



Het Lam
- Advocaten -



* 2 0 1 4 1 0 1 7 2 5 *

Reg.Nr
Ingekomen

2014101725
4-6-2014

Autoriteit Consument en Markt
T.a.v. drs. F.E. Koel
Teammanager Directie Energie
Postbus 16326
2500 BH Den Haag

Den Haag, 3 juni 2014

Zaaknummers: 12.0302.30 en 12.0303.30

**Betreft: Aanvraag Schiphol Nederland B.V. voor ontheffingen gesloten
distributiesystemen (elektriciteit en gas)**

Geachte heer Koel,

Bij brief d.d. 20 mei 2014 met kenmerk ACM/DE/2014/202943 wordt Schiphol Nederland B.V. (hierna "Schiphol") door de Autoriteit Consument en Markt (hierna "ACM") in de gelegenheid gesteld te reageren op de door de Koninklijke Luchtvaartmaatschappij N.V. en KLM Equipment Services B.V. gezamenlijk ingediende zienswijze op de door de ACM vastgestelde ontwerpbesluiten m.b.t. de door Schiphol ingediende aanvragen voor ontheffingen voor een gesloten distributiesysteem voor het aan Schiphol toebehorende elektriciteitsnet respectievelijk gasnet (hierna "Ontwerpbesluiten") gelegen op de luchthaven Schiphol. Van de gelegenheid tot het geven van een reactie op de door de Koninklijke Luchtvaartmaatschappij N.V. en KLM Equipment Services B.V. gezamenlijk ingediende zienswijze op de Ontwerpbesluiten maken wij graag gebruik. Hieronder vindt u de opmerkingen van Schiphol op de door de Koninklijke Luchtvaartmaatschappij N.V. en KLM Equipment Services B.V. gezamenlijk ingediende zienswijze.

De door de ACM vastgestelde Ontwerpbesluiten zijn vastgesteld en ter inzage gelegd in het kader van de openbare voorbereidingsprocedure ex afdeling 3:4 AWB. Belanghebbenden kunnen een zienswijze indienen op de Ontwerpbesluiten.

Door de Koninklijke Luchtvaartmaatschappij N.V. en KLM Equipment Services B.V. is een gezamenlijke zienswijze ingediend op de Ontwerpbesluiten. Naar het oordeel van Schiphol kunnen zowel de Koninklijke Luchtvaartmaatschappij N.V. als KLM Equipment Services B.V. niet worden aangemerkt als belanghebbenden bij de Ontwerpbesluiten. Immers, op het elektriciteitsnet van Schiphol zijn 437 afnemers, waarvan de Koninklijke



Luchtvaartmaatschappij N.V. en KLM Equipment Services B.V. er slechts twee zijn, aangesloten. Op het aan Schiphol toebehorende gasnet zijn 188 afnemers, waaronder de Koninklijke Luchtvaartmaatschappij N.V. en KLM Equipment Services B.V., aangesloten. Om als belanghebbende bij de Ontwerpbesluiten te kunnen worden aangemerkt dienen zowel de Koninklijke Luchtvaartmaatschappij N.V. als KLM Equipment Services B.V. ieder afzonderlijk een rechtstreeks belang te hebben bij deze Ontwerpbesluiten. Het vereiste van een rechtstreeks belang houdt onder meer in dat sprake is van een voor de betreffende persoon kenmerkend, individualiseerbaar belang dat hem in voldoende mate onderscheid van andere personen. Het belang van zowel de Koninklijke Luchtvaartmaatschappij N.V. als KLM Equipment Services B.V. is – blijkens de door hun gezamenlijk ingediende zienswijze – gelegen in een wens te komen tot (mogelijk) lagere nettarieven dan thans door Schiphol bij haar afnemers in rekening worden gebracht. In dit opzicht onderscheiden zowel de Koninklijke Luchtvaartmaatschappij N.V. als KLM Equipment Services B.V. zich niet van andere afnemers die zijn aangesloten op het elektriciteitsnet of gasnet van Schiphol, welke personen evenzeer belang hebben bij (mogelijk) lagere nettarieven. Bij gebreke van een individualiseerbaar belang onderscheiden zowel de Koninklijke Luchtvaartmaatschappij N.V. als KLM Equipment Services B.V. zich niet ten opzichte van andere afnemers aangesloten op het elektriciteitsnet en gasnet van Schiphol. Daarmee kwalificeren de Koninklijke Luchtvaartmaatschappij N.V. en KLM Equipment Services B.V. zich niet als belanghebbenden (ex artikel 1:2 AWB) bij de door de ACM vastgestelde en ter inzage gelegde Ontwerpbesluiten. Reeds om deze reden dient de door de Koninklijke Luchtvaartmaatschappij N.V. en KLM Equipment Services B.V. gezamenlijk ingediende zienswijze door de ACM niet te worden betrokken bij de verdere besluitvorming m.b.t. de Ontwerpbesluiten.

Door de Koninklijke Luchtvaartmaatschappij N.V. en KLM Equipment Services B.V. wordt verwezen naar een door VEMW opgesteld benchmarkrapport waaruit zou blijken dat de door Schiphol jegens al haar afnemers, waaronder de Koninklijke Luchtvaartmaatschappij N.V. en KLM Equipment Services B.V., gehanteerde nettarieven aanzienlijk hoger liggen dan de nettarieven die zouden worden gehanteerd door regionale netbeheerder Liander. Naar Schiphol bij navraag bij VEMW heeft geleerd is door VEMW nimmer een door de Koninklijke Luchtvaartmaatschappij N.V. en KLM Equipment Services B.V. beweerdelijk benchmarkrapport uitgebracht. Het betreffende benchmarkrapport is door de Koninklijke Luchtvaartmaatschappij N.V. en KLM Equipment Services B.V., voor zover Schiphol bekend, ook niet overgelegd en, voor zover al bestaand, daarmee niet op inhoud controleerbaar. In ieder geval kan Schiphol vaststellen dat de netwerktarieven van Liander sedert 2009 jaarlijks met een percentage van 9,5 %, gedurende drie jaar, zijn gestegen. Bij de netwerktarieven die Schiphol hanteert en in de afgelopen drie jaar heeft gehanteerd is dit zeker niet het geval.

Op voorhand merkt Schiphol op dat de door haar gehanteerde nettarieven zijn gebaseerd op de onderliggende redelijke kosten die zij maakt voor het beheer van het elektriciteits- en gasnet op de luchthaven Schiphol. Niet valt in te zien hoe regionale netbeheerder Liander lagere kosten voor beheer van deze netten zou hebben en dus lagere nettarieven in rekening kan brengen dan de nettarieven die Schiphol thans jegens haar afnemers hanteert. In aanvulling hierop merkt Schiphol op dat een ontheffing voor een gesloten distributiesysteem is bedoeld recht te doen aan de bijzondere positie van elektriciteits- en gasnetten die ten



dienste staan van de bedrijfsvoering van een bedrijf dat zich bevindt op een industriële of commerciële locatie of een locatie voor gedeelde diensten. In het geval van Schiphol ondersteunen het aan haar toebehorende elektriciteits- en gasnet op de luchthaven Schiphol de luchtvaartfunctie die Schiphol volgens de Luchtvaartwet uitvoert. Voor eventuele discussies tussen neteigenaar en afnemers aangesloten op haar elektriciteits- of gasnet voorzien zowel de Elektriciteitswet 1998 als de Gaswet in specifieke procedures op grond waarvan een afnemer na het indienen van een daartoe strekkende klacht de nettarieven van de neteigenaar door de ACM kan laten goedkeuren. Klachten van enkele individuele afnemers omtrent de hoogte van in rekening gebrachte nettarieven door de neteigenaar bij de afnemers aangesloten op zijn elektriciteits- en gasnet is geen reden voor afwijzing van een aangevraagde ontheffing voor een gesloten distributiesysteem. Dit kan slechts anders zijn indien sprake zou zijn van nettarieven die kwalificeren als 'misbruik' van machtspositie door de neteigenaar jegens de afnemers aangesloten op zijn elektriciteits- of gasnet. Van dergelijke excessieve nettarieven is evenwel in het geval van Schiphol geen sprake. In tegendeel, de door Schiphol gehanteerde nettarieven zijn gebaseerd op onderliggende, redelijke kosten. Dat de door Schiphol jegens afnemers, zoals de Koninklijke Luchtvaartmaatschappij N.V. en KLM Equipment Services B.V., gehanteerde nettarieven eventueel een excessief karakter zouden hebben die een weigering tot verlening van een ontheffing voor een gesloten distributiesysteem aan Schiphol zouden kunnen rechtvaardigen is overigens door deze bedrijven ook op geen enkele wijze onderbouwd laat staan aangetoond..

Overigens merkt Schiphol op dat de Koninklijke Luchtvaartmaatschappij N.V. en KLM Equipment Services B.V. er ten onrechte vanuit lijken te gaan dat een afwijzing van de door Schiphol gevraagde ontheffingen voor een gesloten distributiesysteem automatisch tot gevolg zullen hebben dat regionale netbeheerder Liander N.V. als openbare netbeheerder voor het beheer van het elektriciteitsnet en gasnet van Schiphol zal worden aangewezen. In dit verband wijst Schiphol erop dat zij als eigenaar van het elektriciteits- en gasnet op de luchthaven Schiphol in voorkomend geval in eerste instantie zelf bepaald welke netbeheerder het aan haar toebehorende elektriciteits- en gasnet zal beheren. Het staat geenszins vast dat Schiphol in voorkomend geval zal overgaan tot het aanwijzen van Liander N.V. als openbare netbeheerder voor het beheer van het aan Schiphol toebehorende elektriciteits- en/of gasnet.

De ACM wordt uitdrukkelijk verzocht deze reactie van Schiphol op de door de Koninklijke Luchtvaartmaatschappij N.V. en KLM Equipment Services B.V. gezamenlijk ingediende zienswijze op de Ontwerpbesluiten bij de verdere besluitvorming door de ACM m.b.t. de door Schiphol ingediende aanvragen voor ontheffingen voor een gesloten distributiesysteem te betrekken.

Deze brief bevat geen vertrouwelijke gegevens. Tegen openbaarmaking van deze brief bestaan van de zijde van Schiphol geen bezwaren.

Graag verneem ik van u omtrent het verdere verloop van de procedure.

Hoogachtend,

mr. M.R. het Lam
(gemachtigde Schiphol)