

## Dienst uitvoering en toezicht Energie

Nummer: 10 1732-6  
Betreft: Ontwerpbesluit tot vaststelling van de methode tot vaststelling van de korting ter bevordering van de doelmatige bedrijfsvoering door netbeheerders ingevolge artikel 81, lid 1, Gaswet.

### 1 Inleiding

1. Ingevolge artikel 81, tweede lid, van de Gaswet stelt de directeur van de dienst uitvoering en toezicht energie (hierna: de directeur) de korting ter bevordering van de doelmatige bedrijfsvoering door netbeheerders (hierna: x-factor) telkens vast voor een periode van ten minste drie en ten hoogste vijf jaar.
2. Bij artikel 81, eerste lid, Gaswet is bepaald dat de directeur na overleg met de gezamenlijke netbeheerders en met representatieve organisaties van partijen op de gasmarkt de methode tot vaststelling van de x-factor vaststelt en in het besluit tot vaststelling van de methode (hierna: het methodebesluit) aangeeft welke gevolgen hij heeft verbonden aan de uitkomsten van het overleg.
3. In dit besluit wordt de methode tot vaststelling van de x-factor voor de periode 2005-2007 vastgesteld voor afnemers die jaarlijks per aansluiting minder dan 170.000 m<sup>3</sup> gas verbruiken. Eerst met de inwerkingtreding van de Wet van 1 juli 2004 tot wijziging van de Elektriciteitswet 1998 en de Gaswet in verband met implementatie en aanscherping toezicht netbeheer (Stb. 2004, 330) dient de directeur ook voor afnemers jaarlijks per aansluiting 170.000 m<sup>3</sup> of meer gas verbruiken de methode tot vaststelling van de x-factor vast te stellen. Het besluit tot vaststelling van de methode hiertoe zal, na de voorgeschreven procedure te hebben gevolgd, worden aangepast.
4. In het navolgende zal dit methodebesluit worden toegelicht. Daarbij zal eerst het wettelijk kader worden geschetst en vervolgens worden ingegaan op de uitkomsten van het overleg met netbeheerders en representatieve organisaties. De methode zelf, alsmede de toelichting op de methode zijn, als bijlagen, aan dit methodebesluit gehecht.

## 2 Wettelijk kader

5. Artikel 81 Gaswet is gewijzigd bij de Wet van 14 juli 2004 (Stb. 2004, 330) tot wijziging van de Wet van 1 juli 2004 tot wijziging van de Elektriciteitswet 1998 en de Gaswet in verband met de implementatie en de aanscherping toezicht netbeheer (Stb. 2004, 328) en van de Wet van 1 juli 2004 tot wijziging van de Elektriciteitswet 1998 en de Gaswet (Stb. 2004, 329) Het wettelijk kader ziet er thans als volgt uit.
6. Ingevolge artikel 81, eerste lid, van de Gaswet stelt de directeur na overleg met de gezamenlijke netbeheerders en met de representatieve organisaties van partijen op de gasmarkt, met inachtneming van het belang dat door middel van marktwerking ten behoeven van afnemers, de doelmatigheid van de bedrijfsvoering en de meest doelmatige kwaliteit van het transport worden bevorderd, de methode tot vaststelling van de korting ter bevordering van de doelmatige bedrijfsvoering, van de kwaliteitsterm en van elke tariefdrager van elke dienst waarvoor een tarief wordt vastgesteld, vast.
7. In het tweede lid van artikel 81 Gaswet is bepaald dat de x-factor mede ten doel heeft om een rendement te bewerkstelligen dat in ieder geval niet hoger is dan in het economisch verkeer gebruikelijk en de gelijkwaardigheid in de doelmatigheid van de bedrijfsvoering van de netbeheerders te bevorderen.
8. Ingevolge het derde lid van artikel 81b Gaswet stelt de Minister de x-factor telkens vast voor een periode van ten minste drie en ten hoogste vijf jaar. Uitdrukkelijk is bepaald dat voor iedere netbeheerder een afzonderlijke x-factor wordt vastgesteld.
9. De x-factor dient een doelmatige bedrijfsvoering van de netbeheerders te bevorderen. De bedoeling van het reguleringssysteem in de Gaswet is om bedrijven die zich in een monopolioïde situatie bevinden een prikkel te geven net zo doelmatig te handelen als bedrijven op een markt met concurrentie. Dat wordt ook tot uitdrukking gebracht door de verwijzing naar het begrip marktwerking in artikel 81, lid 1, Gaswet. Dit betekent in de eerste plaats dat eventuele winsten die qua omvang uitgaan boven het redelijk rendementsniveau (monopoliewinsten) bij deze bedrijven moeten worden teruggebracht tot een redelijk rendement. In de tweede plaats zullen de bedrijven ernaar moeten streven om net zo efficiënt te werken als het meest efficiënte bedrijf in de sector. In de derde plaats zal de sector sowieso als geheel haar efficiëntieniveau dienen te verhogen.<sup>1</sup>
10. Met de bepaling dat de korting mede dient om de gelijkwaardigheid in de doelmatigheid van de bedrijfsvoering van de netbeheerders te bevorderen, is uitdrukkelijk vastgelegd dat het wegwerken van efficiencyverschillen tussen de bedrijven één van de doelstellingen van een individuele efficiëntiekorting is.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> TK, 2002-2003, 28 174, nr. 28, p. 13.

<sup>2</sup> Idem, p. 13-14.

11. Waar voorheen de wijze waarop de x-factor werd bepaald onderdeel uitmaakte van het besluit tot vaststelling van de x-factor, is thans bij artikel 81, lid 1, Gaswet bepaald dat de directeur eerst een afzonderlijk besluit dient te nemen waarin de methode ter bepaling van de x-factor(en) wordt vastgesteld. Vaststelling van de methode geschiedt na overleg met de gezamenlijke netbeheerders en met representatieve organisaties van partijen op de gasmarkt.
12. Ingevolge artikel 81c, lid 2, aanhef en onderdeel b, Gaswet kan de directeur de tarieven die zullen gelden in de periode  $t$  te corrigeren, indien de tarieven die golden in de periode(s) voorafgaand aan periode  $t$  zijn vastgesteld met inachtneming van onjuiste of onvolledige gegevens, en de directeur, indien hij de beschikking had over juiste of volledige gegevens, tarieven zou hebben vastgesteld die in aanmerkelijke mate zouden afwijken van de vastgestelde tarieven. De directeur stelt derhalve vast dat hij bevoegd is om achteraf te corrigeren voor schattingsfouten.
13. Op de totstandkoming van dit methodebesluit heeft de directeur de uitgebreide openbare voorbereidingsprocedure van paragraaf 3.5.6 Awb van toepassing verklaard. Dit betekent dat tegen dit besluit rechtstreeks beroep openstaat op het College van Beroep voor het bedrijfsleven.

### **3 Vaststelling van de methode**

14. Met inachtneming van de uitkomsten van het overleg heeft de directeur de methode tot vaststelling van de x-factor voor de periode van 2005 tot en met 2007 vastgesteld. Deze methode, bestaande uit een berekeningsmodel, is neergelegd in bijlage A. De toelichting op de methode is neergelegd in bijlage B. In bijlage C zijn opgenomen de Regels Transporttarieven Kleinverbruikers Gas. In deze regeling zijn beschreven de structuur en de elementen van het tarief waarvoor het transport van gas ten behoeve van afnemers die jaarlijks per aansluiting minder dan 170.000 m<sup>3</sup> gas verbruiken, zal worden uitgevoerd. In bijlage D is de procedure beschreven die is gevolgd ter voorbereiding van het besluit alsmede in het kort de belangrijkste discussiepunten die door belanghebbenden zijn opgeworpen tijdens deze uitgebreide openbare voorbereidingsprocedure. In bijlage E wordt de inhoud en achtergrond van de methode voor de graaddagencorrectie beschreven.

## 4 Besluit

15. Met inachtneming van het vorenstaande en hetgeen is neergelegd in de bijlagen bij dit besluit stelt de directeur de methode, als bedoeld in artikel 81, lid 1, Gaswet, voor de periode van 2005 tot en met 2007 vast overeenkomstig de beschrijving in bijlage A bij dit besluit.
16. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts zal dit besluit worden gepubliceerd op de Internetpagina van DTe.

Den Haag, 29 juli 2004

was getekend,

Drs. P.J Plug

Plv. directeur van de Dienst uitvoering en toezicht Energie