

Netbeheer Nederland
De heer A. Jurjus
Postbus 90608
2509 LP 'S-GRAVENHAGE

Den Haag, 6 februari 2015

Aantal bijlage(n): 1

Uw kenmerk: BR-14-975

Ons kenmerk: ACM/DE/2015/200729

Contactpersoon: drs. M.M. van Liere | menno.van.liere@acm.nl | (070) 722 26 09

Onderwerp: 14.1108.52 Wijzigingsopdracht codewijzigingsvoorstel update gascodes 2014

Geachte heer Jurjus,

Op 23 juni 2014 heeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) een voorstel tot wijziging van de tariefstructuren en voorwaarden als bedoeld in de artikelen 12a en 12b van de Gaswet van de Vereniging Netbeheer Nederland (hierna: Netbeheer Nederland) ontvangen. Met het voorstel tot wijziging wensen de gezamenlijke netbeheerders verschillende onvolkomenheden, fouten en inconsistenties die in de loop der jaren in de tariefstructuren en voorwaarden zijn gekomen, te herstellen. Voorts geven de gezamenlijke netbeheerders met het voorstel invulling aan een wijzigingsopdracht van ACM om overboekcapaciteit ook binnen kwartaal- en jaarveilingen aan te bieden. Naar aanleiding van dit voorstel bericht ik u als volgt.

ACM heeft uw codewijzigingsvoorstel beoordeeld. Na beoordeling komt ACM tot de conclusie dat het voorstel niet in overeenstemming is met de belangen, regels en eisen, genoemd in artikel 12f, eerste lid, van de Gaswet. De bijlage bij deze brief bevat een toelichting hierop.

Op grond van artikel 12f, derde lid, van de Gaswet draagt ACM Netbeheer Nederland hierbij op binnen vier weken na dagtekening van deze brief een gewijzigd voorstel in te dienen waarmee de strijdigheid die ACM geconstateerd heeft, wordt opgeheven. Indien het gewijzigde voorstel niet binnen vier weken door Netbeheer Nederland wordt ingediend dan wel niet is gewijzigd conform de wijzigingsopdracht, stelt ACM op grond van artikel 12g, eerste lid, van de Gaswet zelf een gewijzigd codevoorstel vast. ACM zal hiertoe het ingediende voorstel van Netbeheer Nederland zodanig wijzigen dat het alsnog in overeenstemming is met de bovengenoemde belangen en regels.

Volledigheidshalve wijs ik u erop dat ingevolge artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) de termijn voor het behandelen van het voorstel wordt opgeschort vanaf de dag na dagtekening van deze brief tot de dag waarop het gewijzigde voorstel door ACM wordt ontvangen of de genoemde termijn ongebruikt is verstreken.

Bij een schriftelijke reactie verzoek ik u te refereren aan het zaaknummer dat bovenaan deze brief bij 'onderwerp' staat vermeld. Ik vertrouw erop u hiermee naar behoren te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Autoriteit Consument en Markt
namens deze,

w.g.

drs. J. de Maa
Teammanager Directie Energie

WIJZIGINGSOPDRACHT CODEWIJZIGINGSVOORSTEL UPDATE GASCODES 2014

Op grond van artikel 12f, derde lid, van de Gaswet geeft ACM de gezamenlijke netbeheerders de opdracht om het codewijzigingsvoorstel update gascodes 2014 d.d. 23 juni 2014 zodanig te wijzigen dat strijd met de belangen bedoeld in artikel 12f, eerste lid, onder h, van de Gaswet wordt opgeheven. Het betreft de volgende wijziging in het voorstel:

Wijzigingen in de Transportvoorwaarden Gas – LNB

Door de gezamenlijke netbeheerders is voorgesteld dat de netbeheerder van het landelijk gastransportnet de overboekcapaciteit ten behoeve van een kwartaal- of jaarveiling op basis van statistische scenario's van de voor het betreffende kwartaal of gasjaar te verwachten hoeveelheid ongebruikte fysieke entry- of exitcapaciteit en de inschatting van het risico op buitensporige terugkoopverplichtingen, capaciteit kan vaststellen. Hiertoe moeten in de Transportvoorwaarden Gas – LNB twee nieuwe artikelen (B.2.3.3 en B.2.3.4) toegevoegd worden.

De overboek- en terugkoopregeling

Op grond van de (gewijzigde) Annex I behorende bij verordening (EC) No 715/2009¹ moet een transmissiesysteembeheerder voor gas (hierna: TSO) een overboeking- en terugkoop mechanisme ontwikkelen. Dit mechanisme moet door een nationale toezichthouder goedgekeurd worden en is onderdeel van een pakket aan maatregelen om contractuele congestie op boekbare interconnectiepunten te bestrijden.

Plicht tot vaststellen overboekcapaciteit

Kijkend naar het samenstel van genoemde Annex I én een Commission staff working document,² oordeelt ACM dat op een TSO de plicht rust om de overboekcapaciteit vast te stellen voor alle capaciteitsproducten zoals opgenomen in de netwerkcode over capaciteitsallocatiemechanismen in gastransmissiesystemen.³ In artikel 2.2.2, lid 2, van genoemde Annex I is namelijk vastgelegd dat een TSO een dynamisch aanpak moet hanteren wat betreft de herberekening van de technische en additionele capaciteit van het entry-exit systeem. Op pagina 3 van het Commission staff working document wordt daarnaast gesteld dat het overboek- en terugkoop mechanisme een preventieve maatregel is en dus continue toegepast moet worden om contractuele congestie te voorkomen. Voorts wordt op pagina 4 van dit document beargumenteerd dat de logica van het overboek- en terugkoop mechanisme met zich meebrengt dat een *voortgaande* analyse wordt uitgevoerd door een TSO wat betreft de gecontracteerde en benutte capaciteit om zodoende zoveel mogelijk additionele capaciteit aan te kunnen bieden. Dit geldt volgens het document zowel voor wat betreft het volume als het producten pallet (soorten producten) dat wordt aangeboden. In dit verband merkt ACM nog op dat de overboek- en terugkoopregeling het basisinstrument is om contractuele congestie te bestrijden.

¹ BESLUIT VAN DE COMMISSIE van 24 augustus 2012 houdende wijziging van bijlage I bij Verordening (EG) nr. 715/2009 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de voorwaarden voor de toegang tot aardgastransmissienetten.

² Guidance on best practices for congestion management procedures in natural gas transmission networks (11 juli 2014).

³ VERORDENING (EU) Nr. 984/2013 VAN DE COMMISSIE van 14 oktober 2013 tot vaststelling van een netcode met betrekking tot capaciteitstoeuwijzingsmechanismen in gastransmissiesystemen en tot aanvulling van Verordening (EG) nr. 715/2009 van het Europees Parlement en de Raad.

Geen regels omtrent aanbieden capaciteitsproducten

Naar de mening van ACM is in genoemde Annex I niet vastgelegd welke capaciteitsproducten een TSO via het overboek- en terugkoop mechanisme daadwerkelijk moet aanbieden. Ook het Commission staff working document geeft niet aan welke producten aangeboden moeten worden: er wordt zelfs expliciet benoemd (pagina 4) dat genoemde Annex I niets voorschrijft op dit punt. Als zodanig is het aan een TSO om op objectieve gronden een afweging te maken of de overboekcapaciteit daadwerkelijk wordt aangeboden.

Conclusie ACM: In het voorstel is ten onrechte voorgesteld dat de netbeheerder van het landelijk gastransportnet overboekcapaciteit ten behoeve van een kwartaal- of jaarveiling kan vaststellen.

Wijzigingsopdracht

ACM concludeert op grond van het vorengaande dat het voorstel op bovenstaand punt in strijd is met de regels als bedoeld in artikel 12f, eerste lid, onder h, van de Gaswet. ACM geeft de gezamenlijke netbeheerders daarom de opdracht om bovengenoemde strijdigheid weg te nemen. Naar de mening van ACM kunnen de gezamenlijke netbeheerders hiertoe in de artikelen B.2.3.3 en B.2.3.4 (zoals op te nemen in de Transportvoorwaarden Gas – LNB) opnemen dat de netbeheerder van het landelijk gastransportnet ten behoeve van een kwartaal- of jaarveiling op basis van statistische scenario's van de voor het betreffende kwartaal of gasjaar te verwachten hoeveelheid ongebruikte fysieke entry- of exitcapaciteit en de inschatting van het risico op buitensporige terugkoopverplichtingen, overboekcapaciteit bepaalt.