

BESLUIT

Besluit van de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit als bedoeld in artikel van de Mededingingswet.

Nummer 103070_2/5

Betreft zaak: Codewijzigingsvoorstel inzake aansluitvoorwaarden voor aansluitingen op regionale hogedruk gastransportnetten

Besluit van de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit als bedoeld in artikel 12f van de Gaswet.

I Inleiding

1. Bij brief van 13 juli 2009 (kenmerk N 2009-274) heeft de Vereniging van Energiënetbeheerders in Nederland (hierna: de gezamenlijke netbeheerders) een codewijzigingsvoorstel inzake aansluitvoorwaarden voor aansluitingen op regionale hogedruk gastransportnetten (hierna: het voorstel) gezonden aan de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit (hierna: de Raad). Het voorstel beoogt de voorwaarden, bedoeld in artikel 12b, eerste lid, onderdeel a, van de Gaswet te wijzigen. De toe te voegen artikelen maken deel uit van hoofdstuk 2 van de Aansluit- en transportvoorwaarden Gas – RNB.
2. De gezamenlijke netbeheerders geven aan het voorstel aan de representatieve organisaties te hebben voorgelegd en met hen te hebben besproken op een overleg als bedoeld in artikel 12d, eerste lid, van de Gaswet. Bedoeld overleg is gehouden op 19 mei en 2 juli 2009. De ingediende commentaren naar aanleiding van dit overleg, alsmede de gevolgtrekkingen die de gezamenlijke netbeheerders hieraan hebben verbonden, zijn meegestuurd als bijlage bij het voorstel.

II Wettelijk kader en procedure

3. De Raad heeft op 9 september 2008 – na notificatie van het ontwerp-besluit aan de Europese Commissie – beslist op de bezwaren die zijn ingediend tegen zijn besluit d.d. 21 november 2006, met kenmerk 101929-50, tot vaststelling van het 2e deel van

de voorwaarden ex artikel 12b Gaswet. Dit betreft de Aansluit- en transportvoorwaarden Gas – RNB, de Aansluitvoorwaarden Gas – LNB, de Netkoppelingsvoorwaarden Gas – LNB, de Meetvoorwaarden Gas – RNB en de Meetvoorwaarden Gas – LNB.

4. In vervolg op voornoemd besluit van 9 september 2008 heeft de Raad de gezamenlijke netbeheerders bij brief van 23 september 2008, kenmerk 103070/1.B1240, verzocht om ten behoeve van een aantal onderdelen van de technische voorwaarden een wijzigingsvoorstel in te dienen. Het betreft onderwerpen die nog niet in de technische voorwaarden zijn geregeld. Het onderhavige voorstel is één van de voorstellen die de gezamenlijke netbeheerders hebben ingediend naar aanleiding van het verzoek van de Raad.
5. De Raad stelt de voorwaarden niet vast dan nadat hij zich ervan heeft vergewist dat de voorwaarden niet in strijd zijn met de belangen, regels en eisen als bedoeld in artikel 12f, eerste en tweede lid, van de Gaswet.
6. Met het oog op een zorgvuldige besluitvorming raadpleegt de Raad marktpartijen en marktorganisaties door terinzagelegging van het voorstel, publicatie daarvan in de Staatscourant en op de internetpagina van de Energiekamer (www.energiekamer.nl) en het bieden van de gelegenheid tot het indienen van zienswijzen. De Raad wijst erop dat deze terinzagelegging geen uniforme openbare voorbereidingsprocedure is als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Belanghebbenden kunnen desgewenst bezwaar aantekenen tegen dit besluit.
7. Het voorstel van de gezamenlijke netbeheerders heeft van 24 september 2009 tot en met 4 november 2009 ter inzage gelegen ten kantore van de Nederlandse Mededingingsautoriteit. Tevens was het voorstel gedurende deze periode te raadplegen op de internetpagina van de Energiekamer. Van de terinzagelegging is kennis gegeven in de Staatscourant van 24 september 2009 en op de internetpagina van de Energiekamer.
8. Eenieder is in de gelegenheid gesteld zijn of haar zienswijze op het voorstel tot en met 4 november 2009 kenbaar te maken. De Raad heeft naar aanleiding van het voorstel een zienswijze ontvangen van de Vereniging voor Energie, Milieu en Water (hierna: VEMW), gedateerd 4 november 2009.
9. Er is geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om zienswijzen mondeling toe te lichten op een hoorzitting ten kantore van de Nederlandse Mededingingsautoriteit.

10. Bij brief van 22 april 2010, kenmerk 103070_2/2.B1090, heeft de Raad, gelet op artikel 12f, derde lid, van de Gaswet, de gezamenlijke netbeheerders opgedragen het voorstel op een tweetal onderdelen aan te passen.
11. De gezamenlijke netbeheerders hebben bij brief van 25 mei 2010, kenmerk N 2010-402, een gewijzigd voorstel ingediend.

III Beoordeling van het voorstel

12. In het oorspronkelijke voorstel van de gezamenlijke netbeheerders wordt voorgesteld om in de Aansluit- en transportvoorwaarden Gas – RNB na artikel 2.3.1 en voor paragraaf 2.4 een nieuwe paragraaf 2.3a in te voegen die luidt als volgt:

2.3a Voorwaarden voor aangeslotenen op een regionaal gastransportnet met een druk groter dan 8 bar

2.3a.1 Ingeval van een aansluiting op een regionaal gastransportnet met een druk groter dan 8 bar dat niet direct is verbonden met het landelijk gastransportnet, zijn de voorwaarden uit paragraaf 2.1 en 2.3 van overeenkomstige toepassing op de desbetreffende aansluiting.

2.3a.2 Ingeval van een aansluiting op een regionaal gastransportnet met een druk groter dan 8 bar dat direct is verbonden met het landelijk gastransportnet, zijn de voorwaarden uit de Aansluitvoorwaarden Gas – LNB van overeenkomstige toepassing op de desbetreffende aansluiting.

13. VEMW heeft in zijn zienswijze een aantal opmerkingen geplaatst bij het voorstel. VEMW merkt in de eerste plaats op dat het voorgestelde artikel 2.3a.1 zodanig dient te worden aangepast dat de tekst van het artikel beter tot uitdrukking brengt dat het artikel zowel ziet op situaties waarbij reeds sprake is van een aansluiting op een extra hogedruk gastransportnet als op situaties waarbij een aangeslotene heeft verzocht om een aansluiting op een extra hogedruk gastransportnet. VEMW wijst in dit verband op de in de Begrippenlijst Gas opgenomen definitie van 'aangeslotene'. In de tweede plaats merkt VEMW op dat vanuit een oogpunt van volledigheid en transparantie in het voorgestelde artikel 2.3a.1 niet alleen de paragrafen 2.1 en 2.3 maar tevens de paragrafen 2.4 (particuliere netten) en 2.5 (invoeders) van overeenkomstige toepassing dienen te worden verklaard, daar het mogelijk is dat

particuliere gastransportnetten kunnen worden aangesloten op extra hogedruk gastransportnetten en dat personen die gas willen invoeden op laatstgenoemde netten kunnen worden aangesloten. Tot slot constateert VEMW dat het voorstel een onderscheid maakt tussen twee 'typen' extra hogedruk gastransportnetten, namelijk netten die *niet direct* zijn verbonden met het landelijk gastransportnet en netten die *direct* zijn verbonden met het landelijk gastransportnet, terwijl de gezamenlijke netbeheerders in de toelichting bij het voorstel een onderscheid maken tussen *directe* of *indirecte* verbindingen met het landelijk gastransportnet. VEMW stelt zich op het standpunt dat de toelichting en de tekst van de voorgestelde artikelen 2.3a.1 en 2.3a.2 met elkaar in overeenstemming dienen te worden gebracht. In dit verband stelt VEMW tevens dat niet valt in te zien welke technische karakteristieken van beide door de gezamenlijke netbeheerders onderscheiden extra hogedruk gastransportnetten het maken van een onderscheid in regulering kunnen rechtvaardigen. VEMW verzoekt de Raad dan ook het voorstel uitdrukkelijk aan het discriminatieverbod te toetsen.

14. De Raad is in de eerste plaats van oordeel dat het voorstel niet inzichtelijk maakt waarom in geval van een aansluiting op een regionaal gastransportnet met een druk groter dan 8 bar dat *direct* is verbonden met het landelijk gastransportnet de voorwaarden uit de Aansluitvoorwaarden Gas – LNB zouden moeten gelden in plaats van de relevante voorwaarden uit de Aansluit- en transportvoorwaarden Gas – RNB. Er is de Raad niet gebleken van een objectieve noodzaak voor het gemaakte onderscheid zodat het voorstel in dit opzicht in strijd is met de eisen van artikel 12f, tweede lid, Gaswet, inhoudende dat de voorwaarden objectief, evenredig en niet-discriminatoir dienen te zijn. De Raad heeft in zijn wijzigingsopdracht de gezamenlijke netbeheerders dan ook opgedragen het voorstel zodanig aan te passen dat het door VEMW in zijn zienswijze gesignaleerde onderscheid komt te vervallen. De Raad heeft in de wijzigingsopdracht aangegeven dat dit zijns inziens het eenvoudigst kan worden bereikt door in paragraaf 2.3 de woorden "tot en met 8 bar" te schrappen zodat deze paragraaf ook geldt voor aangeslotenen op de regionale extra hogedruk gastransportnetten. Daarbij heeft de Raad er op gewezen dat paragraaf 2.1 nu al geldt voor de aangeslotenen op deze netten daar deze paragraaf van toepassing is op alle regionale gastransportnetten.

15. In de tweede plaats is de Raad van oordeel dat ook eigenaren van particuliere gastransportnetten aangeslotene kunnen zijn op een regionaal gastransportnet met extra hoge druk. Omdat deze mogelijkheid bestaat, dient ook te blijken welke voorwaarden hierop van toepassing zijn. Ten behoeve van particuliere gastransportnetten welke zijn (of kunnen worden) aangesloten op gastransportnetten met een druk groter dan 8 bar is in het voorstel niets geregeld. De Raad acht het voorstel daardoor onvolledig en in zoverre in strijd met het belang van een goede

kwaliteit van dienstverlening van netbeheerders als bedoeld in artikel 12f, eerste lid, onderdeel e, van de Gaswet. Dientengevolge heeft de Raad de gezamenlijke netbeheerders opdracht gegeven om eveneens voorwaarden op te nemen voor particuliere gastransportnetten welke zijn aangesloten op gastransportnetten met een druk groter dan 8 bar. De Raad heeft in de wijzigingsopdracht aangegeven dat dit zijns inziens het eenvoudigst kan worden bereikt door in artikel 2.4.3 de woorden "tot en met 8 bar" te schrappen.

16. De gezamenlijke netbeheerders hebben vervolgens een gewijzigd voorstel ingediend. De gezamenlijke netbeheerders geven aan dat zij kunnen instemmen met de door de Raad gevraagde wijzigingen. Aan de motivering daarvoor hebben de gezamenlijke netbeheerders niets toe te voegen. Wel maakt het weglaten van de bovengrens van 8 bar in de paragrafen 2.3 en 2.4 in de Aansluit- en transportvoorwaarden Gas – RNB het voor de eenduidigheid noodzakelijk om op enkele plaatsen het adjectief "regionaal" toe te voegen aan "gastransportnet", aldus de gezamenlijke netbeheerders. Het gewijzigde voorstel schrapt de oorspronkelijk voorgestelde nieuwe paragraaf 2.3a, schrapt in de titelaanduiding van paragraaf 2.3 en in de artikelen 2.3.1 en 2.4.3 de passage "tot en met 8 bar", respectievelijk "t/m 8 bar" en voegt in de titelaanduidingen van de paragrafen 2.3 en 2.4 en in artikel 2.4.3 voor het woord "gastransportnetten" het woord "regionale", respectievelijk in artikel 2.3.1 voor het woord "gastransportnet" het woord "regionaal" in.
17. De Raad is van oordeel dat de gezamenlijke netbeheerders met het gewijzigde voorstel volledig tegemoet zijn gekomen aan zijn wijzigingsopdracht en dat het gewijzigde voorstel voldoet aan de belangen, bedoeld in artikel 12f, eerste lid, onderdelen b tot en met f, de regels, bedoeld in artikel 12f, eerste lid, onderdelen g en h en de eisen, bedoeld in artikel 12, tweede lid, Gaswet.
18. Met betrekking tot de zienswijze van VEMW inzake het van overeenkomstige toepassing verklaren van paragraaf 2.5 van de Aansluit- en transportvoorwaarden Gas – RNB merkt de Raad op dat deze paragraaf geen drukbegrenzing kent en dus reeds onverkort van toepassing is op invoeders die zijn of zullen worden aangesloten op regionale gastransportnetten met extra hoge druk. De overige zienswijzen van VEMW met betrekking tot de tekst en de toelichting op de oorspronkelijk voorgestelde nieuwe paragraaf 2.3a behoeven in het licht van de inhoud van het gewijzigde voorstel en het oordeel van de Raad omtrent dat gewijzigde voorstel geen verdere bespreking meer.

IV Besluit

19. Gelet op het voorgaande stelt de Raad de tekst van de titelaanduidingen van de paragrafen 2.3 en 2.4 en de artikelen 2.3.1 en 2.4.3 van de Aansluit- en transportvoorwaarden Gas – RNB vast als volgt:

2.3 Aanvullende voorwaarden voor aangeslotenen op regionale gastransportnetten met een druk van meer dan 200 mbar

- 2.3.1 Indien een gasinstallatie door middel van één of meer door de regionale netbeheerder te plaatsen drukregelaars op een regionaal gastransportnet met een druk van meer dan 200 mbar wordt aangesloten, is de aangeslotene verplicht één of meer ruimten ter beschikking te stellen aan de regionale netbeheerder. De plaats van de ruimte wordt na overleg met de aangeslotene door de regionale netbeheerder vastgesteld. De afmetingen, constructie en inrichting van de ruimte worden in onderling overleg tussen netbeheerder en aangeslotene bepaald. De ruimte moet vanaf de openbare weg, al dan niet via een aparte ingang, blijvend toegankelijk zijn, zodat alle benodigde werkzaamheden te allen tijde kunnen worden verricht en moet zijn afgesloten door een deur of deuren, voorzien van een door de regionale netbeheerder ter beschikking te stellen slot. De ruimte mag niet vanuit het gebouw toegankelijk te zijn.

2.4 Aanvullende voorwaarden voor op regionale gastransportnetten aangesloten particuliere gastransportnetten

- 2.4.3 Particuliere gastransportnetten, aangesloten op regionale gastransportnetten met een druk van meer dan 200 mbar voldoen ten minste aan de voorwaarden in 2.6, met uitzondering van 2.6.1.1, voor zover van toepassing op het drukniveau waarop het particuliere gastransportnet aangesloten is op het regionale gastransportnet. In deze artikelen dient dan in plaats van “de regionale netbeheerders” gelezen te worden “de particuliere netbeheerder en de regionale netbeheerder”.

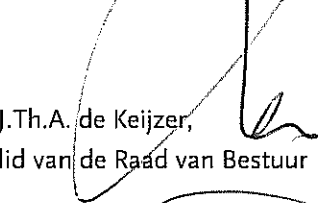
V Bekendmaking en inwerkingtreding


20. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Ook zal dit besluit worden gepubliceerd op de internetpagina van de Energiekamer.
21. Dit besluit treedt in werking op de dag na kennisgeving ervan in de Staatscourant.

Den Haag,

De Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit,


P. Kalbfleisch
voorzitter van de Raad van Bestuur


J.Th.A. de Keijzer,
lid van de Raad van Bestuur


F.J.H. Don,
lid van de Raad van Bestuur

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Raad van Bestuur van de Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Raad van Bestuur van de Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit, Juridische Dienst, Postbus 16326, 2500 BH Den Haag. In dit bezwaarschrift kan een belanghebbende op basis van artikel 7:1a, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de administratieve rechter. Nederlandse Mededingingsautoriteit, Juridische Dienst, Postbus 16326, 2500 BH Den Haag