

Nederlandse Mededingingsautoriteit

BESLUIT

Nummer 101858 / 67

Betreft zaak:

Besluit van de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit tot wijziging van het besluit van 31 augustus 2004 (kenmerk 101732-31), tot vaststelling van de methode van de korting ter bevordering van de doelmatige bedrijfsvoering als bedoeld in artikel 81, lid 1, van de Gaswet.

1 Inleiding

1. Ingevolge artikel 81a van de Gaswet stelt de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit (hierna: de Raad) de korting ter bevordering van de doelmatige bedrijfsvoering door netbeheerders (hierna: x-factor) telkens vast voor een periode van ten minste drie en ten hoogste vijf jaar.
2. Bij artikel 81, eerste lid, Gaswet is bepaald dat de Raad na overleg met de gezamenlijke netbeheerders en met representatieve organisaties van partijen op de gasmarkt de methode tot vaststelling van de x-factor vaststelt en in het besluit tot vaststelling van de methode (hierna: het methodebesluit) aangeeft welke gevolgen hij heeft verbonden aan de uitkomsten van het overleg.
3. Per besluit van 31 augustus 2004 (kenmerk: 101732-31) is de methode tot vaststelling van de x-factor voor de periode 2005-2007 vastgesteld voor afnemers die jaarlijks per aansluiting minder dan 170.000 m³ gas verbruiken. Met de inwerkingtreding van de Wet van 1 juli 2004 tot wijziging van de Elektriciteitswet 1998 en de Gaswet in verband met implementatie en aanscherping toezicht netbeheer (Stb. 2004, 330, hierna: I&I-wet) dient de Raad ook voor afnemers die jaarlijks per aansluiting 170.000 m³ of meer gas verbruiken de methode tot vaststelling van de x-factor vast te stellen. In besluit 101732-31 was reeds aangegeven dat het besluit hiertoe gewijzigd dient te worden. In onderhavig besluit wijzigt de Raad thans het voornoemde besluit met kenmerk 101732-31 en stelt de methode tot vaststelling van de x-factor voor de periode 2005-2007 vast voor alle afnemers van de netbeheerders.

4. In besluit 101732-31 was een tarievenstructuur ten behoeve van afnemers met een jaarlijks verbruik van minder dan 170.000 m³ opgenomen. Deze tarievenstructuur is in dit besluit komen te vervallen, omdat sinds de inwerkingtreding van de Wet van 1 juli 2004 tot wijziging van de Elektriciteitswet 1998 en de Gaswet volgens artikel 12f van de Gaswet een TarievenCode Gas vastgesteld dient te worden. De TarievenCode Gas is in augustus 2005 vastgesteld en zal in januari 2006 in werking treden. De TarievenCode Gas heeft dezelfde functie als Bijlage C van besluit 101732-31, zodat het niet langer zinvol is de bijlage te handhaven. Wel blijft bijlage C tot eind 2005, tot de TarievenCode Gas in werking treedt, van kracht.
5. In het navolgende zal het gewijzigde methodebesluit worden toegelicht. Daarbij zal allereerst het wettelijk kader worden beschreven. Vervolgens zal in de bijlagen bij dit besluit achtereenvolgens op de volgende zaken worden ingegaan:
 - Bijlage a: methode tot vaststelling van de x-factor;
 - Bijlage b: toelichting bij de methode;
 - Bijlage c: methode van graaddagencorrectie;
 - Bijlage d: uitkomsten klankbordgroepen en zienswijzen op ontwerpbesluit.

2 Wettelijk kader

6. Artikel 81 Gaswet is gewijzigd bij de Wet van 1 juli 2004 tot wijziging van de Elektriciteitswet 1998 en de Gaswet in verband met de implementatie en de aanscherping toezicht netbeheer (Stb. 2004, 328). Deze wet is op 14 juli 2004 inwerking getreden (Stb. 2004, 330). Het wettelijk kader ziet er thans als volgt uit.
7. Ingevolge artikel 81, eerste lid, van de Gaswet stelt de Raad na overleg met de gezamenlijke netbeheerders en met de representatieve organisaties van partijen op de gasmarkt, met inachtneming van het belang dat door middel van marktwerking ten behoeven van afnemers, de doelmatigheid van de bedrijfsvoering en de meest doelmatige kwaliteit van het transport worden bevorderd, de methode tot vaststelling van de korting ter bevordering van de doelmatige bedrijfsvoering, van de kwaliteitsterm en van elke tariefdrager van elke dienst waarvoor een tarief wordt vastgesteld, vast.
8. In het tweede lid van artikel 81 Gaswet is bepaald dat de x-factor mede ten doel heeft om een rendement te bewerkstelligen dat in ieder geval niet hoger is dan in het economisch verkeer gebruikelijk en om de gelijkwaardigheid in de doelmatigheid van de bedrijfsvoering van de netbeheerders te bevorderen.

9. Ingevolge het eerste lid van artikel 81a Gaswet stelt de Raad de x-factor telkens vast voor een periode van ten minste drie en ten hoogste vijf jaar. Uitdrukkelijk is bepaald dat voor iedere netbeheerder een afzonderlijke x-factor wordt vastgesteld.
10. De x-factor dient een doelmatige bedrijfsvoering van de netbeheerders te bevorderen. De bedoeling van het reguleringssysteem in de Gaswet is om bedrijven die zich in een monopolioïde situatie bevinden een prikkel te geven om net zo doelmatig te handelen als bedrijven op een markt met concurrentie. Dat wordt ook tot uitdrukking gebracht door de verwijzing naar het begrip marktwerking in artikel 81, lid 1, Gaswet. Dit betekent in de eerste plaats dat eventuele winsten die qua omvang uitgaan boven het redelijk rendementsniveau (monopoliewinsten) bij deze bedrijven moeten worden teruggebracht tot een redelijk rendement. In de tweede plaats zullen de bedrijven ernaar moeten streven om net zo efficiënt te werken als het meest efficiënte bedrijf in de sector. Dit komt tevens tot uiting in de bepaling dat de korting mede dient om de gelijkwaardigheid in de doelmatigheid van de bedrijfsvoering van de netbeheerders te bevorderen.¹ In de derde plaats zal de sector sowieso als geheel haar efficiëntieniveau dienen te verhogen.²
11. Waar in de vorige reguleringsperiode de wijze waarop de x-factor werd bepaald onderdeel uitmaakte van het besluit tot vaststelling van de x-factor, is thans bij artikel 81, lid 1, Gaswet bepaald dat de Raad eerst een afzonderlijk besluit dient te nemen waarin de methode ter bepaling van de x-factor(en) wordt vastgesteld.
12. Ingevolge artikel 81c, lid 2, aanhef en onderdeel b, Gaswet kan de Raad de tarieven die zullen gelden in de periode *t* corrigeren, indien de tarieven die golden in de periode(s) voorafgaand aan periode *t* zijn vastgesteld met inachtneming van onjuiste of onvolledige gegevens, en de Raad, indien hij de beschikking had over juiste of volledige gegevens, tarieven zou hebben vastgesteld die in aanmerkelijke mate zouden afwijken van de vastgestelde tarieven. De Raad stelt derhalve vast dat hij bevoegd is om achteraf te corrigeren voor schattingsfouten.
13. De Raad heeft besloten op bovenstaand ontwerpbesluit de uitgebreide openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.5 van de Algemene Wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing te verklaren. Op grond van artikel 3:21 van de Awb is het ontwerp-methodebesluit voor een periode van vier weken na de datum van publicatie voor belanghebbenden ter inzage bij de Directie uitvoering en toezicht Energie gelegd en tevens gepubliceerd op de Internetpagina van DTe (www.dte.nl).

¹ TK, 2002-2003, 28 174, nr. 28, p. 13-14.

² TK, 2002-2003, 28 174, nr. 28, p. 13.

14. Op grond van artikel 3:24 en 3:25 van de Awb is partijen na de datum van publicatie van het ontwerpbesluit voor een periode van vier weken de mogelijkheid geboden hun zienswijze op het ontwerpbesluit naar keuze schriftelijk en/of mondeling naar voren brengen.
15. Op donderdag 21 juli heeft ten kantore van DTe een hoorzitting plaatsgevonden. Van deze hoorzitting is een verslag gemaakt. Dit verslag zal worden gepubliceerd op de Internetpagina van DTe. 10 partijen hebben hun schriftelijke zienswijze op het ontwerpmethodebesluit gestuurd.

3 Besluit

16. De Raad wijzigt het besluit van 31 augustus 2004 (kenmerk: 101732-31) en stelt, met inachtneming van het vorenstaande en hetgeen is neergelegd in de bijlagen bij dit besluit, de methode, als bedoeld in artikel 81, lid 1, Gaswet, voor de periode van 2005 tot en met 2007 vast overeenkomstig de beschrijving in bijlage A bij dit besluit.

17. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts zal dit besluit worden gepubliceerd op de Internetpagina van DTe (www.dte.nl). Dit besluit treedt per direct in werking.

Den Haag,

Overeenkomstig het door de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingautoriteit genomen besluit.

De Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit,
namens deze:

G.J.L. Zijl
Lid van de Raad van Bestuur

Tegen dit besluit kan degene wiens belang daarbij rechtstreeks is betrokken, binnen zes weken na bekendmaking beroep instellen bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven Postbus 20021 2500 EA, 's-Gravenhage.