

NMa
Postbus 16326
2500 BH DEN HAAG

Lange Houtstraat 2
2511 CW Den Haag

Ons kenmerk E 2011-2879
Behandeld door ir. H.B. Schurink
Telefoon 070 - 311 43 71
E-mail hbschurink@energie-nederland.nl
Datum 23 september 2011

T. 070 311 43 50
F. 070 311 43 51
www.energie-nederland.nl
info@energie-nederland.nl
KvK Den Haag 50816179

Onderwerp Methode van regulering flexibiliteitsdiensten
GTS (nummer 103650)

Geachte heer, mevrouw,

Op 12 augustus 2011 heeft de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit, verder te noemen de Raad, het Methodebesluit regulering flexibiliteitsdiensten 2012 – 2016 ter inzage gelegd. Met deze brief sturen wij u onze zienswijze.

Energie-Nederland is op grond van haar statuten een belangenvereniging van energiebedrijven op de energiemarkt. Derhalve kan Energie-Nederland aangemerkt worden als een representatieve organisatie van netgebruikers op de gasmarkt. Op grond van artikel 61 lid 4 Gaswet kan Energie-Nederland derhalve als belanghebbende worden aangemerkt. Bovendien blijkt uit de jurisprudentie, dat als uitgangspunt wordt aangenomen, dat een belangenorganisatie, die voor het belang van haar leden opkomt, daarmee opkomt voor een collectief belang, tenzij het tegendeel blijkt. Ondergetekende is bevoegd om Energie-Nederland te vertegenwoordigen.

In het voorliggende besluit stelt de Raad dat GasTerra over een economische machtspositie op de markt voor flexibiliteitsdiensten beschikt in de periode 2012 tot en met 2016. De Raad komt tot deze conclusie omdat de Raad het aannemelijk acht dat het marktaandeel van GasTerra op de markt voor flexibiliteitsdiensten -voor de jaren 2012 tot en met 2016- het merendeel van de tijd boven de 50% ligt. De Raad stelt verder dat het niet waarschijnlijk is dat nieuwe toetreding of een significante uitbreiding van het marktaandeel van andere spelers ten koste gaat van GasTerra in deze periode. Het is daarmee aannemelijk dat GasTerra in de jaren 2012 tot en met 2016 op de relevante markt voor flexibiliteitsdiensten in staat zal zijn zich in belangrijke mate onafhankelijk van haar concurrenten, haar klanten of consumenten te gedragen.

Bovenstaande blijkt uit het rapport van The Brattle Group¹ en de marktconsultatie omtrent flexdiensten². Het gevolg is volgens de Raad dat GasTerra tenminste tot en met 2016 een economische machtspositie heeft en dat GTS derhalve flexibiliteitsdiensten dient aan te bieden.

In principe is Energie-Nederland van mening dat interventies (regelgeving) op het gebied van de vrije markt zoveel mogelijk moeten worden voorkomen en dat de regelgeving moet worden gericht op de (natuurlijke) monopolie-activiteiten (transport). Energie-Nederland heeft deelgenomen aan bovengenoemde marktconsultatie (brief van 15 juli 2011). In die brief hebben wij gesteld de methodologie en de conclusies van het rapport van The Brattle Group in het algemeen voldoende grondig en economisch robuust te vinden. In dat licht kunnen we het voorliggende ontwerp-besluit begrijpen.

Wel willen wij hierbij enkele kanttekeningen maken:

- Als reguleringsperiode is 5 jaar gekozen. Gezien de snelle ontwikkelingen op de markt acht Energie-Nederland het beter om de periode te verkorten of een evaluatiemoment in te bouwen. Dit biedt meer mogelijkheden om de regulering tijdig te beëindigen als de noodzaak (dominantie) is verdwenen.
- De definitie van de relevante geografische markt blijkt vooral bepaald door nationale grenzen. Met de ontwikkeling naar een Noord-West Europese gasmarkt dient op enig moment de relevante markt op Noord-West Europese schaal gezien te worden.
- Het is essentieel dat dit voorliggende besluit toetreders tot de flexmarkt (bijvoorbeeld aanbieders van gasopslag) niet mag hinderen. Het besluit mag het investeringsklimaat in gasopslag niet nadelig beïnvloeden. De focus moet gericht zijn op de realisatie van een marktconforme balanceringsmarkt, die de juiste prijssignalen aan marktpartijen geeft om hun portfolio in evenwicht te brengen.

Energie-Nederland verzoekt de Raad derhalve om bij het nemen van het definitieve besluit voldoende aandacht te schenken aan de genoemde kanttekeningen.

Met het vorenstaande gaan wij ervan uit, u voldoende geïnformeerd te hebben. Uiteraard zijn wij bereid een nadere mondelinge toelichting te geven.

Hoogachtend,



J.G.M. Alders
Voorzitter

¹ The Brattle Group 'Research into gas flexibility services, Method decision flexibility services 2011, 6 June 2011'.

² Market consultation on the Research into gas flexibility services, June-July 2011.