EnergieNed<sup>8</sup> en maakt derhalve gebruik van de geschillenregeling van de Geschillencommissie Openbare Nutsbedrijven te Den Haag<sup>9</sup>.

---

<sup>8</sup> EnergieNed is een federatie van energiebedrijven in Nederland.  
NRE is lid van de Sectie Retail van EnergieNed.

<sup>9</sup> Bij de tripartite overeenkomst van 30 december 1984, gesloten tussen de Stichting Geschillencommissies voor Consumentenzaken, de Consumentenbond en de Vereniging van exploitanten van elektriciteitsbedrijven in Nederland, de Vereniging van exploitanten van gasbedrijven in Nederland, de Vereniging van exploitanten van stadsverwarming in Nederland en de Vereniging van waterbedrijven in Nederland, is overeengekomen dat de verenigingen er nadrukkelijk naar streven dat de leden gebruik zullen maken van de geschillenregeling van de Geschillencommissie Openbare Nutsbedrijven. De eerste drie bovengenoemde verenigingen zijn opgegaan in EnergieNed. De leden van EnergieNed hanteren de algemene voorwaarden zoals overeengekomen door de Consumentenbond en EnergieNed en waarin verwezen wordt naar de geschillenregeling van de Geschillencommissie Openbare Nutsbedrijven. De Geschillencommissie Openbare Nutsbedrijven maakt onderdeel uit van de Stichting Geschillencommissies voor Consumentenzaken Het adres van de Stichting Geschillencommissies voor Consumentenzaken is: Postbus 90600, 2509 LP Den Haag, bezoekadres: Bordewijklaan 46, Den Haag.

Ook maakt NRE gebruik van de geschillenregeling van de Geschillencommissie Zakelijke Klanten. Daarmee voldoet NRE aan het vereiste van artikel 3 lid 3 sub d juncto artikel 2, lid 2 sub g van het Besluit.

#### **IV. Besluit**

19. Gelet op artikel 45, eerste lid, van de Gaswet, het Besluit vergunning levering gas aan kleinverbruikers en het bovenstaande, besluit de directeur DTe aan NRE een vergunning als bedoeld in artikel 45, eerste lid, van de Gaswet te verlenen voor het leveren van gas aan kleinverbruikers.
20. De vergunning wordt, gelet op artikel 46, eerste lid, van de Gaswet, verleend onder het voorschrift dat NRE wijzigingen ten aanzien van de bij de aanvraag verstrekte gegevens als bedoeld in artikel 2, lid 2, sub b, e, f en g van het Besluit alsmede wijzigingen ten aanzien van de naam en het adres van NRE onverwijld aan de directeur DTe doorgeeft.
21. De vergunning wordt, gelet op artikel 46, eerste lid, Gaswet, en artikel 7, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998, verleend onder het voorschrift dat NRE jaarlijks binnen één maand na vaststelling zijn jaarrekening als bedoeld in artikel 2:361 e.v. BW aan de directeur DTe toezendt.
22. De vergunning wordt, gelet op artikel 46, eerste lid, juncto artikel 44, tweede lid Gaswet, en artikel 7, eerste lid van de Elektriciteitswet 1998, verleend onder het voorschrift dat NRE aan de directeur DTe op diens verzoek de door hem voor dat kwartaal vastgestelde tarieven voor de levering van gas aan zijn afnemers kenbaar maakt.
23. Indien NRE niet voldoet aan de bij wet, Besluit vergunning levering gas aan kleinverbruikers of bij dit besluit gestelde voorschriften, of indien NRE naar het oordeel van de directeur DTe om andere reden niet langer in staat moet worden geacht de vergunde activiteit na te komen kan de directeur DTe conform artikel 47, eerste lid van de Gaswet, de verleende vergunning aan NRE intrekken.

24. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Het besluit zal tevens gepubliceerd worden op de internetpagina van de DTe.
0. Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na dagtekening ervan.

Den Haag,  
Datum: 02-06-2004

De Minister van Economische Zaken,  
namens deze:

w.g.

Ir. G.J.L. Zijl  
De directeur van de Dienst uitvoering en toezicht Energie

*Tegen dit besluit kan degene, die rechtstreeks door dit besluit in zijn belang wordt getroffen, binnen zes weken na de dag van bekendmaking een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Juridische Dienst van de Nederlandse Mededingingsautoriteit, Postbus 16326, 2500 BH, Den Haag.*