

BESLUIT

Besluit van de directeur-generaal van de Nederlandse mededingingsautoriteit als bedoeld in artikel 37, eerste lid, van de Mededingingswet.

Zaaknummer 1921/ Falck A/S - Group 4 Securitas

I. MELDING

1. Op 16 mei 2000 heeft de directeur-generaal van de Nederlandse mededingingsautoriteit een melding ontvangen van een voorgenomen concentratie in de zin van artikel 34 van de Mededingingswet. Hierin is medegedeeld dat Falck A/S voornemens is zeggenschap te verkrijgen, in de zin van artikel 27, onder b, van de Mededingingswet, over Group 4 Securitas (International) B.V..

2. Van de melding is mededeling gedaan in Staatscourant 105 van 31 mei 2000. Naar aanleiding van de mededeling in de Staatscourant zijn geen zienswijzen van derden naar voren gebracht. Ambtshalve zijn vragen gesteld aan verschillende marktpartijen.

II. PARTIJEN

3. Falck A/S (hierna: Falck) is een naamloze vennootschap naar Deens recht. Zij staat aan het hoofd van de Falck groep die in een aantal landen in Europa actief is. Falck verleent beveiligings- en veiligheidsdiensten, waaronder diensten met betrekking tot alarminstallaties, bewaking en geldtransport, aan particulieren, bedrijven en overheidsinstanties.

4. Group 4 Securitas (International) B.V. (hierna: Group 4) is een besloten vennootschap naar Nederlands recht. Group 4 maakt deel uit van de Group 4 groep, waarvan Group 4 Securitas N.V. aan het hoofd staat. Group 4 verleent beveiligings- en veiligheidsdiensten, waaronder diensten met betrekking tot alarminstallaties, bewaking en geldtransport, aan particulieren, bedrijven en overheidsinstanties. Group 4 is in een aantal landen binnen en buiten Europa actief.

III. DE GEMELDE OPERATIE

5. De gemelde operatie is neergelegd in een Merger Agreement tussen Falck, Group 4 Securitas N.V. en de uiteindelijke aandeelhouder van Group 4 Securitas N.V. (een priv-persoon) van 2 mei 2000 die de concentratie van Falck en Group 4 behelst. Dit wordt gerealiseerd door de overdracht door Group 4 Securitas N.V. van het gehele geplaatste aandelenkapitaal in Group 4 aan Falck. Group 4 Securitas N.V. zal op haar beurt nieuw uit te geven aandelen in Falck verkrijgen. Group 4 Securitas N.V. zal 37,5 % van het aandelenkapitaal van Falck verwerven. Group 4 Securitas N.V. heeft de verplichting haar aandelenpakket binnen een periode van n jaar te verminderen van 37,5% tot 30%. Group 4 Securitas N.V. zal geen zeggenschap verkrijgen

in Falck.[1] De activiteiten van Falck en Group 4 zullen in elk land worden gegreerd in een nieuwe onderneming die Group 4 Falck A/S zal gaan heten.

IV. TOEPASSELIJKHEID VAN HET CONCENTRATIE TOEZICHT

6. De gemelde operatie is een concentratie in de zin van artikel 27, onder a, van de Mededingingswet. De hierboven, onder punt 5, omschreven transactie leidt er toe dat Group 4 en Falck fuseren.

7. Betrokken ondernemingen, in de zin van het Besluit vaststelling formulieren Mededingingswet (Staatscourant 1 van 2 januari 1998), zijn Falck en Group 4.

8. Uit de bij de melding ter beschikking gestelde omzetgegevens blijkt dat de gemelde concentratie binnen de werkingssfeer van het in hoofdstuk 5 van de Mededingingswet geregelde concentratietoezicht valt.

V. BEOORDELING

A. Relevante markten

Relevante productmarkten

9. Partijen geven aan dat zij actief zijn op de markt voor beveiligings- en veiligheidsdiensten[2]. Hun activiteiten in Nederland overlappen uitsluitend op het gebied van beveiligingsdiensten, d.w.z. diensten met betrekking tot bewaking, alarm en geldtransport[3]. Falck is voornamelijk via haar dochterondernemingen Nederlandse Veiligheidsdienst Nederland B.V. (NVD) en Seceurop Nederland B.V. actief. Seceurop verricht beveiligingsdiensten op met name Luchthaven Schiphol. Daarnaast heeft Falck een minderheidsbelang, geen zeggenschap, in Geldnet Holding B.V., een dienstverlener op het gebied van geldtransport. Group 4 was in Nederland tot voor kort slechts actief op de segmenten alarmdiensten en bewakingsdiensten. In 2000 is Group 4 begonnen met het aanbieden van geldtransportdiensten in Nederland; Group 4 heeft tot nu toe slechts n klant verworven op dit gebied.

10. Partijen geven aan dat binnen een eventuele markt voor beveiligingsdiensten wellicht aparte segmenten voor bewakingsdiensten, alarmdiensten en geldtransportdiensten kunnen worden onderscheiden. De kenmerken van deze beveiligingsdiensten vertonen echter onderlinge overeenkomsten wat betreft de klantengroep en de functie van de werkzaamheden. Tevens is er volgens partijen een groeiende voorkeur bij klanten voor oplossingen door middel van totaalpakketten, waarbij individuele elementen van bewakings- en alarmdiensten worden gebundeld en preventie in algemene zin centraal staat. Het is daarom, aldus partijen, waarschijnlijker dat moet worden uitgegaan van een markt voor beveiligingsdiensten.

11. De belangrijkste concurrenten van partijen in Nederland bieden alle zowel bewakings- als alarmdiensten aan.

12. In het onderhavige geval kan het in het midden blijven of er een aparte markt bestaat voor beveiligingsdiensten of dat daarbinnen nader onderscheid gemaakt moet worden naar bewakingsdiensten, alarmdiensten en geldtransportdiensten, omdat de materiele beoordeling hierdoor niet wordt beïnvloed (zie de punten 14 tot en met 20).

Relevante geografische markten

13. In het onderhavige geval kan er, met partijen, van worden uitgegaan dat de geografische dimensie van een eventuele markt voor beveiligingsdiensten of van de eventuele relevante deelmarkten voor bewaking, alarm en geldtransport nationaal is. Ofschoon er in enige mate behoefte is aan lokale aanwezigheid, duiden de overige kenmerken van afnemers en concurrenten er op dat de markt nationaal van karakter is. Partijen en hun belangrijkste concurrenten zijn actief in geheel Nederland. De klanten van Falck en Group 4 zijn eveneens verspreid over geheel Nederland. Op basis van de Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus is het verboden beveiligingswerkzaamheden te verrichten zonder vergunning van de Minister van Justitie; een vergunning wordt in principe verleend voor geheel Nederland.

B. Gevolgen van de concentratie

14. Wat betreft het aanbieden van diensten op het gebied van geldtransport is Falck actief door middel van Geldnet Holding B.V., een onderneming waarin zij een minderheidsbelang heeft en waarover zij geen zeggenschap heeft. Geldnet Holding B.V. heeft naar schatting van partijen een marktaandeel op het gebied van geldtransport van circa [20-30]*%. Dit marktaandeel kan evenwel vanwege het ontbreken van zeggenschap niet aan Falck worden toegerekend. Group 4 heeft naar schatting van partijen een marktaandeel van minder dan [0-10]%.

15. Partijen schatten de totale marktomvang van bewakings- en alarmdiensten tezamen in 1999 op NLG 1,8 mld (en de eventueel apart te onderscheiden markten voor bewakingsdiensten en alarmdiensten op NLG 1,4 mld respectievelijk 0,45 mld).[4] Gegevens van het CBS duiden op een totale omvang van de markt in 1998 van NLG 1,25 mld.[5] In combinatie met een groeicijfer van 3-7%[6] per jaar zou dit een omzet van 1,28-1,33 mld in 1999 impliceren. Concurrenten schatten de omvang van de markt voor bewakings- en alarmdiensten tezamen op NLG 1,2 mld in 1999 (bewakingsdiensten circa 1,1 mld en alarmdiensten circa 0,15 mld).

16. Falck en Group 4 zullen volgens hun eigen schattingen gezamenlijke marktaandelen van respectievelijk circa [30-40]% en [0-10]% op het gebied van bewakingsdiensten en alarmdiensten bezitten. Op n markt voor bewakings- en alarmdiensten zou dit een marktaandeel van ongeveer [20-30]% impliceren. De gegevens verstrekt door concurrenten impliceren een gezamenlijk marktaandeel van circa 40% op een markt voor bewakingsdiensten en van circa 15% op een markt voor alarmdiensten en, indien wordt uitgegaan van n markt voor bewakings- en alarmdiensten een gezamenlijk marktaandeel van circa 37%. De belangrijkste concurrenten (VNV Beveiliging B.V. en Randon Beveiliging B.V.) hebben, uitgaande van de door henzelf opgegeven omvang van de markt, marktaandelen van circa 15-25% op een markt voor bewakings- en alarmdiensten tezamen, marktaandelen van circa 15-25% op een markt voor bewakingsdiensten en marktaandelen van circa 5-15% op een markt voor alarmdiensten. Zowel

partijen als hun concurrenten behalen slechts een zeer beperkt deel van hun omzet met activiteiten op het gebied van alarmdiensten.

17. Partijen geven aan dat noch op het gebied van bewakingsdiensten noch op dat van alarmdiensten toetredingsdrempels van enig belang bestaan. Dit wordt bevestigd door concurrenten. Contracten hebben in het algemeen een korte looptijd (minder dan drie jaar) en worden regelmatig openbaar aanbesteed. Dit geldt ook voor grotere contracten, zoals in het geval van Luchthaven Schiphol. Verder is verhoudingsgewijs weinig kapitaal en kennis benodigd om actief te kunnen worden op deze markten. De opleiding die beveiligingspersoneel krijgt duurt relatief kort. Omdat lonen ongeveer 80% van de kosten uitmaken en het kapitaal voornamelijk uit autos bestaat, zijn er weinig of geen schaalvoordelen te behalen. Grotere ondernemingen zullen dus weinig of geen concurrentievoordeel behalen uit hun omvang.

18. De markt(en) voor bewakings- en alarmdiensten kent (kennen) een stabiele groei van circa 3-7% per jaar.[7] Dit is een gevolg van de toenemende behoefte aan beveiliging, die mede wordt veroorzaakt door de eisen die verzekeringsmaatschappijen stellen. Tevens speelt de toename van de uitbesteding van beveiligingswerk door (semi-)overheidsinstanties en ondernemingen een rol.

19. Een cruciaal element voor het groeipotentieel van ondernemingen op dit gebied is de mogelijkheid om geschikte arbeidskrachten aan te trekken. In dit opzicht heeft concurrent Randon Beveiliging B.V., die deel uitmaakt van de Randstadgroep[8], een goede positie.

20. In Nederland zijn bijna 1000 ondernemingen actief op de markt(en) voor bewakings- en beveiligingsdiensten. Circa 20 beveiligingsbedrijven beschikken over meer dan 100 werknemers in Nederland (waaronder Randon Beveiliging B.V., VNV Beveiliging B.V., Prened Beveiliging B.V. en ANVD). Daarnaast bestaat er een aanzienlijke mate van potentiële concurrentie uit het buitenland. Securitas[9], het grootste beveiligingsconcern ter wereld, is nog niet actief in Nederland. Naar eigen verwachting zal zij binnen 1-2 jaar toetreden tot de Nederlandse markt.

VI. CONCLUSIE

21. Na onderzoek van deze melding is de directeur-generaal van de Nederlandse mededingingsautoriteit tot de conclusie gekomen dat de gemelde operatie binnen de werkingssfeer valt van het in hoofdstuk 5 van de Mededingingswet geregelde concentratietoezicht. Hij heeft geen reden om aan te nemen dat als gevolg van die concentratie een economische machtspositie kan ontstaan of worden versterkt die tot gevolg heeft dat een daadwerkelijke mededinging op de Nederlandse markt of een deel daarvan op significante wijze wordt belemmerd.

22. Gelet op het bovenstaande deelt de directeur-generaal van de Nederlandse mededingingsautoriteit mede dat voor het tot stand brengen van de concentratie waarop de melding betrekking heeft geen vergunning is vereist.

Datum: 15 juni 2000

De directeur-generaal van de Nederlandse mededingingsautoriteit,

voor deze:

w.g. Drs. R.J.P. Jansen

Hoofd Concentratiecontrole

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd beroepschrift indienen bij de arrondissementsrechtbank te Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM, Rotterdam.

[1] Ieder aandeel geeft recht op het uitbrengen van n stem in de algemene vergadering van aandeelhouders. Besluiten worden genomen met meerderheid van stemmen. Voor een statutenwijziging is tweederde meerderheid vereist; dit betekent dat gedurende maximaal n jaar Group 4 Securitas N.V. in staat is een wijziging van de statuten te blokkeren; omdat Group 4 Securitas N.V. hiermee geen invloed kan uitoefenen op het strategische commerciele beleid van Falck is dit onvoldoende om te kunnen spreken van zeggenschap. Overigens zullen er geen vetorechten gelden.

[2] Onder veiligheidsdiensten verstaan partijen het verlenen van bijstand aan huishoudens en ondernemingen (transport van patinten, het verlenen van hulp bij auto-ongelukken, het verlenen van eerste-lijns hulp bij rampen en reddingswerkzaamheden) en aan overheidsinstanties (ambulancediensten, vervoer van patinten, brandweerwerkzaamheden en psychologische crisisbeheersingsdiensten). Op het gebied van veiligheidsdiensten bestaat er in Nederland geen overlap tussen de activiteiten van partijen: Group 4 biedt in Nederland geen veiligheidsdiensten aan. Falck heeft een minderheidsbelang, geen zeggenschap, in R.I.S.C. B.V., een onderneming die veiligheidsdiensten verleent, en met name voorziet in trainingen voor reddingswerkzaamheden. Zie ook voetnoot 3.

[3] Bewakingsdiensten bestaan met name uit algemene bewakingsdiensten aan de publieke en private sector, VIP bewakingsdiensten, luchthavenbeveiligingsdiensten, complete bedrijfsbescherming, mobiele surveillance en andere gespecialiseerde bewakingdiensten, zoals receptiediensten, toegangscontrole en het voorzien in bewakers in winkelcentra en winkelstraten.

Alarmdiensten bestaan vooral uit alarmopvolging in geval van inbraak, brand, in het kader van toegangscontrole en closed-circuit televisie en persoonsbeveiliging.

Gelddiensten bestaan vooral uit het transport van kostbaarheden en contant geld voor financie instellingen en warenhuizen en beveiligde koeriersdiensten.

* In deze openbare versie van het besluit zijn marktaandelen, om redenen van vertrouwelijkheid, weergegeven door middel van een bandbreedte, waarbinnen dit marktaandeel zich bevindt; de bandbreedte is tussen vierkante haken geplaatst.

[4] Bron: brancheorganisatie Vereniging van Particuliere Beveiligingsorganisaties (VPB).

[5] Dit cijfer omvat echter ook de omzet van opsporingsbedrijven en priv-detectives.

[6] Zie punt 18.

[7] Partijen en concurrenten noemen groeicijfers die variëren tussen 3 en 7%.

[8] De Randstadgroep is een grote speler op het gebied van het uitzenden van personeel.

[9] Securitas is, anders dan de naam zou doen vermoeden, een onderneming die geheel los staat van partijen.

Aan de inhoud van deze pagina's kunt u geen rechten ontleen.