

Dienst uitvoering en toezicht Energie

BIJLAGE D BIJONTWERP METHODEBESLUIT

Nummer: 10 1732-6
Betreft: Bijlage D bij het ontwerpbesluit tot vaststelling van de methode van de korting ter bevordering van de doelmatige bedrijfsvoering ingevolge artikel 81, lid 1, van de Gaswet

1	Inleiding	1
2	Toepasselijke procedure.....	2
3	Achtergrond en aanleiding tot besluit	2
4	Klankbordgroep	2
5	Representatieve organisaties	4
6	Zienswijzen	4
6.1	Bepaling Samengestelde Output/ Toegestane Omzet	5
6.2	Regels Transporttarieven Kleinverbruikers Gas (Tarievenmandje)	5
6.3	Graaddagencorrectie.....	7
7	Publicatie en inwerkingtreding.....	7

1 Inleiding

1. Op grond van artikel 81 van de Gaswet dient de directeur DTe de x-factoren voor de Netbeheerders vast te stellen. Blijkens artikel 81, eerste lid van de Gaswet, is voorgeschreven dat de directeur DTe onder andere de methode voor de korting ter bevordering van de doelmatige bedrijfsvoering, vaststelt. Het besluit hiertoe wordt aangeduid als het Methodebesluit. In de hiernavolgende bijlage wordt beschreven hoe het ontwerp Methodebesluit tot stand is gekomen.

2 Toepasselijke procedure

2. Het gaat om een ambtshalve genomen besluit waarvoor de uitgebreide openbare voorbereidingsprocedure zoals neergelegd in afdeling 3.5 van de Awb is gevolgd. Deze procedure houdt onder andere in dat het bestuursorgaan zo spoedig mogelijk een ontwerp op het besluit opstelt (3:19 Awb).
3. Voorts wordt bekend gemaakt wie bedenkingen tegen het ontwerp kan inbrengen (3:20 Awb) en wordt het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken ter inzage gelegd (3:21 Awb). Men kan zowel schriftelijk (3:24 Awb) als mondeling (3:25 Awb) bedenkingen inbrengen binnen de daarvoor gestelde termijnen. Daarna wordt het besluit genomen.
4. Om zoveel mogelijk zienswijzen te verzamelen is DTe in overleg getreden met de gezamenlijke netbeheerders alsmede met de representatieve organisaties. De inbreng van deze partijen heeft bijgedragen aan de totstandkoming van het uiteindelijke ontwerpbesluit.

3 Achtergrond en aanleiding tot besluit

5. Zoals reeds genoemd, is in de Gaswet voorgeschreven dat de directeur DTe onder andere de methode voor de korting ter bevordering van de doelmatige bedrijfsvoering vaststelt. De Gaswet is met ingang van 14 juli 2004 gewijzigd door inwerkingtreding van de Implementatie- & Interventiewet (hierna: I & I wet). Voortvloeiend uit de Gaswet dient het hier aan de orde zijnde Methodebesluit. Het Methodebesluit geldt voor de periode 2005 tot en met 2007.

4 Klankbordgroep

6. Als onderdeel van het proces om de hierbij behorende besluiten te ontwerpen en vast te stellen is DTe in overleg getreden met de regionale netbeheerders gas, vertegenwoordigd in een klankbordgroep.
7. Op 25 februari 2004 heeft DTe via EnergieNed, Federatie van Energiebedrijven in Nederland, aan de gezamenlijke netbeheerders een brief gezonden waarin DTe hen heeft uitgenodigd zitting te nemen in een klankbordgroep. Aangegeven is dat DTe overleg wenst met betrekking tot het methodebesluit, de tarievenmandjes, de graaddagencorrectie en de x-factorbesluiten.

Aan deze uitnodiging is gehoor gegeven door:

- B.V. Netbeheer Haarlemmermeer
- DELTA Netwerkbedrijf B.V.
- ENECO Netbeheer B.V.
- Essent Netwerk Noord B.V.
- N.V. Continuon Netbeheer
- NRE Netwerk B.V.
- RENDO Netbeheer B.V.
- Westland Energie Infrastructuur B.V.

8. Op 1 maart 2004 is de klankbordgroep samengesteld uit vertegenwoordigers van bovengenoemde acht netbeheerders en een vertegenwoordiger van EnergieNed. Op die datum is door DTe een voorstel aangaande het tarievenmandje ontvangen.
9. Op 16 maart 2004 is de Klankbordgroep bijeen gekomen en is het voorstel aangaande het tarievenmandje besproken.
10. Bij het volgende overleg, dat op 13 april 2004 is gehouden, heeft de klankbordgroep aangekondigd een voorstel voor de bepaling van rekenvolumes te ontwikkelen. Voorts is afgesproken dat de klankbordgroep een onderbouwing en de achtergronden zou leveren van de correctie voor druk en temperatuur. Voorts is aandacht besteedt aan de uitvoerbaarheid van de indeling van afnemers in elf categorieën.
11. Op 6 mei 2004 is de klankbordgroep opnieuw bijeengekomen en zijn afspraken gemaakt omtrent het doen van voorstellen en het aanleveren van gegevens. Aan de orde zijn onder andere gekomen de wijze waarop de samengestelde output en de toegestane omzet bepaald worden. Ook de definities van aansluitingen en afnemers zijn besproken ter voorkoming van onduidelijkheden bij bijvoorbeeld blokverwarming en sommeren van verbindingen. Tevens heeft EnergieNed hiertoe een notitie toegezonden met betrekking tot regels voor het sommeren van verbindingen.
12. Op 15 juli 2004 is de klankbordgroep opnieuw bijeengekomen om de nog openstaande onderwerpen te bespreken. Het ging daarbij om de vraag of daadwerkelijk getransporteerd volume de tariefdrager wordt dan wel een calorische gecorrigeerde hoeveelheid, de waardes van de rekencapaciteiten, het gebruik van kleinverbruikertarieven voor de productiviteitsmeting en het switchen naar een lagere categorie door kleinverbruikers.

5 Representatieve organisaties

13. Op 15 maart 2004 is aan de representatieve organisaties een uitnodiging verzonden om deel te nemen aan overleg met DTe. Deze uitnodiging is gezonden aan de Consumentenbond, het Productschap Tuinbouw, LTO-Nederland en MKB-Nederland.
14. Op 30 maart 2004 is de eerste bijeenkomst georganiseerd. De Consumentenbond nam deel aan deze bijeenkomst. Het ontwerp Methodebesluit is in zijn algemeenheid uitgelegd en besproken.
15. Op 3 juni 2004 is opnieuw een bijeenkomst georganiseerd voor overleg met deze representatieve organisaties. Ditmaal is geen van de uitgenodigde organisaties verschenen.
16. Op 13 juli 2004 is opnieuw een bijeenkomst geweest met de representatieve organisaties. Op deze bijeenkomst is opnieuw de Consumentenbond verschenen. De voortgang met betrekking tot het methodebesluit, de ingebrachte zienswijzen van de regionale netbeheerders en de ontwikkelingen van het standpunt van DTe zijn hierbij besproken.

6 Zienswijzen

17. Zoals gezegd spitsten de overleggen met de klankbordgroep zich toe op de volgende onderwerpen van het methodebesluit:
 - Bepaling Samengestelde Output/Toegestane Omzet
 - Regels met betrekking tot de Tarieven Kleinverbruikers Gas (zie bijlage C)
 - Graaddagenmethodiek

De voorstellen worden grotendeels onderschreven door de aan de klankbordgroep deelnemende netbeheerders en de representatieve organisaties die hebben deelgenomen aan de overleggen.

De voorstellen en de zienswijzen van de netbeheerders zijn besproken in de klankbordgroep en de overleggen met de representatieve organisaties en zijn, voor zover mogelijk, verwerkt in het ontwerpbesluit.

18. De inhoud van een aantal van de zienswijzen die onderwerp van discussie vormden, worden hieronder kort uitgewerkt.

6.1 Bepaling Samengestelde Output/ Toegestane Omzet

19. DTe heeft voorgesteld om de toegestane omzet per samengestelde output (voor het bedrijf als geheel) als uitgangspunt te nemen voor de bepaling van de totale inkomsten voor de groep kleinverbruikers. Op deze wijze wordt het beoogde gelijke speelveld in het jaar 2007 gerealiseerd zowel voor het bedrijf als geheel als voor de groep kleinverbruikers in het bijzonder. De gezamenlijke netbeheerders hebben hierop gereageerd met het tegenvoorstel om de totale inkomsten te baseren op de tarieven voor het jaar 2004 en de rekenvolumes voor het jaar 2003. DTe heeft dit voorstel overgenomen, omdat op deze wijze de structuurwijziging alsmede de overgang van tariefregulering naar tarievenmandjes omzetneutraal plaatsvindt. De netbeheerders hebben aanvullend voorgesteld om het gelijke speelveld voor het jaar 2007 (conform de toegestane omzet per samengestelde output) als startpunt te laten gelden voor de volgende reguleringsperiode.

6.2 Regels Transporttarieven Kleinverbruikers Gas (Tarievenmandje)

20. Bij het opstellen van de Regels Transporttarieven Kleinverbruikers Gas (Tarievenmandje) is een aantal onderwerpen eveneens ter discussie gesteld. De belangrijkste worden hieronder kort toegelicht. Het tarievenmandje gas is een nieuw ingevoerde indeling van de afnemers aan de hand van hun verbruik (specifiek voor de laagste categorieën) en hun capaciteitsbeslag (hogere categorieën).

21. *Indeling van de afnemersgroepen*

Het voorstel van de netbeheerders was om de indeling van de afnemersgroepen te baseren op de aansluitcapaciteit (welke gelijk is aan de metercapaciteit). Bij de laagste drie categorieën komen die vaak echter niet overeen met het werkelijke capaciteitsbeslag en wordt ook gekeken naar het verbruik. Na extra onderbouwing van de grenzen heeft DTe deze indeling overgenomen.

22. *Rekencapaciteit*

Alle afnemers die in één categorie vallen betalen hetzelfde capaciteitsstarief. De bepaling voor hoeveel capaciteitskosten er in rekening wordt gebracht leverde discussie op. De netbeheerders hebben voorgesteld om afwijkend voor de verschillende categorieën ondergrenzen, bovengrenzen of gemiddeldes van de capaciteitscategorieën te nemen. DTe kan zich niet vinden in deze oplossing die inconsistent is en mist een gedegen onderbouwing. De sector heeft haar voorstel aangepast door voor elke categorie de nominale ondergrens te hanteren van de geïnstalleerde meter en door de drie categorieën met de grootste capaciteit samen te voegen. DTe kan zich vinden in het hanteren van deze ondergrenzen maar ziet geen reden om de drie categorieën met de grootste capaciteit samen te nemen. DTe heeft het voorstel van de sector daarom aangepast door die categorieën niet samen te voegen.

23. *Verschuiven van afnemers*

Omdat in de huidige systematiek betaald wordt naar type afnemer (tuinder, kleinverbruiker, etc.), maar in de nieuwe structuur naar capaciteit zullen afnemers kritischer gaan kijken naar de aansluitcapaciteit. In sommige gevallen zullen afnemers een te hoge aansluitcapaciteit hebben in verhouding tot hun werkelijke behoefte. Bij die gevallen zullen afnemers mogelijk hun aansluitcapaciteit willen verlagen, wat

technisch alleen kan door het wisselen van de meter. De procedure hiervoor, de gemoede kosten en het effect voor de meting van de rekenvolumes stonden ter discussie. De netbeheerders hebben een voorstel gedaan voor een wijzigingsprocedure, waarbij de bewijslast over de 'verkeerd' geplaatste meter aanleiding gaf tot nadere discussie. Daarnaast verzochten de netbeheerders een voorschot te krijgen in de Totale Inkomsten omdat bij switches naar lagere categorieën minder omzet wordt gegenereerd als de rekenvolumes hier niet bij aansluiten. DTe heeft voorgesteld om de effecten op de rekenvolumes achteraf te corrigeren. Daarnaast is uiteindelijk besloten dat het wisselen van de geïnstalleerde meter de standaard wijzigingsmethode is. Mocht de huidige afnemer een meter geïnstalleerd hebben gekregen met te veel capaciteit zonder instemming te hebben verleend dat gelden specifieke bepalingen zoals genoemd in bijlage C bij onderhavig besluit.

24. *Gebruik en definities normaal kubieke meter*

Tijdens het opstellen van de Regels Transporttarieven Kleinverbruikers Gas is vooral bij het Tarievenmandje discussie geweest over het gebruik van de correctie voor calorische waarde, druk en temperatuur. Na aanvullende onderbouwing van de netbeheerders heeft DTe de correctie voor druk en temperatuur overgenomen in de regels. DTe heeft voorgesteld de correctie voor calorische waarde achterwege te laten aangezien het qua kosten voor de netbeheerder niet uitmaakt of de kubieke meter die hij transporteert van lage of hoge calorische waarde is. De netbeheerders droegen diverse redenen aan om wel te corrigeren voor calorische waarde. DTe heeft besloten vooralsnog de huidige praktijk waarbij wel gecorrigeerd wordt te handhaven.

25. *Sommeren van aansluitingen*

In een vroeg stadium is vanuit EnergieNed een notitie verschenen met het verzoek om het sommeren van aansluitingen in de Regels Transporttarieven Kleinverbruikers Gas te regelen. Als gevolg van de I & I wet is het sommeren mogelijk geworden. EnergieNed wilde dat er voorwaarden worden gesteld waaronder gesommeerd mag worden. Dit punt is ook recentelijk bij de Richtlijnen Gastransport 2005 ter sprake gekomen waarbij werd besloten dat het zonder meer overnemen van voorwaarden zonder gedegen marktconsultatie geen optie is. Tevens heeft het Ministerie van Economische Zaken aangegeven zich over deze problematiek te willen buigen. DTe is vooralsnog van mening dat zonder deze voorwaarden het belang van de consument voldoende is gewaarborgd. In geval van geschillen tussen afnemer en netbeheerder kan DTe dit beslechten. Daarom wil DTe aansluiten bij de Richtlijnen en deze voorwaarden niet overnemen in deze regels.

6.3 Graaddagencorrectie

26. De graaddagencorrectie is de methodiek om jaren met verschillende temperaturen (die van invloed zijn op het gasverbruik) qua afzet te kunnen vergelijken met elkaar. Op basis van 'oude' stukken uit eerder overleg van de netbeheerders, Uitvoeringsregelingen van EZ en toelichting van de klankbordgroep is een voorstel door DTe opgesteld. Dit voorstel sluit aan bij de wensen van alle betrokken partijen.

7 Publicatie en inwerkingtreding

27. Op 29 juli 2004 is het ontwerpbesluit gepubliceerd in de Staatscourant en waarna gedurende twee weken gelegenheid was om bedenkingen op het besluit in te dienen.
28. Naar aanleiding van deze publicatie hebben gereageerd. De inhoud van de reactie is kort weergegeven als volgt.
29. Naar aanleiding van deze reactie heeft DTe besloten
30. Het besluit is op de voorgeschreven wijze bekendgemaakt door publicatie en treedt dienovereenkomstig in werking.