



De heer drs. J. de Maa
Autoriteit Consument en Markt
Postbus 16326
2500 BH Den Haag

Afd.:	DREV
Registratie datum	24 JUL 2013
Nr.:	104417/6

Uw kenmerk 104417/2.B1460
Ons kenmerk BR-13-873
Behandeld door Kirsten Wilkeshuis
Telefoon 070 - 205 50 27
E-mail kwilkeshuis@netbeheernederland.nl
Datum 23 juli 2013

Onderwerp Reactie wijzigingsopdracht Aansluitvoorwaarden

In uw brief van 27 juni 2013 met kenmerk 104417/2.B1460 (hierna: de brief) geeft u de gezamenlijke netbeheerders (hierna: GNB) wijzigingsopdrachten met betrekking tot de Aansluitvoorwaarden LNB en verzoekt u om een toelichting bij bepaalde onderdelen. Onderstaand wordt door de GNB ingegaan op de betreffende onderdelen.

1. Ten eerste willen de GNB graag opmerken dat zij van mening zijn dat de wijzigingsopdrachten op diverse onderdelen inconsistent zijn met besluiten van de Autoriteit Consument en Markt (hierna ACM) ten aanzien van codewijzigingsvoorstellen van de afgelopen jaren. Onderstaand zullen de wijzigingsopdrachten en de verzoeken om toelichting in volgorde van de brief van de ACM besproken worden.
2. De randnummers 3 tot en met 12 gaan in op de wijzigingsopdracht voorstel "Aansluitvoorwaarden Gas – LNB – Aansluitpunt".
3. Artikel 1.1.2: Uit de definitie van het begrip gasinstallatie vloeit voort dat het resterende deel van de aansluiting inclusief de meetinrichting onder het begrip gasinstallatie valt. Het gaat hier dus niet om een nadere invulling van het begrip gasinstallatie. Zoals reeds in de toelichting bij het voorstel is opgenomen, verschilt de reikwijdte van het begrip gasinstallatie al naar gelang GTS de gehele aansluiting heeft aangelegd of dat GTS alleen het aansluitpunt aanlegt. Aangezien de Gasvoorwaarden veelal door niet-ingewijden worden gelezen en de toelichting bij de voorwaarden doorgaans verdwijnt, hebben de GNB gemeend de laatste zin toe te voegen aan artikel 1.1.2 ter verduidelijking (om misverstanden te voorkomen). Indien de ACM van mening

is dat dit anders verwoord moet worden, dan horen we graag een suggestie daartoe.

4. Artikel 1.2.1: Ook op grond van de huidige, door de ACM vastgestelde, Aansluitvoorwaarden Gas – LNB (artikel 1.2.2 en 3.1.1) stelt GTS alleen gas beschikbaar indien aan deze beschikbaarstelling een leverings- en een transportovereenkomst ten grondslag liggen. De GNB gaan er van uit dat door de ACM en haar rechtsvoorgangers genomen besluiten rechtsgeldig zijn. De GNB zijn daarom van mening dat ten aanzien van het voorgestelde artikel ten onrechte een wijzigingsopdracht wordt verstrekt. De enige voorgestelde wijziging in dit artikel is de toevoeging van de aansluitovereenkomst, aangezien dit een omissie in de huidige voorwaarden.
5. Ter aanvulling op het voorgaande randnummer kan ter toelichting worden vermeld dat de leveringsovereenkomst een overeenkomst is tussen een leverancier en een verbruiker waar de GNB de inhoud niet van kent. In de aansluitovereenkomst en de transportovereenkomst worden uiteraard geen zaken worden geregeld die in de Gasvoorwaarden behoren te staan. Het betreft hier civielrechtelijke en klant specifieke zaken. De algemene voorwaarden bij de aansluitovereenkomst en de Transmission Service Conditions (TSC) behorende bij de transportovereenkomst zijn te vinden op de website van GTS.
6. Artikel 2.1.5: Ook hier wil de GNB graag benadrukken dat ook in de huidige Aansluitvoorwaarden Gas – LNB (artikel 2.10.5) staat opgenomen dat GTS aan het ongedaan maken van de afsluiting nadere financiële en operationele voorwaarden kan verbinden. In de beslissing op bezwaar Gasvoorwaarden deel 2 (hierna: BoB2), randnummer 131, heeft de ACM zelf geoordeeld dat 'de artikelen waarin nadere en financiële voorwaarden voorkomen allemaal zien op situatie waarin wordt afgeweken van de normale toestand. Het systeem van gereguleerde toegang dwingt naar het oordeel van de Raad niet tot het vaststellen van specifiekere voorwaarden voor deze afgebakende uitzonderingsgevallen dan de onderhavige bepalingen reeds doen. Op deze wijze is volgens de Raad voldoende waarborg geboden tegen onredelijke voorwaarden en komt de rechtszekerheid niet in het geding, terwijl tevens voldoende ruimte is gelaten om voorwaarden te creëren die in een concreet geval het meest passend zijn.' De GNB zijn het eens met het principe dat nadere eisen en voorwaarden zo veel mogelijk gespecificeerd zouden moeten zijn. Doorgaans is dat ook het geval. In bepaalde gevallen, zoals ook al verwoord door de ACM in BoB2 is dat echter niet op voorhand mogelijk, omdat sprake is van een veelheid aan verschillende situaties die niet op voorhand uitputtend beschreven kunnen worden. Wel is een kader gegeven waarbinnen de nadere voorwaarden gesteld kunnen worden, namelijk financiële en operationele voorwaarden 'die gerelateerd zijn aan de inspanningen die GTS heeft moeten verrichten en de kosten die GTS heeft moeten maken in verband met het afsluiten en het ongedaan maken hiervan.'
7. Hoofdstuk 3: In de wijzigingsopdracht wordt aangegeven dat in het voorstel een termijn voor de realisatie van het aansluitpunt dient te worden opgenomen. Graag willen de GNB u er hierbij op wijzen dat in paragraaf 3.1 een uitgebreide procedure is opgenomen om samen met de aangeslotene te komen tot een redelijke termijn. In artikel 3.1.1 staat opgenomen dat de aangeslotene een aanvraag bij GTS dient in te dienen waarin onder andere de gewenste datum van inbedrijfname van het aansluitpunt staat opgenomen. In artikel 3.1.2 staat vervolgens opgenomen dat GTS bij het bepalen of de gewenste datum inbedrijfname realiseerbaar is, beoordeelt of de termijn voor het uitvoeren redelijkerwijs technisch en qua vergunningen haalbaar is.

- Op deze manier wordt volgens de GNB voldoende invulling gegeven aan artikel 6, eerste lid, sub c van de Regeling inzake tariefstructuren en voorwaarden gas. Zoals de GNB al vaker hebben aangegeven is het vastleggen van een algemene termijn gelet op de diversiteit aan verschillende configuraties van de aansluitpunten in de praktijk niet werkbaar.
8. Artikel 3.1.2: Ook de investeringsovereenkomst bevat geen zaken die in de Gasvoorwaarden geregeld dienen te worden, ook hier gaat het om civielrechtelijke en klant specifieke zaken. De suggestie van de ACM dat bijvoorbeeld opgenomen moet worden dat zo spoedig mogelijk na ontvangst van de aanvraag GTS de aangeslotene schriftelijk zal informeren, is voor de GNB onbegrijpelijk. In artikel 3.1.2 is reeds opgenomen dat GTS binnen twee maanden na ontvangst van de aanvraag aan de aangeslotene meldt of het aansluitpunt conform zijn aanvraag realiseerbaar is en indien dit mogelijk is dat dan een aanbieding wordt gedaan in de vorm van een investeringsovereenkomst
 9. Artikel 3.6: Wat de GNB betreft mag dit artikel geschrapt worden. De ACM heeft dit artikel zelf toegevoegd in de huidige Aansluitvoorwaarden als gevolg van BoB2. In BoB2, randnummer 45, heeft de ACM geoordeeld dat 'het begrip overdrachtpunt wordt gewijzigd, opdat het wordt gedefinieerd. Daarom zal de ligging van het overdrachtpunt worden opgenomen in de Aansluitvoorwaarden Gas – LNB. Daarnaast zal het begrip overdrachtpunt in de Begrippenlijst Gas worden opgenomen.' De enige reden dat dit artikel is opgenomen in het voorstel is dat dit ook in de huidige Aansluitvoorwaarden staat opgenomen en de GNB daar zoveel mogelijk mee in lijn wilden blijven. Tot slot willen de GNB benadrukken dat in de Begrippenlijst Gas middels een definitie staat *wat* een overdrachtpunt is en dat artikel 3.6 bepaalt *waar* het overdrachtpunt is.
 10. Artikelen 5.1 tot en met 5.12 voorstel "Aansluitvoorwaarden Gas – LNB – Aansluitpunt" en voorstel "Meetvoorwaarden Gas – LNB – Meting door aangeslotene": De wijze waarop de code qua structuur wordt vormgegeven is een technische kwestie die geen juridische gevolgen heeft. GTS ziet daarom ook geen strijdigheid met artikel 12f van de Gaswet. Verdere integratie van documenten is volgens de GNB geen doel op zichzelf. Naar de mening van de GNB leidt een verdere integratie van voorwaarden tot minder toegankelijk documenten.
 11. Ter verduidelijking van de verdeling van de voorwaarden over de Aansluitvoorwaarden Gas – LNB – Aansluitpunt en de Meetvoorwaarden Gas – LNB – Meting door aangeslotene willen de GNB graag opmerken dat de algemene bepalingen met betrekking tot het meten en de meetinrichting zijn opgenomen in de Aansluitvoorwaarden Gas – LNB – Aansluitpunt en dat in de Meetvoorwaarden Gas – LNB – Meting door aangeslotene de meer specifieke bepalingen zijn opgenomen. Deze structuur wijkt overigens niet af van de huidige – door ACM vastgesteld – Aansluitvoorwaarden Gas LNB en Meetvoorwaarden Gas LNB.
 12. Artikel 5.5: In artikel 5.2 van het voorstel staat: 'De meetinrichting wordt ontworpen, aangelegd, beheerd en onderhouden door aangeslotene en voldoet aan de eisen zoals opgenomen in de Meetvoorwaarden Gas – LNB - Meting door aangeslotene.' Deze eisen zijn onder mee opgenomen in artikel 1.3.1 en 1.5.1 van Meetvoorwaarden Gas – LNB – Meting door aangeslotene. Het is de GNB derhalve niet duidelijk wat de ACM nog meer wil.
 13. De randnummers 14 en 15 gaan in op de wijzigingsopdracht voorstel "Aansluitvoorwaarden

Gas – LNB – Aansluiting aangelegd door GTS”.

14. Artikel 1.2.1: Voor de beantwoording van dit punt willen de GNB graag verwijzen naar de randnummers 4 en 5.
15. Artikel 2.5 : Voor de beantwoording van dit punt willen de GNB graag verwijzen naar randnummer 6.
16. Randnummer 17 gaat in op de wijzigingsopdracht voorstel “Meetvoorwaarden gas – LNB – Meting door aangeslotene”.
17. Het is de GNB niet duidelijk met welke belangen strijd is. Voor zover het hier gaat om het samenvoegen van de documenten verwijzen de GNB u naar de reactie in randnummer 10 en 11.
18. De randnummers 19 tot en met randnummer 25 gaan in op het verzoek om toelichting op het voorstel “Aansluitvoorwaarden gas – LNB – Aansluitpunt”.
19. Artikel 1.1.1: GTS heeft de wettelijke taak om het door hem beheerde gastransportnet in werking te hebben, te onderhouden en te ontwikkelen op een wijze die de veiligheid, de doelmatigheid en betrouwbaarheid van het landelijk gastransportnet en van het transport van gas waarborgt en in dat licht dienen de bepalingen te worden geïnterpreteerd. Verder geven de artikelen 10 en 10a van de Gaswet aan welke taken de netbeheerder van het landelijk gastransportnet moet uitvoeren. Diverse van deze taken kan GTS slechts uitvoeren indien het resterende deel van de aansluiting voldoet aan de voorwaarden, vermeldt in de artikelen 2.1.1 tot en met 2.1.5. Bijvoorbeeld de taak balanceren kan GTS alleen goed uitvoeren indien de meetinrichting correct functioneert. GTS kan daarom slechts gas ter beschikking stellen op het aansluitpunt indien aan de voorwaarden voldaan wordt.
20. Artikelen 1.2.1, 2.1.5, 3.1.3 en 3.1.5: Voor de beantwoording van dit punt willen de GNB graag verwijzen naar randnummers 4, 5 en 6.
21. Artikelen 2.1.1 tot en met 2.1.5: Deze vraag lijkt zodanig op de vraag gesteld bij over artikel 1.1.1 dat de GNB voor de beantwoording van dit verzoek verwijzen naar randnummer 19.
22. Artikelen 3.1.2: Voor de beantwoording van dit punt willen de GNB graag verwijzen naar randnummer 8.
23. Artikel 3.1.5: Indien het voor het realiseren van een aansluitpunt noodzakelijk is dat de capaciteit elders in het net uitgebreid wordt, zullen de lasten van deze capaciteitsuitbreidingen op alle netgebruikers drukken. GTS mag dit echter slechts doen indien het nut en de noodzaak van de capaciteitsuitbreiding is aangetoond. De enige manier waarop GTS dit kan doen is het eisen van een langjarige toezegging van de gebruiker voor het gebruik van de capaciteit. GTS is van mening dat een toezegging voor het gebruik van de capaciteit van 10 jaar nut en noodzaak van de investering voldoende aantoont, en daarmee het recht op terugverdienen van de investering geeft.
24. Artikel 3.3.4: Voor het odoriseren van gas kunnen voorzieningen nodig zijn in het resterende deel van de aansluiting. Aangezien dit resterende deel van de aansluiting niet meer door GTS

wordt aangelegd, kan GTS het gas niet langer geodoriseerd beschikbaar stellen. Als de aangeslotene geodoriseerd gas wil zal hij zelf voor deze voorzieningen moeten zorgen.

25. Artikel 5.1: Het gas valt onder de verantwoordelijkheid van GTS tot het het overdrachtpunt heeft gepasseerd. Daarom dient al het gas dat over het overdrachtpunt stroomt te worden gemeten. Naar verwacht mag worden zal deze hoeveelheid gelijk zijn aan de hoeveelheid die over het aansluitpunt stroomt.
26. De randnummers 27 en 28 gaan in op het verzoek om toelichting op het voorstel "Aansluitvoorwaarden Gas – LNB – Aansluiting aangelegd door GTS".
27. Artikel 1.2.2: Zoals al eerder aangegeven bevat de aansluitovereenkomst geen zaken die in de Gasvoorwaarden geregeld dienen te worden. De aansluitovereenkomst bevat alle afspraken over de aansluiting met het landelijk gastransportnet tussen de aangeslotene en GTS. Het betreft hier civielrechtelijke en klant specifieke afspraken. Hierin wordt onder andere de hoedanigheid waaronder het gas beschikbaar wordt gesteld (druk, kwaliteit, capaciteit) en de aansprakelijkheid voor schade door afwijkingen in de leveringsdruk of gaskwaliteit geregeld. VEMW heeft met betrekking tot de Algemene Voorwaarden behorende bij de aansluitovereenkomst aan haar leden een positief advies afgegeven. De Algemene Voorwaarden behorende bij de aansluitovereenkomst zijn beschikbaar op de website van GTS.
28. Artikel 2.1.5: Voor de beantwoording van dit punt willen de GNB graag verwijzen naar randnummer 6.

De GNB hopen met het bovenstaande voldoende antwoord te hebben gegeven op de vragen die het genoemde codevoorstel bij ACM heeft opgeroepen en afdoende te hebben aangetoond dat het voorstel op geen enkele punt gewijzigd hoeft te worden. De GNB hopen dat de verdere afwikkeling van het voorstel voortvarend door ACM opgepakt wordt.

Mocht het bovenstaande nog vragen oproepen dan kunt u contact opnemen met Wim Borghols van GTS (vanaf 20 augustus weer bereikbaar) of Carla Boverhof van GTS.

Met vriendelijke groet,


Laurens Kriegt
directeur