

Autoriteit Consument & Markt
de heer [vertrouwelijk]
Postbus 16326
2500 BH DEN HAAG

Ons kenmerk BR-15-1046
Behandeld door [vertrouwelijk]
Telefoon 070 - [vertrouwelijk]
E-mail [vertrouwelijk] @netbeheernederland.nl
Datum 20 februari 2015

Onderwerp Plan van aanpak - veiligheidseisen laagspanningsnetten in de codes

Geachte heer [vertrouwelijk],

In reactie op uw brief van 24 december jl. met kenmerk ACM/DE/2014/207469 ontvangt u hierbij namens de gezamenlijke netbeheerders het plan van aanpak van Netbeheer Nederland inzake veiligheidseisen laagspanningsnetten in de codes. Dit plan van aanpak, dat is afgestemd met de leden van Netbeheer Nederland, in het bijzonder in de vergadering van de Taakgroep Infrastructuur op 6 februari jl., wordt hieronder nader toegelicht.

Achtergrond

Op 24 december 2014 heeft ACM alle individuele netbeheerders per brief gevraagd om gezamenlijk een plan van aanpak op te stellen om te komen tot verankering van veiligheidsvoorschriften voor laagspanningsnetten in de codes. Daaraan voorafgaand heeft er in september 2014 een overleg plaatsgevonden tussen ACM en een vertegenwoordiging van alle regionale netbeheerders over deze materie.

Uitgangspunten plan van aanpak

Voor 1989 hadden de rechtsvoorgangers van de netbeheerders geen gemeenschappelijk documenten. Uit 1989 dateert de VEEN-publicatie "Richtlijnen distributienetten 1989". In 1993 is daaraan toegevoegd de EnergieNed-publicatie "Aanbevelingen voor distributienetten in verband met het aanbieden van aarding". In december 2010 ten slotte heeft de TIS de richtlijn "Veiligheidsbepalingen voor LS-distributienetten" vastgesteld.

Om te komen tot normstelling voor laagspanningsnetten, moeten de uitgangspunten vergelijkbaar zijn met de normstelling voor “gewone” elektrische installaties. Voor gewone installaties geldt als minimumnorm de NEN 1010 van 1962. Oudere installaties moeten ten minste aan deze norm voldoen. Nieuwere installaties moeten voldoen aan de NEN 1010 die gold in het jaar van ontwerp van de installatie. Om deze zelfde systematiek op laagspanningsnetten toe te kunnen passen moeten we dus:

1. Een minimumnorm vaststellen
2. Een norm vaststellen die geldt vanaf eerste besluitvorming door ACM (er van uitgaande dat de te ontwikkelen norm in de Netcode Elektriciteit wordt opgenomen of aangewezen).
3. Spelregels opstellen voor die situaties dat een bestaand net niet aan de vastgestelde minimumnorm voldoet.
4. Om de onder 3. bedoelde spelregels te kunnen bepalen (veiligheid versus doelmatigheid) moeten we inzicht hebben in de mate waarin de bestaande netten niet aan de vast te stellen minimumnorm voldoen en wat de impact zou zijn indien achteraf aanpassingen aan het net zouden moeten worden verricht of aanvullende maatregelen genomen moeten worden in inspectie of bedrijfsvoering.

Plan van aanpak; inhoud en proces

Uiterlijk 1 juli 2015 komt er een codewijzigingsvoorstel voor aanvulling van de Netcode Elektriciteit met veiligheidsbepalingen voor nieuwe LS-netten en een overgangsbepaling voor bestaande LS-netten. Uiterlijk 1 juli 2017 komt er een aanvullend codewijzigingsvoorstel voor aanvulling van de Netcode Elektriciteit met veiligheidsbepalingen voor bestaande LS-netten.

Om deze twee eindproducten op te kunnen leveren heeft Netbeheer Nederland een aantal tussenproducten nodig.

Voor het eerste eindproduct:

- Een inleidende beschrijving over de opzet van het veiligheidsbeleid met betrekking tot elektrische installaties (ontwerp, aanleg, inspectie, bedrijfsvoering, herinspectie).
- Compleet inzicht in bestaande (internationale) normen en richtlijnen terzake.
- Een onderbouwing van de voor te stellen norm voor nieuwe netten (huidig inzicht: 66 Volt / 5 seconden in plaats van de door ACM gesuggereerde 25 Volt / 5 seconden).

Deze tussenproducten zullen in het voorjaar van 2015 worden opgesteld

Voor het tweede eindproduct:

- (2015-2016) Inzicht in de omvang van de populatie LS-netten waarvoor niet aan deze voorwaarden wordt voldaan.
- (2015-2016) Een concreet idee over wat de netbeheerders gaan doen met de populatie LS-netten waarvoor niet aan deze voorwaarden wordt voldaan. Inclusief een indicatie van mogelijke verbeteracties (bijvoorbeeld potentiaalvereffening, klasse 2 isolatie toepassen, etc).
- (2016-2017) Een overzicht van de beschikbare alternatieven en de (ook financieel-economische) consequenties daarvan. Daarbij wordt inzicht gegeven in de risico's. De beschikbare alternatieven omvatten het doen van aanpassingen aan het net zodat deze voldoen aan de voorwaarden en/of het nemen van aanvullende maatregelen in de zin van beheer en inspectie.

- (2016-2017) Een antwoord op de vraag of de omgang met bestaande netten in de zin van inspectie en onderhoud voldoende is geregeld. LS-netten moeten voldoen aan de NEN 3140 c.s. Maar zijn deze onderdelen in de BEI-BLS wel voldoende uitgewerkt? En als inderdaad verdere uitwerking nodig is, moet dat in onze richtlijn of in de BEI-BLS? Het gaat dan om een verdere uitwerking van bijlage 6. In overleg met de GVR (Groep VeiligheidsRegelgeving) wordt een keuze gemaakt. Een optie is om in een appendix een voorbeeld van een risicoanalyse toe te voegen met voorbeelden van keuzes tussen beheersmaatregelen en aanpassingen in het net. Bijvoorbeeld één waarbij een lagere kwaliteit uitgewisseld wordt met een hogere inspectiefrequentie.
- (2017) Het opstellen van een risicobenadering conform de methodiek uit het KCD. Aandachtspunt: in het KCD gaat het om slachtoffers ongeacht de foutspanning en/of de afschakeltijd.

Aangezien de voorgestelde planning voor de tweede fase in het plan van aanpak afwijkt van de door ACM gevraagde planning in haar brief van 23 december 2014, stelt Netbeheer Nederland voor om gedurende het project periodiek, bij voorkeur halfjaarlijks, informeel met ACM af te stemmen over de planning en de koers van het project.

Vervolg

De leden van Netbeheer Nederland, vertegenwoordigd in de Taakgroep Infrastructuur, hebben ingestemd met bovengenoemd plan van aanpak. Samengevat betekent dit dat de projectgroep opdracht krijgt om:

- een codewijzigingsvoorstel op te stellen met voorschriften voor nieuwe netten dat medio 2015 (via het gebruikelijke kanaal via TMR en GEN) bij ACM kan worden ingediend,
- aanvullend onderzoek uit te voeren ter onderbouwing van voorschriften voor bestaande netten,
- op basis daarvan een tweede codewijzigingsvoorstel op te stellen met voorschriften voor bestaande netten dat medio 2017 bij ACM kan worden ingediend,
- gedurende het project periodiek met ACM af te stemmen over koers en planning van het project.

Netbeheer Nederland is graag bereid het door haar voorgestelde plan van aanpak, zowel inhoudelijk als procesmatig, in overleg met ACM nader toe te lichten.

Met vriendelijke groet,

André Jurjus
directeur