

Nederlandse Mededingingsautoriteit

ONTWERPBESLUIT

Besluit van de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit als bedoeld in artikel 40a van de Mededingingswet.

Nummer 102462 / 31

Betreft zaak: Ontwerpbesluit vaststelling metingtarieven elektriciteit 2008

Datum: 12 september 2007

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	3
2	Leeswijzer	4
3	Wettelijke basis van dit besluit	5
4	Beoordelingskader van de Raad.....	7
4.1	Doelstellingen	7
4.2	Interpretatie en beoordeling door de Raad	10
5	Methode vaststellen tarieven.....	12
6	Procedure.....	15
7	Dictum	17

Bijlage I: Berekening metingtarieven elektriciteit 2008

[Bijlage II: Reactie op zienswijzen van belanghebbenden]

1 Inleiding

1. Met dit besluit geeft de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit (hierna: de Raad) uitvoering aan artikel 40a van de Elektriciteitswet 1998 (hierna: de E-wet). Op grond daarvan stelt de Raad de maximumtarieven voor de meting van elektriciteit, als bedoeld in artikel 30a van de E-wet, bij afnemers als bedoeld in artikel 95a, eerste lid vast na overleg met de gezamenlijke netbeheerders en met representatieve organisaties van partijen op de elektriciteitsmarkt. Artikel 40a van de E-wet is derhalve voor de Raad de bevoegdheidsgrondslag voor dit besluit.
2. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld met betrekking tot de procedure tot vaststelling van de tarieven voor de meting van elektriciteit bij afnemers als bedoeld in artikel 95a van de E-wet, eerste lid en de wijze van berekening van deze tarieven. De Minister van Economische Zaken (hierna: de Minister) is hiertoe inderdaad overgegaan en heeft in de ministeriële regeling meettarieven elektriciteit 2008 (hierna: de MR meettarieven elektriciteit 2008) nadere regels gesteld ten aanzien van de vaststelling van de metingtarieven elektriciteit voor 2008¹.
3. De Raad stelt dit besluit vast voor het jaar 2008. Dit besluit is van toepassing op kleinverbruikmeters² die in beheer zijn bij regionale netbeheerders elektriciteit.

¹ Regeling van de Minister van Economische Zaken van 14 juli 2007, nr. WJZ 7085967 (Sct. nr. 141 van 25 juli 2007).

² Meters bij afnemers als bedoeld in artikel 95a, eerste lid van de E-wet (afnemers met een aansluiting met een doorlaatwaarde tot en met 3* 80 A).

2 Leeswijzer

Opbouw van het besluit

4. Dit besluit bestaat uit een aantal hoofdstukken. In hoofdstuk 4 beschrijft de Raad welk beoordelingskader hij hanteert voor dit besluit. Dit kader is van belang om de uiteindelijke keuzes van de Raad bij de totstandkoming van dit besluit te motiveren. Het kader wordt onder meer bepaald door de wettelijke basis (hoofdstuk 3) en de doelstellingen van de wetgever en de Minister. In hoofdstuk 5 wordt onderbouwd welke methode de Raad heeft gehanteerd voor het vaststellen van de metingtarieven elektriciteit voor 2008 en tot welke vastgestelde metingtarieven dit leidt. Hoofdstuk 6 heeft betrekking op de procedure die de Raad gevolgd heeft bij de totstandkoming van dit besluit. *(Bij deze toetsing worden tevens de door partijen ingebrachte zienswijzen (bijlage II) op het ontwerpbesluit betrokken.)* De Raad eindigt het besluit met zijn dictum (hoofdstuk 7). In bijlage I zijn de berekeningen van de metingtarieven elektriciteit voor 2008 weergegeven.

3 Wettelijke basis van dit besluit

5. In dit hoofdstuk beschrijft de Raad de bepalingen die gezamenlijk de wettelijke basis vormen voor dit besluit.
6. Artikel 30a van de E-wet luidt met ingang van 1 januari 2008³:

“Het tarief voor de meting van elektriciteit bij afnemers als bedoeld in artikel 95a, eerste lid heeft betrekking op:

- a. Het gebruik van de ter beschikking gestelde meter;*
- b. de vaststelling van de van het net afgenomen en verbruikte elektriciteit;*
- c. de vaststelling van de op het net ingevoede elektriciteit;*
- d. het meedelen van de gegevens aan de desbetreffende afnemer en aan de netbeheerder op wiens net de afnemer is aangesloten.”*

7. Artikel 40a van de E-wet luidt:

“De tarieven voor de meting van elektriciteit bij afnemers als bedoeld in artikel 95a, eerste lid als bedoeld in artikel 30a, worden vastgesteld door de raad van bestuur van de mededingingsautoriteit na overleg met de gezamenlijke netbeheerders en met representatieve organisaties van partijen op de elektriciteitsmarkt. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld met betrekking tot procedure tot vaststelling van de tarieven voor meting van elektriciteit bij afnemers als bedoeld in artikel 95a, eerste lid en de wijze van berekening van deze tarieven.”

8. Artikel 1 van de MR meettarieven elektriciteit 2008 luidt:

“De tarieven welke netbeheerders voor het jaar 2008 in rekening brengen voor de meting van elektriciteit als bedoeld in artikel 30a van de Elektriciteitswet 1998 voor afnemers als bedoeld in artikel 95a, eerste lid, van de wet worden berekend op grond van het gewogen gemiddelde van de tarieven van alle netbeheerders gezamenlijk, zoals die voor die afnemers golden voor het jaar 2005, gecorrigeerd met de relatieve wijziging van de consumentenprijsindex, berekend uit het quotiënt van deze prijsindex van augustus 2005 en die van augustus 2007.”

³ Zie wet van 23 november 2006 “Wijziging van de Elektriciteitswet 1998 en van de Gaswet in verband met nadere regels omtrent een onafhankelijk netbeheer “ (Stb. nr. 614 van 7 december 2006). Inwerkingtreding per 1 januari 2008 is bepaald bij Koninklijk Besluit (Stb. nr. 13 van 11 januari 2007).

9. Artikel 94 van de E-wet luidt:

“Een meter die eigendom is van een producent of een leverancier en die voor het tijdstip van inwerkingtreding van artikel 10 is geplaatst bij een afnemer, wordt vanaf dat tijdstip beheerd door de netbeheerder die het transport van elektriciteit voor deze afnemer uitvoert.”⁴

⁴ Het betreffende artikel 10 van de E-wet is in werking getreden op 1 augustus 1998 (Staatsblad 1998, 428 KB d.d. 2 juli 1998, houdende vaststelling van het tijdstip van inwerkingtreding van een aantal artikelen van de Elektriciteitswet 1998).

4 Beoordelingskader van de Raad

10. In dit hoofdstuk beschrijft de Raad welk beoordelingskader hij hanteert voor het vaststellen van de metingtarieven elektriciteit voor 2008. Het wettelijk kader en de doelstellingen van de wetgever en van de Minister zijn voor de Raad leidend geweest bij het opstellen van dit kader. De Raad geeft hiervan een samenvatting. Ook geeft hij aan hoe hij deze passages interpreteert.

4.1 Doelstellingen

11. Met het reguleren van de metingtarieven van de regionale netbeheerders elektriciteit voor kleinverbruikers heeft de wetgever en de Minister, blijkens de parlementaire geschiedenis en de toelichting op de MR meettarieven elektriciteit 2008, de volgende doelstellingen willen bereiken.

Wettelijke doelstellingen vaststelling metingtarieven elektriciteit voor kleinverbruikers en reikwijdte

12. In de toelichting op de MR meettarieven elektriciteit 2008 wordt als aanleiding voor de regulering van de metingtarieven weergegeven: “de gebrekkige werking van de (vrije) metermarkt.” In dat kader wordt verwezen naar het advies van de Nederlandse Mededingingsautoriteit (hierna: de NMa) van 19 mei 2004 (advies Metermarkt) en de marktmonitor van de NMa van oktober 2006 over de ontwikkeling van de Nederlandse kleinverbruikersmarkt waarin de NMa heeft vastgesteld dat de tarieven, sinds het vrijgeven van de metermarkt in 2000, onevenredig zijn gestegen. Doel van tariefregulering is volgens de toelichting van de MR meettarieven elektriciteit 2008 om de consument te beschermen tegen onredelijke tariefstellingen⁵. Verder merkt de toelichting op: “Op basis van deze regeling kunnen de tariefstijgingen van de afgelopen tijd voor de meting van elektriciteit een halt toe worden geroepen.”
13. Artikel 30a van de E-wet is gewijzigd tot zijn huidige vorm bij wijziging van de E-wet in verband met nadere regels omtrent onafhankelijk netbeheer⁶. Met het artikel is beoogd om het tarieftoezicht voor de elektriciteitsmeter aan te scherpen⁷. Een en ander naar aanleiding

⁵ Toelichting op de MR meettarieven elektriciteit 2008 (Stcrt. nr. 141 van 25 juli 2007).

⁶ Wet van 23 november 2006 tot wijziging van de Elektriciteitswet 1998 en de Gaswet in verband met nadere regels omtrent een onafhankelijk netbeheer (Stb. 614 van 7 december 2006). Naast de bepalingen over regulering van het tarief voor meting van elektriciteit zijn ook op soortgelijke wijze de bepalingen over regulering van het tarief voor meting van gas gewijzigd (artikel 81e van de Gaswet).

⁷ Kamerstukken II, vergaderjaar 2006-2007, nr. 725, p. 1561.

van eerdere signalen van de NMa en mede in aanvulling op het amendement Crone, Hessels en de Krom⁸. Door het artikel wordt het tarief voor de meting van elektriciteit (en gas) aangevuld met een bepaling die inhoudt dat ook het gebruik van de ter beschikking gestelde meter onderdeel uitmaakt van dit tarief. Het gewijzigde artikel 30a treedt op 1 januari 2008 in werking⁹. In de toelichting bij het toenmalige wetsvoorstel was hierover het volgende opgenomen¹⁰: *“Het tarief voor het meten van elektriciteit en gas bij afnemers dient uiteraard ook betrekking te hebben op het gebruik van de ter beschikking gestelde meter. Om dit vast te leggen wordt een nieuw onderdeel a opgenomen. In de andere onderdelen worden enige verduidelijkingen aangebracht. De vaststelling van gegevens zal in de regel bestaan uit het uitlezen van de meter en het valideren van de meetgegevens.”*

14. Op vragen van het Tweede Kamer lid Jansen (SP), d.d. 19 januari 2007 aan de Minister van Economische Zaken over de tarieven voor de meetdienst bij energielevering heeft de Minister de volgende toelichting gegeven op artikel 30a E-wet en de MR meettarieven elektriciteit 2008¹¹:

“De NMa heeft in 2006 vastgesteld dat het gemiddelde tarief voor de meetdienst voor elektriciteit tussen 2001 en 2006 met 83% is gestegen (enkel tarief 64%, dubbel tarief 99%). [...] Concreet gaat het om bedragen tussen de 11 en 15 euro (excl. BTW) per jaar in 2001 en 19 en 30 euro in 2006. De NMa stelt dat dit, in afwezigheid van grote reële kostenstijgingen (die de prijsstijgingen zouden kunnen verklaren) een teken is dat de vrije metermarkt niet werkt, zoals op voorhand werd verwacht. Naar aanleiding van eerdere signalen van de NMa en mede in aanvulling op het amendement Crone, Hessels en De Krom (Kamerstukken II 2003/2004, 29372, nr. 23) heb ik voorstellen gedaan om het tarieftoezicht voor de meter aan te scherpen. Dit heeft geleid tot een wijziging van artikel 30a van de Elektriciteitswet 1998 en artikel 81e van de wet onafhankelijk netbeheer (Stb. 614). Daarmee wordt het tarief voor de meting van elektriciteit en gas aangevuld met een bepaling die inhoudt dat ook het gebruik van de ter beschikking gestelde meter onderdeel uitmaakt van dit tarief. Deze component maakt veruit het grootste deel uit van het totale metertarief en daarmee is effectieve tariefregulering nu mogelijk. De desbetreffende artikelen treden in werking op 1 januari 2008.”

⁸ Kamerstukken II, vergaderjaar 2003-2004, 29 372, nr. 23.

⁹ Wet van 23 november 2006 “Wijziging van de Elektriciteitswet 1998 en van de Gaswet in verband met nadere regels omtrent een onafhankelijk netbeheer “ (Stb. 614 van 7 december 2006). Inwerkingtreding per 1 januari 2008 is bepaald bij Koninklijk Besluit (Stb. 13 van 11 januari 2007).

¹⁰ MvT bij wetsvoorstel tot wijziging van de E-wet en de Gaswet in verband met nadere regels omtrent een onafhankelijk netbeheer (Kamerstukken II, vergaderjaar 2004-2005, 30212, nr. 3, blz. 61)

¹¹ Kamerstukken II, vergaderjaar 2006-2007, nr. 725, p. 1561.

15. Ten aanzien van de vraag van hetzelfde kamerlid over de te verwachten hoogte van de metingtarieven en de kosten waarvoor deze tarieven dekking zullen bieden is door de Minister het volgende opgemerkt:
- “Zoals ik ook in mijn brief van 5 september 2005 aan uw Kamer heb aangegeven, is de toezegging dat de kosten voor de meter voor de kleinverbruiker gelijk kunnen blijven gebaseerd op de onderzoeken die in 2005 zijn gedaan naar de kosten en baten van de introductie van op afstand uitleesbare meters. De conclusie van de sector toen was dat de kostenvoordelen dusdanig waren dat introductie tegen een gelijkblijvend meterhuur tarief (van dat moment) haalbaar zou moeten zijn. De vaststelling van een tarief door de NMa dient een afweging te zijn van de verdere verhoging van de tarieven na 2005 en de verwachte investeringslasten door de introductie van de slimme meter. Naar mijn oordeel dient het tarief dat op 1 januari 2008 voor het eerst zal worden vastgelegd het gewogen gemiddelde van het jaar 2005 als basis te nemen. In die zin zal 2008 een overgangsjaar zijn. [...] Het verkrijgen van inzicht in de kosten door DTe en het op basis van alle wettelijke procedures voor de vaststelling van een op kosten gebaseerd tarief is niet haalbaar voor 1 januari 2008. Vandaar dat het voorstel is om voor 2008 een ministeriele regeling te formuleren waarmee een eerste stap wordt gezet om het tarief voor de huidige meetdienst terug te brengen tot een redelijk niveau. Op die manier wordt de NMa in staat gesteld een tarief vast te stellen dat voordeel oplevert voor de consument. Vervolgens moet de NMa de mogelijkheid hebben om per 1 januari 2009 op basis van daadwerkelijke kosten een redelijk tarief vast te stellen. Dit laatste zal geschieden in het kader van de eerder aangekondigde regelgeving ten behoeve van invoering van het zogenaamde <marktmodel>.”*
16. In de MR meettarieven elektriciteit 2008 is vervolgens bepaald dat de vaststelling van metingtarieven zich beperkt tot het vaststellen van metingtarieven voor *elektriciteit* (zie paragraaf 2.1 van de toelichting op de MR meettarieven elektriciteit 2008) en “*worden berekend op grond van het gewogen gemiddelde van de tarieven van alle netbeheerders gezamenlijk, zoals die voor die afnemers golden voor het jaar 2005, gecorrigeerd met de relatieve wijziging van de consumentenprijsindex, berekend uit het quotiënt van deze prijsindex van augustus 2005 en die van augustus 2007.*” Als redenen om de metingtarieven elektriciteit voor 2008 te baseren op het gewogen gemiddelde van de metingtarieven elektriciteit als gehanteerd in 2005 worden genoemd: “*Ten eerste is van belang het vermoeden van de NMa dat de huidige tarieven geen verband houden met de kosten en aan de andere kant het feit dat netbeheerders vanaf nu qua reserveringen rekening zullen moeten houden met de toekomstige grootschalige vervanging van de huidige meters. Een tweede overweging is dat een jojo-effect in de tariefstelling voor consumenten niet wenselijk is en niet bijdraagt aan de acceptatie van de ‘slimme meter’. Ten derde dient voorkomen te worden dat bedrijven ruimte hebben om het verschil tussen redelijke en daadwerkelijk gehanteerde tarieven verder te laten oplopen.*” Daarnaast wordt opgemerkt dat de gekozen systematiek ook betekent dat voor alle netbeheerders dezelfde maximumtarieven zullen gaan gelden en het onderscheid in meterhuur tussen enkel en dubbel tarief wegvalt.

17. Uit de toelichting op de MR meettarieven elektriciteit 2008 blijkt dat de tarieven die op grond van artikel 40a en de MR door de Raad zullen worden vastgesteld, gelden voor meters die ter beschikking zijn gesteld door de netbeheerder en meters die op grond van artikel 94 van de E-wet onder beheer van netbeheerders zijn gekomen (zie paragraaf 2.1 van de toelichting op de MR meettarieven elektriciteit 2008). Onder “meters die ter beschikking zijn gesteld door de netbeheerder” wordt, blijkens de toelichting op de MR meettarieven elektriciteit 2008, verstaan: meters die, op grond van artikel 16, eerste lid, onderdeel e van de E-wet op verzoek door de netbeheerder ter beschikking zijn gesteld. Daarnaast vloeit uit artikel 94 van de E-wet voort dat meters die vóór 1 augustus 1998 eigendom waren van een leverancier of producent vanaf 1 augustus 1998 worden beheerd door de desbetreffende netbeheerder.
18. Tot slot geeft de Minister in de toelichting van de MR meettarieven elektriciteit 2008 aan: *“Voor de gasmarkt worden vooralsnog geen meettarieven vastgesteld (...). Wel zal DTe in 2008 specifieke aandacht hebben voor dit tarief. Onredelijke stijgingen van dit tarief zullen openbaar gemaakt worden (...).”*

4.2 Interpretatie en beoordeling door de Raad

19. Op grond van de doelstellingen van de wetgever en de Minister, onder andere blijkend uit de parlementaire geschiedenis en de toelichting op de MR meettarieven elektriciteit 2008, komt de Raad tot de volgende invulling van zijn bevoegdheid om metingtarieven voor 2008 (kleinverbruik) vast te stellen voor regionale netbeheerders elektriciteit.

Doelgroep en reikwijdte tariefregulering

20. De Raad is gelet op het vorenstaande van mening dat het de bedoeling is dat hij metingtarieven vaststelt voor alle meters:
- die geplaatst zijn vóór 1 augustus 1998 (artikel 94 van de E-wet);
 - die sinds 1 augustus 1998 ter beschikking zijn gesteld door de netbeheerder.
- Deze meters worden in dit verband aangeduid als zijnde in beheer bij de netbeheerder. Kleinverbruikers die geen meter hebben die voldoet aan één van de hierboven geschetste eisen vallen naar oordeel van de Raad buiten het gereguleerde regime.

Totstandkoming metingtarieven elektriciteit

21. De vast te stellen tarieven zijn gebaseerd op *“het gewogen gemiddelde van de tarieven van alle netbeheerders gezamenlijk, zoals die voor die afnemers golden voor het jaar 2005, gecorrigeerd met de relatieve wijziging van de consumentenprijsindex, berekend uit het quotiënt van deze prijsindex van augustus 2005 en die van augustus 2007”*. Op grond van deze passage en het voorgaande ten aanzien van de doelgroep en reikwijdte van de tariefregulering is de Raad van oordeel dat het gewogen gemiddelde metingtarief is gebaseerd op een weging van de verschillende metingtarieven als gehanteerd ten behoeve van het kalenderjaar 2005 voor meters die onder beheer van de netbeheerder vallen. Het gaat dan om de metingtarieven die dekking bieden voor de in artikel 30a genoemde componenten. De per 1 januari 2008, eventueel per tariefcategorie, te hanteren tarieven zijn voor alle netbeheerders gelijk (uniform) en tevens wordt (niet langer) onderscheid gemaakt tussen enkel- en dubbeltarief.

Invulling consultatie netbeheerders en afnemers

22. In artikel 40a van de E-wet is bepaald dat vaststelling van de metingtarieven plaatsvindt na overleg met de gezamenlijke netbeheerders en representatieve organisaties van partijen op de elektriciteitsmarkt. Om hieraan invulling te geven heeft een klankbordgroep met netbeheerders plaatsgevonden ter voorbereiding van de uitvraag van de noodzakelijke informatie om de tariefvaststelling mogelijk te maken. Ook heeft de Raad besloten om op de voorbereiding van onderhavig besluit de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing te verklaren.

5 Methode vaststellen tarieven

23. Om te komen tot, voor inflatie gecorrigeerde, gewogen gemiddelde metingtarieven moet eerst worden bepaald op welke wijze deze weging van de metingtarieven plaatsvindt. Omdat in de wet en MR meettarieven elektriciteit 2008 niet aangegeven wordt hoe deze weging moet worden uitgevoerd, heeft de Raad een zekere invullingsvrijheid. De Raad ziet, op grond van het onderscheid tussen de huidige metingtarieven die door netbeheerders worden gehanteerd¹², een aantal mogelijkheden om tot gewogen gemiddelde metingtarieven te komen. Zo wordt in de praktijk onderscheid gemaakt naar:
- metingtarieven voor enkel- en dubbelmeters, waarbij de laatste categorie meters het mogelijk maakt om onderscheid te maken tussen (tarifiering van) "dag- en nachtstroom";
 - de doorlaatwaarde van de meter (capaciteit van de meter), namelijk tot en met 3*63 A enerzijds en > 3*63 A anderzijds;
 - 1- en 3-fase meters.
24. Indien alle bovengenoemde factoren een rol zouden moeten spelen bij de vaststelling van de verschillende gewogen gemiddelde maximum metingtarieven, dan leidt dit tot acht verschillende metingtarieven. De Raad constateert derhalve dat hij maximaal acht verschillende maximumtarieven voor meting zou kunnen vaststellen. In het navolgende zal de Raad motiveren op grond waarvan hij uiteindelijk tot de vaststelling van de verschillende maximumtarieven is gekomen en welke potentieel te maken onderscheid hij daarbij als relevant heeft beschouwd, mede gelet op de bedoelingen van de Minister. Daarbij heeft de Raad tevens overwogen dat naar verwachting vanaf 1 januari 2009 de uitrol van de zogenaamde 'slimme meter' zal starten en de tariefregulering ook op deze meters betrekking zal gaan hebben. De Minister heeft aangegeven "*dat een jojo-effect in de tariefstelling voor consumenten niet wenselijk is en niet bijdraagt aan de acceptatie van de 'slimme meter'.*" Ook is rekening gehouden met het feit dat de Minister heeft aangegeven dat 2008 als een overgangsjaar moet worden beschouwd, waarbij de MR meettarieven elektriciteit 2008 een instrument is door middel waarvan "*een eerste stap wordt gezet om het tarief voor de huidige meetdienst terug te brengen tot een redelijk niveau.*"

¹² Deze informatie is door de Directie Toezicht Energie van de Nederlandse Mededingingsautoriteit uitgevraagd via een informatieverzoek aan netbeheerders (CODATA-verzoek NE-MTKV2005(i)-07-07 van 6 juli 2007).

25. In de toelichting op de MR meettarieven elektriciteit 2008 (paragraaf 2.2) wordt expliciet genoemd dat de Minister beoogt dat voor alle kleinverbruikmeters die onder beheer van netbeheerders vallen dezelfde maximumtarieven zullen gaan gelden en *ook het onderscheid in meterhuur tussen enkel en dubbel tarief wegvalt*. Hieruit leidt de Raad af dat een gemiddeld gewogen maximumtarief eraan moet bijdragen dat dit onderscheid zal komen te vervallen. Dit ligt bovendien voor de hand omdat met de komst van de 'slimme meter' per 1 januari 2009 alle kleinverbruikers de beschikking krijgen over meerdere telwerken die diverse tariefstellingen mogelijk maken, waardoor het onderscheid tussen enkel- en dubbeltarief sowieso verdwijnt. De Raad acht het dan ook redelijk om dit onderscheid in tarifiering te laten vervallen.
26. Daarnaast blijken netbeheerders in de praktijk over het algemeen geen onderscheid te maken naar doorlaatwaarde van de verschillende meters. Enkel netbeheerder NRE Netwerk B.V. past een dergelijk onderscheid toe¹³. Mede gelet op het feit dat voor alle netbeheerders uniforme maximumtarieven moeten gaan gelden en een dergelijk onderscheid eveneens niet aan de orde zal zijn bij invoering van de 'slimme meter', acht de Raad het redelijk om dit onderscheid niet toe te passen in de vast te stellen tarieven.
27. Tot slot kan onderscheid gemaakt worden naar 1-fase meters enerzijds en 3-fase meters anderzijds. Dit onderscheid lijkt, in tegenstelling tot bovenstaande, wél opportuun. De belangrijkste reden is dat alle netbeheerders dit onderscheid momenteel toepassen en dit onderscheid bovendien zal blijven bestaan op het moment dat de 'slimme meter' wordt geïntroduceerd. Door dit onderscheid te (blijven) hanteren, wordt een jojo-effect in de tariefstelling met het oog op de komst van de 'slimme meter', zo veel mogelijk voorkomen.
28. Het feit dat enkel onderscheid zal worden gemaakt tussen gewogen gemiddelde maximumtarieven voor 1-fase meters enerzijds en 3-fase meters anderzijds, leidt ertoe dat er uiteindelijk twee verschillende tarieven worden vastgesteld die voor alle kleinverbruikmeters die onder beheer van netbeheerders vallen, gaan gelden. Per categorie (1-fase en 3-fase meters) worden de tarieven die voor 2005 golden voor kleinverbruikmeters die in beheer zijn bij netbeheerders gewogen naar het aantal kleinverbruikmeters bij deze verschillende netbeheerders. Daarbij merkt de Raad op dat hij niet over de noodzakelijke informatie beschikt om de weging enkel te baseren op de kleinverbruikmeters waarvoor de vastgestelde maximum metingtarieven uiteindelijk zullen gaan gelden (zie randnummer 20 van dit besluit). Reden is dat netbeheerders, onder andere tijdens de klankbordgroepbijeenkomst op 11 april 2007, hebben aangegeven dat zij geen inzicht hebben in (alle) historische gegevens over het exacte moment van plaatsing van de verschillende meters. Daarom is de Raad bij de

¹³ NRE Netwerk B.V. maakt bovendien onderscheid tussen meters t/m 3*63 A met en zonder eigen inrichting.

weging van de verschillende tarieven uitgegaan van het totaal van de door netbeheerders opgegeven aantallen kleinverbruikmeters waarvoor in 2005 gefactureerd is. Dit sluit naar het oordeel van de Raad aan bij de wens van de Minister om het gewogen gemiddelde te baseren op de tarieven en meters van alle kleinverbruikers in 2005 (zie MR meettarieven elektriciteit 2008). In bijlage I bij dit besluit zijn de formules en onderliggende data die zijn gebruikt voor de berekeningen opgenomen.

6 Procedure

29. De Raad heeft de uniforme openbare voorbereidingsprocedure uit afdeling 3.4 van de AWb van toepassing verklaard op de totstandkoming van dit besluit. Eén van de redenen daarvoor is het feit dat de Raad op deze wijze tegemoetkomt aan het bepaalde in artikel 40a van de E-wet waarin is opgenomen dat, voorafgaand aan de vaststelling van de metingtarieven, afstemming met gezamenlijke netbeheerders en representatieve organisaties moet plaatsvinden. De Raad is van mening dat de uniforme voorbereidingsprocedure waarborgt dat het uiteindelijke besluit is gebaseerd op een zorgvuldige belangenafweging van de betrokken partijen die uiteindelijk geraakt worden door dit besluit waarbij tegelijkertijd wordt gewaarborgd dat tijdig een besluit wordt genomen.
30. Op 6 juli 2007 is door de Directie Toezicht Energie (hierna: DTe) van de NMa een informatieverzoek (met kenmerk: NE-MTKV2005(i)-07-07) uitgestuurd aan regionale netbeheerders elektriciteit om de relevante informatie met betrekking tot de metingtarieven van 2005 uit te vragen, aangezien hier de gewogen gemiddelde metingtarieven voor 2008 op zullen zijn gebaseerd. Voorafgaand aan het uitsturen van dit informatieverzoek heeft een klankbordgroepbijeenkomst met netbeheerders plaatsgevonden (11 april 2007) om te inventariseren welke informatie uitgevraagd zou moeten worden om metingtarieven te kunnen vaststellen. Op 3 augustus 2007 heeft de Raad de relevante informatie ontvangen van netbeheerders. Uiterlijk 31 augustus 2007 zijn door DTe, op vijf na, van netbeheerders de bijbehorende, goedkeurende accountantsverklaringen ontvangen.
31. *[Als onderdeel van deze voorbereidingsprocedure heeft de Raad op (...) een ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken ter inzage gelegd. Voorafgaand aan de ter inzagelegging heeft de Raad in de Staatscourant van (...) kennis gegeven van het ontwerpbesluit. Op (...) heeft ten kantore van de Raad een hoorzitting plaatsgevonden. Tijdens de hoorzitting hebben vertegenwoordigers van (...) het woord gevoerd. Het verslag van de hoorzitting heeft de Raad gepubliceerd op de Internetpagina van DTe. De Raad heeft schriftelijke zienswijzen ontvangen van (...) Deze ingebrachte zienswijzen heeft de Raad gepubliceerd op de Internetpagina van DTe. In Bijlage II van dit besluit geeft de Raad zijn reactie op de ingebrachte zienswijzen. Indien een zienswijze heeft geleid tot een aanpassing van het besluit, heeft de Raad dit in het besluit duidelijk aangegeven.]*

32. De dienstenrichtlijn (richtlijn 2006/ 123/ EG) en de MR meettarieven elektriciteit 2008 schrijven voor dat onderhavig besluit getoetst moet worden aan de dienstenrichtlijn¹⁴. Naar aanleiding van deze toetsing komt de Raad tot het oordeel dat het besluit onder de dienstenrichtlijn valt. Reden is dat er sprake is van een maatregel die een economische activiteit reguleert. Deze economische activiteit is te kwalificeren als een dienst¹⁵ die gelet op de artikelen 1, 2 en 3 van de richtlijn onder de reikwijdte van de richtlijn valt. Aangezien onderhavig besluit een type eis bevat dat erop neerkomt dat dienstverleners zich moeten houden aan maximumtarieven moet het besluit worden genotificeerd (artikel 15, lid 2 juncto artikel 15, lid 7 van de richtlijn).
33. *[In het definitieve besluit zal de Raad, ten behoeve van bovengenoemde notificatieverplichting, een aantal passages opnemen waarin wordt ingegaan op de verhouding met de dienstenrichtlijn.]* De notificatieverplichting vormt geen belemmering voor tijdige inwerkingtreding van het besluit per 1 januari 2008 omdat het besluit ook voorafgaand aan de beslissing van de Europese Commissie over de toelaatbaarheid van de maatregel in werking mag treden. Er geldt dus geen 'standstill-termijn'.

¹⁴ Zie onder meer paragraaf 4 van de toelichting op de MR meettarieven elektriciteit 2008.

¹⁵ Onder diensten in de zin van artikel 50 EG, en zoals geïnterpreteerd door het HvJEG, moet worden verstaan: dienstverrichtingen die gewoonlijk tegen vergoeding geschieden.

7 Dictum

34. Het voorgaande overwegende, stelt de Raad op grond van artikel 40a van de E-wet de volgende maximum metingtarieven elektriciteit voor 2008 vast voor alle door regionale netbeheerders beheerde kleinverbruikmeters¹⁶:

1-fase meters (enkel en dubbel):

EUR 22,85 (exclusief BTW)

3-fase meters (enkel en dubbel):

EUR 26,74 (exclusief BTW)

35. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts publiceert de Raad dit besluit op de Internetpagina van DTe. De aanpassingen treden 2 dagen na publicatie in de Staatscourant in werking.

Den Haag,

Datum:

Overeenkomstig het door de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit genomen besluit.

De Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit,
namens deze:

G.J.L. Zijl

Lid van de Raad van Bestuur

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na bekendmaking beroep instellen bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven, postbus 20021, 2500 EA 's-Gravenhage.

¹⁶ De berekende tarieven zijn voorlopig, aangezien op het moment van vaststelling van het ontwerpbesluit nog niet alle data aangeleverd door netbeheerders waren voorzien van een accountantsverklaring en daarnaast de CPI-correctie nog niet kon worden doorgevoerd omdat deze gegevens voor augustus 2007 nog niet bekend waren.

Bijlage I: formules en onderliggende data berekeningen metingtarieven elektriciteit 2008

36. Om te komen tot gewogen gemiddelde maximum metingtarieven elektriciteit voor 1- en 3-fase meters zijn, op basis van de bij netbeheerders opgevraagde tarieven en hoeveelheid kleinverbruikmeters, de totale tariefinkomsten in 2005 per categorie (1-fase enkel en dubbel en 3-fase enkel en dubbel) bepaald. Deze totale tariefinkomsten zijn vervolgens gedeeld door het aantal kleinverbruikmeters om te komen tot het per categorie gewogen gemiddelde maximumtarief voor meting van elektriciteit. Ook heeft, conform het bepaalde in de MR meettarieven elektriciteit 2008, een correctie voor inflatie plaatsgevonden (cpi)¹⁷. Alle tarieven zijn exclusief BTW. In formulevorm:

$$(1) \quad T^1 = \frac{\sum_i T_i^1 \cdot V_i^1}{\sum_i V_i^1} \cdot \left(\frac{cpi\ 2007}{cpi\ 2005} \right)$$

$$(2) \quad T^3 = \frac{\sum_i T_i^3 \cdot V_i^3}{\sum_i V_i^3} \cdot \left(\frac{cpi\ 2007}{cpi\ 2005} \right)$$

waarbij

T^1	Het tarief voor 1-fase meters voor kleinverbruikers in het jaar 2008
T_i^1	De tarieven van netbeheerder i voor kleinverbruikers in jaar 2005 dat betrekking heeft op 1-fase meters
V_i^1	Het aantal 1-fase kleinverbruikmeters in beheer bij netbeheerder i in het jaar 2005 waarvoor gefactureerd is
T^3	Het tarief voor 3-fase meters voor kleinverbruikers in het jaar 2008
T_i^3	De tarieven van netbeheerder i voor kleinverbruikers in jaar 2005 dat betrekking heeft op 3-fase meters

¹⁷ Zoals reeds eerder opgemerkt zijn de berekende tarieven in het ontwerpbesluit voorlopig, aangezien op het moment van vaststelling van het ontwerpbesluit nog niet alle data aangeleverd door netbeheerders waren voorzien van een accountantsverklaring en daarnaast de CPI-correctie nog niet kon worden doorgevoerd omdat deze gegevens voor augustus 2007 nog niet bekend waren.

V_i^3	Het aantal 3-fase kleinverbruik meters in beheer bij netbeheerder i in het jaar 2005 waarvoor gefactureerd is
$cpi\ 2005$	De consumentenprijsindex van augustus 2005
$cpi\ 2007$	De consumentenprijsindex van augustus 2007

37. Hieronder is aangegeven welke data input zijn geweest bij de berekening van de tarieven en tot welke uitkomsten het invoeren van deze data in bovenstaande formule heeft geleid. Daarbij wordt opgemerkt dat, vanwege het feit dat niet alle netbeheerders ten tijde van het vaststellen van een ontwerp van dit besluit een goedkeurende accountantsverklaring hadden ingestuurd, de berekeningen deels gebaseerd zijn op voorlopige tariefinformatie over 2005. Ook was ten tijde van de vaststelling van het ontwerpbesluit de consumentenprijsindex van augustus 2007 nog niet bekend, waardoor een cpi-correctie op de metingtarieven nog niet heeft plaatsgevonden. In het definitieve besluit zullen de gewogen gemiddelde metingtarieven wél op definitieve cijfers zijn gebaseerd en zal tevens de cpi-correctie zijn doorgevoerd. De uiteindelijk vast te stellen gewogen gemiddelde metingtarieven elektriciteit voor 2008 kunnen derhalve nog iets wijzigen.

No Bedrijf	Tarief 2005 (excl. BTW)				Aantal kleinverbruikmeters in 2005				Inkomsten 2005 (excl. BTW)				Totaal aantal	Totale inkomsten
	Maximale doorlaatwaarde t/m 3 ^o 25A				Maximale doorlaatwaarde t/m 3 ^o 25A				Maximale doorlaatwaarde t/m 3 ^o 25A					
	1 fase enkel	1 fase dubbel	3 fase enkel	3 fase dubbel	1 fase enkel	1 fase dubbel	3 fase enkel	3 fase dubbel	1 fase enkel	1 fase dubbel	3 fase enkel	3 fase dubbel		
1 DELTA Netwerkbedrijf B.V.	€ 22,80	€ 35,88	€ 29,28	€ 48,84	75.004	25.574	41.767	52.936	€ 1.710.091	€ 917.595	€ 1.222.938	€ 2.585.394	195.281	€ 6.436.018
2 ENECO Energie MDDS B.V.	€ 18,60	€ 26,76	€ 24,60	€ 30,96	302.774	1.256.050	23.522	295.132	€ 5.631.596	€ 33.611.898	€ 578.641	€ 9.137.287	1.877.478	€ 48.959.422
3 Essent Netwerk BV	€ 17,40	€ 30,60	€ 17,40	€ 30,60	958.945	634.473	362.297	471.177	€ 16.685.634	€ 19.414.874	€ 6.303.968	€ 14.418.016	2.426.892	€ 56.822.492
4 InfraMosane	€ 18,00	€ 34,80	€ 18,00	€ 34,80	25.428	18.964	418	1.061	€ 457.704	€ 659.947	€ 7.524	€ 36.923	45.871	€ 1.162.098
5 RENDO	€ 19,20	€ 30,00	€ 19,20	€ 30,00	12.107	16.741	-	1.176	€ 232.454	€ 502.230	€ 0	€ 35.280	30.024	€ 769.964
6 NV Continuon Netbeheer	€ 18,24	€ 31,08	€ 18,24	€ 31,08	1.558.170	438.465	314.609	391.405	€ 28.421.025	€ 13.627.506	€ 5.738.464	€ 12.164.882	2.702.650	€ 59.951.877
7 Netbeheerder Centraal Overijssel B.V.	€ 18,96	€ 30,12	€ 18,96	€ 30,12	18.551	30.559	507	1.013	€ 351.727	€ 920.437	€ 9.613	€ 30.512	50.630	€ 1.312.288
8 Westland Energie Infrastructuur B.V.	€ 19,08	€ 19,08	€ 0,00	€ 32,40	5.895	30.389	-	12.919	€ 112.469	€ 579.829	€ 0	€ 418.588	49.203	€ 1.110.886
9 NRE Netwerk B.V.	€ 17,88	€ 24,96	€ 24,36	€ 31,44	69.694	3.714	21.706	4.105	€ 1.246.120	€ 92.689	€ 528.758	€ 129.045	99.218	€ 1.996.612
10 ONS Netbeheer BV	€ 24,92	€ 24,92	€ 36,75	€ 36,75	9.998	23.840	229	1.619	€ 249.150	€ 594.093	€ 8.416	€ 59.498	35.686	€ 911.157
					3.036.565	2.478.769	765.055	1.232.543	€ 55.097.971	€ 70.921.098	€ 14.398.322	€ 39.015.424	7.512.932	€ 179.432.815

Gewogen tarieven	
1 fase enkel en dubbel	3 fase enkel en dubbel
€ 22,85	€ 26,74

[Bijlage II: zienswijzen op ontwerpbesluit en reactie van de Raad]