



Notitie

Aan	Klankbordgroep 23 november 2015
Cc.	
Van	Projectteam STROOM ME2017
Datum	16 november 2015
Onderwerp	Scope Methodebesluit-Inkomstenbesluit
Bijlage(n)	1

1 Scope methodebesluit – inkomstenbesluit

ACM nodigt de leden van de klankbordgroep uit om input te geven over de scope van het methodebesluit en het inkomstenbesluit.

Een methodebesluit vormt de basis voor de vaststelling van de inkomstenbesluiten voor – en daarmee de inkomsten van – systeembeheerders. Kort gezegd bevat een methodebesluit de methode waarmee ACM voor een periode van vier tot zes jaar de gereguleerde inkomsten van netbeheerders bepaalt.

Op grond van artikel 6.11, vooral het derde lid, is duidelijk dat het methodebesluit tenminste :

- de wijze van vaststelling van de verwachte efficiënte kosten moet bepalen, en ook daartoe de wijze van vaststelling van
- (indien van toepassing), de statische efficiëntie (onder a),
- de dynamische efficiëntie (onder b),
- het rendement dat in het verkeer gebruikelijk is (onder c) en
- (indien van toepassing) de rekenvolumina (onder d) en
- voor distributiesysteembeheerders voor elektriciteit, de wijze van vaststelling van de kwaliteitsterm (onder e).

Onderwerp van het methodebesluit is dus (tenminste) de wijze van vaststelling van de verwachte efficiënte kosten. Daartoe moet ACM in het methodebesluit in ieder geval neerleggen hoe zij de in artikel 6.11 genoemde parameters vaststelt.

Omdat artikel 6.11, derde lid, spreekt van ‘tenminste’, zouden in het methodebesluit ook daarnaast andere zaken/parameters kunnen worden neergelegd. ACM ziet hierin ruimte om, zoals zij nu ook doet, bijvoorbeeld aan te geven welke nacalculaties zij voornemens is uit te voeren bij de vaststelling van de tarieven.



Vraag aan de leden van de Klankbordgroep: wat voor zaken/onderwerpen ziet u die ACM in de methodebesluiten zou kunnen vastleggen, naast de wijze van vaststelling van de verwachte efficiënte kosten?

2 Waar moet de vaststelling van de verwachte efficiënte kosten plaatsvinden?

Artikel 6.11, derde lid, van Wetsvoorstel Stroom bepaalt dat in het methodebesluit *de wijze van vaststelling* van de verwachte efficiënte kosten moet worden bepaald. Artikel 6.12, eerste lid, van Wetsvoorstel STROOM bepaalt dat ACM in het inkomstenbesluit de verwachte efficiënte kosten betreft. Dat roept de vraag op in welk besluit ACM per systeembeheerder vaststelt wat de verwachte efficiënte kosten zijn. ACM denkt dat het in de rede ligt om dit te doen bij de inkomstenbesluiten die zij per systeembeheerder vaststelt, dit in het verlengde van de huidige werkwijze met x-factorbesluiten. ACM verneemt echter graag welke gedachten hierover bij de leden van de Klankbordgroep bestaan.

Vraag aan de leden van de Klankbordgroep: in welk besluit (methodebesluit of inkomstenbesluit) zou ACM moeten vaststellen wat de verwachte efficiënte kosten per systeembeheerder zijn?

3 Uitwerking: verdeling onderwerpen/parameters over Methodebesluit en Inkomstenbesluit

ACM legt de volgende twee tabellen aan de leden van de klankbordgroep voor.

Tabel 1

In onderstaande tabel geeft ACM voor de meest relevante onderwerpen/parameters aan wat volgens het Wetsvoorstel STROOM waar (in welk besluit) moet worden vastgesteld.

Bijvoorbeeld: voor statische efficiëntie bepaalt het Wetsvoorstel Stroom dat de wijze van vaststelling van die parameter in het Methodebesluit moet worden neergelegd. Voor deze parameter is in de kolom Methodebesluit dan ook aangegeven dat het methodebesluit de wijze van vaststelling moet bevatten.

In de tabel wordt ook aangegeven of en zo ja, wat het Wetsvoorstel Stroom zegt over de vaststelling van die onderwerpen/parameters: dus in welk besluit moet wat worden vastgesteld / bepaald (in de tabel met 'vaststellen' aangegeven).

Bijvoorbeeld: voor de jaarlijkse toegestane inkomsten is in Stroom bepaald dat deze moeten worden vastgesteld in het Inkomstenbesluit. Maar voor de statische efficiëntie



bijvoorbeeld is dat nergens bepaald (behalve in geval van de driejaarlijkse update als bedoeld in artikel 6.12, tweede lid, onder a).

Van sommige onderwerpen/parameters is nergens bepaald waar zij moeten worden vastgesteld, maar bijvoorbeeld wél dat ze in enig verband moeten worden betrokken. In de tabel geeft ACM voor het desbetreffende besluit met “betrokken” aan welk onderwerp/parameter moet worden betrokken bij de vaststelling van dat besluit.

Bijvoorbeeld: voor de vaststelling van de statische efficiëntie bepaalt artikel 6.12, eerste lid, onder a, dat deze vaststelling (indien van toepassing) moet worden betrokken bij het Inkomstenbesluit.

Onderwerp:	Methodebesluit	Inkomstenbesluit	Tarieven
Statische efficiëntie	wijze van vaststelling (6.11-3a, optioneel)	betrokken (6.12-1a, optioneel), vaststelling (6.12-2a, update)	
Dynamische efficiëntie	wijze van vaststelling (6.11-3b)	betrokken (6.12-1b), vaststelling (6.12-2a, update)	
WACC	wijze van vaststelling (6.11-3c)	betrokken (6.12-1c), vaststellen (6.12-2a, update)	
Afschrijvingstermijnen			
Gerealiseerde kosten basisjaren		vaststelling (6.12-2b, update)	
Verwachte efficiënte kosten	wijze van vaststelling (6.11-3 aanhef)	betrokken (6.12-1 aanhef)	
Begininkomsten	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Eindinkomsten	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
X-factor / doelmatigheidskorting	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Rekenvolumina	wijze van vaststelling (6.11-3d, optioneel)	betrokken (6.12-1d, optioneel), vaststellen (6.12-2a, update)	
Q-factor / kwaliteitsterm	wijze van vaststelling (6.11-3e voor DSO E)	betrokken (6.12-1e voor DSO E), vaststellen	



(6.12-2a, update)		
Toegestane Inkomsten	vaststellen (6.12 aanhef)	betrekken (6.13 lid 3a)
Correcties	betrekken (6.13 lid 5, optioneel)	betrekken (6.13-4, verplicht; en 6.13-5, optioneel)
Tarief Inkomsten		
Tarieven		vaststellen (6.13-1)
CPI		betrekken (6.13-3d)
*Schattingen kosten t-0 regeling		betrekken (6.13-3b en 3c)
*Opbrengsten marktconforme procedures (o.a. veilinggelden)	rekening houden met (6.18-2)	
*Subsidies Net op Zee		betrekken (6.19-1)
*Ongedekte inkomsten net op zee		betrekken (6.19-2 en 6.18-3)

Tabel 2

In onderstaande tekst staat met gele arcering wat zou moeten worden gewijzigd ten opzichte van de huidige praktijk. Op elke regel staat dus in welk besluit ACM de wijze van vaststelling van het element zou willen neerleggen én in welk besluit dat element vervolgens feitelijk wordt vastgesteld.

Waarde is opgenomen in:	Methode	Inkomsten	Tarieven
Statische efficiëntie	wijze van vaststelling, vaststelling	vaststelling (update 3jr)	
Dynamische efficiëntie	wijze van vaststelling, vaststelling	vaststelling (update 3jr)	
WACC	wijze van vaststelling, vaststelling	vaststelling (update 3jr)	
Afschrijvingstermijnen	wijze van vaststelling, vaststelling		
Gerealiseerde kosten basisjaren	wijze van vaststelling	vaststelling	
Verw. Efficiënte kosten	wijze waarop	vaststelling	
Begininkomsten	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.



Eindinkomsten	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
X-factor / doelmatigheidskorting	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Rekenvolumina	wijze van vaststelling	vaststelling (incl update 3jr)	n.v.t.
Q-factor / kwaliteitsterm	wijze van vaststelling	vaststelling (incl update 3jr)	
Toegestane Inkomsten		vaststelling (incl update 3jr)	
Correcties	wijze van vaststelling (deels)		wijze van vaststelling (deels), vaststelling (volledig)
Tarief Inkomsten			vaststelling
Tarieven			vaststelling
CPI			vaststelling
*Schattingen kosten t-0 regeling	Uitleg wijze van corrigeren		Toepassing vaststelling correcties in toegestane tarief inkomsten
*Opbrengsten marktconforme procedures (o.a. veilinggelden)	Uitleg op welke wijze rek houden met opbrengsten		vaststelling correctie in toegestane tarief inkomsten
*Subsidies Net op Zee	Uitleg op welke wijze bij vaststelling van tarieven hiermee rekening wordt gehouden.		vaststelling correctie in toegestane tarief inkomsten
*Ongedekte inkomsten net op zee	Uitleg op welke wijze we bij de vaststelling van de <i>transporttarieven</i> hiermee rekening gaan houden.		vaststelling correctie in toegestane tariefinkomsten

Vraag aan de leden van de klankbordgroep: wat vindt de klankbordgroep van de uitwerking in de 2 tabellen?



Bijlage 1:

Relevante wetsartikelen Wetsvoorstel STROOM

Artikel 6.11

1. De Autoriteit Consument en Markt stelt, overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, voor een periode van vier tot zes jaar een methodebesluit vast voor onderscheidenlijk:
 - a. transmissiesysteembeheerders voor elektriciteit;
 - b. transmissiesysteembeheerders voor gas;
 - c. distributiesysteembeheerders voor elektriciteit;
 - d. distributiesysteembeheerders voor gas.
2. Een methodebesluit wordt voldoende ruim voor de aanvang van de periode vastgesteld, prikkelt de systeembeheerder tot een doelmatige bedrijfsvoering, voorziet in een rendement dat in het economisch verkeer gebruikelijk is en dient een betrouwbare, betaalbare en duurzame energievoorziening.
3. In een methodebesluit wordt ten minste de wijze van vaststelling van de verwachte efficiënte kosten bepaald, alsmede daartoe de wijze van vaststelling van:
 - a. indien van toepassing, het efficiëntieniveau van een systeembeheerder,
 - b. de verwachte efficiëntieverandering,
 - c. het rendement dat in het economisch verkeer gebruikelijk is,
 - d. indien van toepassing de rekenvolumina en
 - e. voor distributiesysteembeheerders voor elektriciteit, de wijze van vaststelling van de kwaliteitsterm.
4. Bij de vaststelling van het efficiëntieniveau van een transmissiesysteembeheerder:
 - a. worden niet-beïnvloedbare kosten door Autoriteit Consument en Markt zo veel mogelijk buiten beschouwing gelaten;
 - b. laat de Autoriteit Consument en Markt de kosten die betrekking hebben op landspecifieke kenmerken, waaronder de kwaliteit van het systeem, buiten beschouwing.
5. Bij de toepassing van het vastgestelde efficiëntieniveau van een transmissiesysteembeheerder:
 - a. laat de Autoriteit Consument en Markt de niet-beïnvloedbare kosten buiten beschouwing;
 - b. houdt de Autoriteit Consument en Markt in ieder geval rekening met de financierbaarheid van de transmissiesysteembeheerder.
6. De Autoriteit Consument en Markt betreft de tarieven die systeembeheerders van elektriciteit afdragen aan andere systeembeheerders en bedragen die systeembeheerders moeten afdragen aan de Autoriteit Consument en Markt in het kader van de financiering van haar toezicht, bij de vaststelling van de toegestane inkomsten zonder correctie voor het vastgestelde efficiëntieniveau, de efficiëntieverbetering en de kwaliteitsterm.
7. De kwaliteitsterm geeft de aanpassing van de toegestane inkomsten in verband met de geleverde kwaliteit aan en heeft ten doel systeembeheerders te stimuleren om de kwaliteit van hun transportdienst te optimaliseren.



Artikel 6.12

1. De Autoriteit Consument en Markt stelt voorgaand aan het eerste jaar van een reguleringsperiode, met inachtneming van het methodebesluit, per systeembeheerder de toegestane inkomsten vast, waarbij worden betrokken de verwachte efficiënte kosten en:
 - a. indien van toepassing, het efficiëntieniveau van een systeembeheerder,
 - b. de verwachte efficiëntieverbetering ten opzichte van het actuele niveau van de efficiënte kosten,
 - c. het rendement dat in het economisch verkeer gebruikelijk is,
 - d. indien van toepassing de rekenvolumina en
 - e. voor de distributiesysteembeheerders voor elektriciteit, de kwaliteitsterm.
2. Indien de Autoriteit Consument en Markt een reguleringsperiode van zes jaar vaststelt, dan stelt de Autoriteit Consument en Markt het inkomstenbesluit, bedoeld in het eerste lid, vast voor de eerste drie jaren van de reguleringsperiode en stelt zij in het derde jaar van een reguleringsperiode per systeembeheerder op grond van actuele gegevens, de elementen, genoemd in het eerste lid, opnieuw vast voor de laatste drie jaar van de reguleringsperiode, met inachtneming van:
 - a. het methodebesluit,
 - b. de kosten voor investeringen die tot het derde jaar van de reguleringsperiode in gebruik zijn genomen met uitzondering van de investeringen die de procedure, bedoeld in artikel 3.35, eerste lid, aanhef en onderdeel c, van de Wet ruimtelijke ordening doorlopen,
 - c. relevante wijzigingen die in een reguleringsperiode in bindende EU-rechtshandelingen inzake elektriciteit of gas, deze wet, of daarop gebaseerde bepalingen zijn gedaan.