

BESLUIT

Nummer: 101759_5-8

Betreff: Besluit tot het verlenen van een vergunning voor de levering van gas aan kleinverbruikers op grond van artikel 45, eerste lid, van de Gaswet aan ENECO Energiehandelsbedrijf B.V.

I. Juridisch kader

1. Met ingang van 1 juli 2004 zal geen leveringsvergunning op grond van artikel 22 Gaswet meer nodig zijn voor het leveren van gas aan beschermde afnemers.¹ Op die datum loopt de termijn af waarbinnen een afnemer als beschermde afnemer wordt beschouwd. Teneinde afnemers van gas die naar een op het verbruik in vorige jaren gegronde verwachting minder dan 170.000 m³ gas per jaar verbruiken (kleinverbruikers) bescherming te bieden tegen leveranciers die niet beschikken over de benodigde organisatorische, financiële en technische kwaliteiten voor een goede uitvoering van hun taak, zijn met ingang van 10 september 2003 de artikelen 45, 46 en 47 van de Gaswet in werking getreden.²
2. Op grond van artikel 43 van de Gaswet is het vanaf 1 juli 2004 verboden om zonder vergunning gas te leveren aan kleinverbruikers. Op grond van artikel 45, eerste lid, van de Gaswet verleent de Minister van Economische Zaken op aanvraag een vergunning indien de aanvrager genoegzaam aantoont dat hij (a) beschikt over de benodigde organisatorische, financiële en technische kwaliteiten voor een goede uitvoering van zijn taak en hij (b) aantoont dat hij redelijkerwijs in staat kan worden geacht de verplichtingen als opgenomen in paragraaf 5.3 van hoofdstuk 5 van de Gaswet te vervullen.
3. Ingevolge artikel 45, tweede lid, van de Gaswet worden bij algemene maatregel van bestuur nadere regels gesteld met betrekking tot de inhoud van en de procedure voor aanvraag van een vergunning, en de criteria voor het verkrijgen van een vergunning, bedoeld in het eerste lid. Deze nadere regelgeving is neergelegd in het Besluit vergunning levering gas aan kleinverbruikers (hierna: het Besluit) dat op 10 september 2003 in werking is

¹ Artikel 23 van de Gaswet bepaald dat een leveringsvergunning als bedoeld in artikel 22 Gaswet geldig is tot en met 31 december 2003, dan wel tot het tijdstip waarop de gewijzigde termijn, bedoeld in artikel 1 lid 2 van de Gaswet afloopt. Bij Besluit van 8 december 2003, Stb. 540, is de termijn waarbinnen een afnemer wordt beschouwd als beschermde afnemer in de zin van de gaswet en de Elektriciteitswet 1998 verlengd tot en met 30 juni 2004.

² Besluit van 25 augustus 2003, Stb. 2003, 353.

getreden.³ Het Besluit regelt de inhoud van en de procedure voor de aanvraag van een vergunning voor de levering van gas aan kleinverbruikers.

4. De in het Besluit uitgewerkte criteria voor vergunningverlening hebben betrekking op de organisatorische, financiële en technische kwaliteiten die de aanvrager nodig heeft voor een goede uitvoering van zijn taak zoals bedoeld in artikel 45, eerste lid, van de Gaswet. Deze taak betreft het op betrouwbare wijze en tegen redelijke voorwaarden zorg dragen voor de levering van gas aan kleinverbruikers. Doordat aanvragers moeten voldoen aan de criteria zoals die in het Besluit zijn gesteld, wordt gewaarborgd dat slechts leveranciers op de Nederlandse markt actief zijn die daadwerkelijk een goede uitvoering kunnen geven aan hun taak als bedoeld in artikel 45, eerste lid, van de Gaswet.
5. Bij het Besluit mandaat, volmacht en machtiging EZ van 29 maart 2001,⁴ gewijzigd bij Besluit van 14 augustus 2003,⁵ heeft de Minister van Economische Zaken mandaat, volmacht en machtiging verleend aan de directeur van de Dienst uitvoering en toezicht Energie (hierna: directeur DTe) tot onder andere het nemen van besluiten die verband houden met artikel 45, eerste lid van de Gaswet.

II. Procedure

6. Op 23 februari 2004 ontving de directeur van de Dienst uitvoering en toezicht Energie (hierna: directeur DTe) van ENECO Energiehandelsbedrijf B.V. (hierna: ENECO EHB) een aanvraag voor een vergunning voor de levering van gas aan kleinverbruikers als bedoeld in het Besluit.
7. Bij brief van 15 maart 2004 met kenmerk 101759-5/2.B465 heeft de griffier van DTe de ontvangst van de aanvraag bevestigd.
8. Bij bovenvermelde brief heeft de griffier van DTe aangegeven dat besloten is toepassing te geven aan de openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). Tevens heeft hij in het kader van de terinzagelegging verzocht om gemotiveerd aan te geven welke gegevens op grond van artikel 10, eerste lid, sub c, van de Wet openbaarheid van bestuur als vertrouwelijke bedrijfs- of fabricagegegevens beschouwd moeten worden.
9. De aanvraag van ENECO EHB heeft voor een periode van vier weken van 30 januari 2004 tot 28 februari 2004 bij de DTe ter inzage gelegen. Van deze

³ Besluit van 2 juni 2003, Stb. 234.

⁴ Besluit van 29 maart 2001, Stcrt. 2001, nr. 65

⁵ Besluit van 14 augustus 2003, Stcrt. 2003, nr. 159

terinzagelegging is mededeling gedaan in de Staatscourant.⁶ De directeur DTe heeft geen reacties ontvangen naar aanleiding van de terinzagelegging van de aanvraag van ENECO EHB.

10. DTe heeft bij e-mailbericht van 21 april 2004 ENECO EHB verzocht om de nog ontbrekende gegevens aan te leveren en een wijziging aan te brengen in de gebruikte offertes en overeenkomsten.
Door middel van haar brief van 6 mei 2004 heeft ENECO EHB ontbrekende gegevens en aangepaste stukken ter beschikking gesteld.

III. Beoordeling

11. De directeur DTe heeft de aanvraag van ENECO EHB voor een vergunning voor de levering van gas aan kleinverbruikers als volgt beoordeeld:

Opgave verwachte afzet

12. ENECO EHB heeft opgave gedaan van de door haar verwachte afzet aan kleinverbruikers gedurende de eerste twaalf maanden na het verlenen van de vergunning. De verwachte afzet van ENECO EHB is een combinatie van een opgave van het verwachte aantal kleinverbruikers, in combinatie met het gemiddeld verbruik per afnemer. Deze prognose van ENECO EHB is gebaseerd op de realisatie van de afzet in 2003 en 2002. De verwachte afzet van ENECO EHB komt de directeur DTe dan ook aannemelijk voor.
Daarmee voldoet ENECO EHB aan het vereiste van artikel 2, lid 2 sub a van het Besluit.

Overeenkomst(en) ten behoeve van de inkoop van gas en het daarvoor benodigde transport

13. ENECO EHB heeft een overeenkomst overlegd voor de inkoop en het transport over het hogedruknet van gas. Hiermee toont ENECO EHB aan dat zij in staat is gas te leveren, gelet op de door haar gegeven verwachting van afzet, en dat wat betreft de kwaliteitseisen inpasbaar is in het net waaraan kleinverbruikers zijn gekoppeld. Uit het inkoop- en transportcontract blijkt dat ENECO EHB in staat is ook bij extreme kou aan de verwachte vraag te voldoen. Het inkoop- en transportcontract dekt de verwachte vraag geheel, en is afgesloten voor een voldoende lange termijn.
Daarmee voldoet ENECO EHB aan het vereiste van artikel 3, eerste lid, juncto artikel 2, tweede lid, onderdeel b

Jaarrekening of openingsbalans

14. ENECO EHB heeft haar jaarverslag 2002, welke is voorzien van een verklaring omtrent de getrouwheid, ondertekend door een accountant als bedoeld in artikel 393, eerste lid, van

⁶ Stcrt 23 maart 2004, nr. 57.

Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek. Uit het jaarverslag heeft de directeur DTe genoegzaam kunnen vaststellen dat ENECO EHB over voldoende financiële kwaliteiten beschikt voor een goede uitvoering van zijn taak.

Daarmee voldoet ENECO EHB aan het vereiste van artikel 3, tweede lid, onder a, juncto artikel 2, tweede lid sub c, van het Besluit.

Verklaring rechtbank

15. ENECO EHB heeft een verklaring van 17 februari 2004 van de Arrondissementsrechtbank te Rotterdam op basis van de registers, bedoeld in artikel 19 en 222a van de Faillissementswet, overgelegd. Hieruit is gebleken dat ENECO EHB op dat moment niet in staat van faillissement verkeerde en dat voor ENECO EHB op dat moment geen surséance van betaling was aangevraagd.

Daarmee voldoet ENECO EHB aan het vereiste van artikel 3, lid 2 sub c en d juncto artikel 2, lid 2 sub d van het Besluit.

Beschrijving organisatie

16. ENECO EHB heeft een toereikende beschrijving van zijn organisatie overgelegd waaruit blijkt dat ENECO EHB over een goede administratieve organisatie, met inbegrip van de financiële administratie en de interne en externe controle daarop, kan beschikken. Daarmee voldoet ENECO EHB aan dit vereiste van artikel 3, lid 2 sub b juncto artikel 2, lid 2 sub e, van het Besluit.

Offerte en overeenkomst

17. ENECO EHB heeft de door haar gehanteerde offertes en overeenkomsten overgelegd. Hierbij heeft ENECO EHB aangegeven dat zij alleen zal leveren aan zakelijke afnemers, en dus geen overeenkomsten voor huishoudelijke afnemers hanteert. De directeur DTe zal derhalve als voorschrift in dit besluit opnemen dat ENECO EHB zich bij de levering van gas aan kleinverbruikers beperkt tot zakelijke afnemers, en geen huishoudelijke afnemers zal beleveren. Uit de gehanteerde offertes en overeenkomsten is gebleken dat ENECO EHB duidelijke offertes en overeenkomsten ten aanzien van zakelijke kleinverbruikers hanteert waarin de hoogte van de tarieven en de opbouw hiervan is aangegeven. Tevens is uit de door ENECO EHB gehanteerde overeenkomsten en de daarbij behorende algemene voorwaarden gebleken dat ENECO EHB beschikt over een transparante en redelijke betalingsregeling en over een transparante en redelijke regeling voor het opzeggen en ontbinden van de overeenkomsten. Daarmee voldoet ENECO EHB aan het vereiste van artikel 3, lid 3 sub a, b en c juncto artikel 2, lid 2 sub f van het Besluit.

Klachten- en Geschillenregeling

18. ENECO EHB heeft aangetoond dat hij voorziet in een adequate klachten- en geschillenregeling: ENECO EHB heeft aangegeven alleen te leveren aan (klein)zakelijke afnemers, en maakt gebruik van de geschillenregeling van de Geschillencommissie

Zakelijke Klanten van EnergieNed. Daarmee voldoet ENECO EHB aan het vereiste van artikel 3 lid 3 sub d juncto artikel 2, lid 2 sub g van het Besluit.

IV. Besluit

0. Gelet op artikel 45, eerste lid, van de Gaswet, het Besluit vergunning levering gas aan kleinverbruikers en het bovenstaande, besluit de directeur DTe aan ENECO EHB een vergunning als bedoeld in artikel 45, eerste lid, van de Gaswet te verlenen voor het leveren van gas aan kleinverbruikers. De vergunning wordt, gelet op de overwegingen in randnummer 18, verleend onder het voorschrift dat ENECO EHB slecht gas levert aan kleinverbruikers die geen huishoudelijke afnemers zijn.
0. De vergunning wordt, gelet op artikel 46, eerste lid, van de Gaswet, verleend onder het voorschrift dat ENECO EHB wijzigingen ten aanzien van de bij de aanvraag verstrekte gegevens als bedoeld in artikel 2, lid 2, sub b, e, f en g van het Besluit alsmede wijzigingen ten aanzien van de naam en het adres van ENECO EHB onverwijld aan de directeur DTe doorgeeft.
0. De vergunning wordt, gelet op artikel 46, eerste lid, Gaswet, en artikel 7, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998, verleend onder het voorschrift dat ENECO EHB jaarlijks binnen één maand na vaststelling zijn jaarrekening als bedoeld in artikel 2:361 e.v. BW aan de directeur DTe toezendt.
0. De vergunning wordt, gelet op artikel 46, eerste lid, juncto artikel 44, tweede lid Gaswet, en artikel 7, eerste lid van de Elektriciteitswet 1998, verleend onder het voorschrift dat ENECO EHB aan de directeur DTe op diens verzoek de door hem voor dat kwartaal vastgestelde tarieven voor de levering van gas aan zijn afnemers kenbaar maakt.
0. Indien ENECO EHB niet voldoet aan de bij wet, Besluit vergunning levering gas aan kleinverbruikers of bij dit besluit gestelde voorschriften, of indien ENECO EHB naar het oordeel van de directeur DTe om andere reden niet langer in staat moet worden geacht de vergunde activiteit na te komen kan de directeur DTe conform artikel 47, eerste lid van de Gaswet, de verleende vergunning aan ENECO EHB intrekken.

0. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Het besluit zal tevens gepubliceerd worden op de internetpagina van de DTe.
0. Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na dagtekening ervan.

Den Haag,
Datum: 02-06-2004

De Minister van Economische Zaken,
namens deze:

w.g.

Ir. G.J.L. Zijl
De directeur van de Dienst uitvoering en toezicht Energie

Tegen dit besluit kan degene, die rechtstreeks door dit besluit in zijn belang wordt getroffen, binnen zes weken na de dag van bekendmaking een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Juridische Dienst van de Nederlandse Mededingingsautoriteit, Postbus 16326, 2500 BH, Den Haag.