

Autoriteit Consument en Markt
T.a.v. de heer J. de Maa
Postbus 16326
2500 BH DEN HAAG

Gasunie Transport Services B.V.
Postbus 181
9700 AD Groningen
Concourslaan 17
T (050) 521 22 50
F (050) 360 30 36
E info@gastransport.nl
Handelsregister Groningen 02084889
www.gasunietransportservices.com

Datum	Doorkiesnummer
11 november 2013	+31 50 521 22 50
Ons kenmerk	Uw kenmerk
LT 13.0903	
Onderwerp	
Tarievenvoorstel 2014	

Geachte heer De Maa,

Hierbij ontvangt u een gewijzigde brief, bijlage 1 (tarievenmodule) en bijlage 3 (toelichting uitbreidingsinvesteringen) van het tarievenvoorstel 2014.

Hierbij ontvangt u het voorstel voor de tarieven voor het jaar 2014 op basis van artikel 82, derde lid, van de Gaswet, voor de taken transport, balancering, kwaliteitsconversie, bestaande aansluiting en aansluiting. In uw brief van 23 juli 2013¹ heeft u Gasunie Transport Services (hierna: GTS) gevraagd om uiterlijk 2 weken na het versturen van de door de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) opgestelde tarievenmodule een tarievenvoorstel voor het jaar 2014 in te dienen. De ACM heeft op 4 oktober 2013 een tarievenmodule aan GTS gestuurd. In lijn met de brief die wij op 19 augustus 2013² aan de ACM hebben gestuurd, hebben wij ons ingespannen om binnen de gestelde termijn een tarievenvoorstel in te dienen dat de goedkeuring van een accountant draagt.

Naast deze brief bestaat het tarievenvoorstel uit de bijgevoegde Excel tarievenmodule 13.0428.52 GTS-TAR(i)-13-10, een aantal bijlagen met toelichtingen op de ingevulde onderdelen van de tarievenmodule en de gevraagde accountantsverklaring.

Allereerst willen wij in deze brief ingaan op het feit dat het tarievenvoorstel 2014 betrekking heeft op twee reguleringsperioden, de wijzigingsvoorstellen voor de TarievenCode Gas en de aangebrachte wijzigingen in de tarievenmodule.

¹ Brief van 23 juli 2013 met kenmerk ACM/DE/2103/202667

² Brief van 19 augustus 2013 met kenmerk LTM 13.0672

Vervolgens lichten wij een aantal specifieke onderdelen van het tarievenvoorstel 2014 toe, te weten:

- schatting rekenvolumina voor 2014,
- uitbreidingsinvesteringen,
- nieuwe producten en diensten,
- markt faciliterende activiteiten,
- incidentele posten,
- connectiontarieven.

Als laatste gaan wij in op de accountantsverklaring, de vertrouwelijkheid van gegevens en het vervolgproces van de vaststelling tarieven.

Twee reguleringsperioden

In het tarievenvoorstel 2014 wordt vergoeding gevraagd voor kosten over de jaren 2012 tot en met 2014. Zoals vastgelegd in het methodebesluit 2014-2016 worden de kosten over de jaren 2012 en 2013 vergoed conform het methodebesluit 2010-2013. De kosten over het jaar 2014 worden vergoed conform het methodebesluit 2014-2016. In de methode van regulering voor de periode 2014-2016 zijn ten opzichte van de periode 2010-2013 een aantal wijzigingen aangebracht die aandacht vragen in het tarievenvoorstel 2014. Het betreft de volgende wijzigingen:

- het creëren van de mogelijkheid om voor rekenvolumina een schatting op te nemen waardoor tarieven kunnen worden aangepast om zo nacalculaties te mitigeren,
- het in de methode van regulering opnemen van de wettelijke taken bestaande aansluiting en aansluiting en de wijze waarop een tarief voor aansluitingen wordt vastgesteld. Daarnaast is vastgelegd hoe de kosten en inkomsten voor de taken balanceren en bestaande aansluiting worden vastgesteld en hoe, in combinatie met de TarievenCode Gas, hieruit tarieven resulteren,
- aanpassing van vergoeding van de kosten voor reguliere uitbreidingsinvesteringen door het hanteren van een schatting voor de kosten van deze investeringen over 2014 tot en met 2016,
- aanpassing van vergoeding van de kosten voor markt faciliterende activiteiten door het hanteren van een budget voor de kosten van deze activiteiten over 2014 tot en met 2016.

Voor zover deze wijzigingen betrekking hebben op het tarievenvoorstel 2014 wordt dit hieronder toegelicht.

Wijzigingsvoorstellen TarievenCode Gas

Met betrekking tot de TarievenCode Gas zijn een aantal codewijzigingsvoorstellen bij de ACM ingediend waarvoor nog geen besluit is gepubliceerd. Wij gaan er in het tarievenvoorstel 2014 van uit dat deze codewijzigingsvoorstellen tijdig zullen worden vastgesteld en uiterlijk 1 januari 2014 in werking zullen treden. Het betreft de volgende codewijzigingsvoorstellen:

Onderwerp	Prismanummer	Datum ingediend
Codevoorstel opstartdienst en overdracht van transportcapaciteit	103422	10 januari 2013
Nieuwe transportdienst voor gasopslagen	204102, 13.0276.52	21 mei 2013
Tariefstructuur balanceren	202492, 13.0274.52	21 mei 2013
Implementatie CAM en CMP	104417	2 juli 2013
Tariefstructuur bestaande aansluitingen en aansluitpunten	13.0483.52	8 juli 2013
TarievenCode Gas – kWh voor LNB	BR-13-903	15 oktober 2013

Wijzigingen tarievenmodule

Voor het opstellen van het tarievenvoorstel 2014 is gebruik gemaakt van de Excel tarievenmodule 13.0428.52 GTS-TAR(i)-13-10, die wij op 4 oktober 2013 van de ACM hebben ontvangen. Om een correct tarievenvoorstel in te kunnen dienen, hebben wij in de tarievenmodule een aantal wijzigingen en correcties aangebracht, die in de module zelf nader worden toegelicht. Het betreft de volgende wijzigingen:

- met inachtneming van het wijzigingsvoorstel inzake kWh voor LNB (zie boven) is in diverse tabellen de omzetting van m³(35,17) naar kWh opgenomen,
- in samenhang met deze omzetting zijn alle capaciteitstarieven afgerond op 3 decimalen,
- in diverse tabellen van de module zijn wijzigingen in meetpunten doorgevoerd. Dit zijn nieuwe of vervallen meetpunten of samenvoegingen van meetpunten,
- tabel 9 (incidenteel) is gevuld met gegevens en tevens gekoppeld met de overige tabellen,
- in tabel 16 (berek_incidenteel) zijn de berekeningen van de in tabel 9 opgenomen incidentele posten voor zover er een berekening aan ten grondslag ligt inzichtelijk gemaakt.

Schatting rekenvolumina voor 2014

In het tarievenvoorstel 2014 is een schatting van de totale rekenvolumina opgenomen voor entry en exit als onderdeel van de transporttaak en voor de taken kwaliteitsconversie en aansluiting, die afwijkt van de rekenvolumina die zijn gebaseerd op het jaar 2012. In bijlage 2 wordt een toelichting gegeven van de opgenomen schatting van de rekenvolumina 2014 in het tarievenvoorstel 2014.

In de tarievenmodule kan het opnemen van een schatting van rekenvolumina alleen gerealiseerd worden door het toepassen van een generieke correctiefactor op de historische rekenvolumina voor individuele meetpunten.³ Ingeval er nieuwe meetpunten worden toegevoegd waarvoor een substantieel rekenvolume wordt verwacht, maar die in het peiljaar een rekenvolume van nul hadden, leidt deze methode tot een geschatte rekenvolume van nul. Daardoor wordt - op voorhand - een nacalculatie gecreëerd, hetgeen een ongewenste situatie is voor GTS en vooral voor haar klanten.

Meer specifiek, voor 2014 verwachten wij voor het nieuwe meetpunt een substantieel rekenvolume van mln. $m^3(n;35,17)/h$ voor entry en mln. $m^3(n;35,17)/h$ voor exit. Omdat dit meetpunt zich kwalificeert onder het marktsegment storage en hiervoor een korting van 25% van toepassing is, resulteert het hanteren van een rekenvolume voor 2014 van 0 $m^3(n;35,17)/h$ in plaats van $m^3(n;35,17)/h$ op voorhand tot een nacalculatie.

Wij verzoeken u om de hierboven genoemde verwachte rekenvolumina op te nemen voor het meetpunt leze rekenvolumina in mindering te brengen op de nu opgenomen schatting RV-2014 voor entry en exit en de generieke correctiefactor van toepassing te laten zijn op alle meetpunten uitgezonderd

Uitbreidingsinvesteringen

In het tarievenvoorstel 2014 wordt vergoeding gevraagd van de kosten over de jaren 2012 tot en met 2014 voor uitbreidingsinvesteringen die zijn geactiveerd in de jaren 2012 en 2013.

Voor alle uitbreidingsinvesteringen die zijn geactiveerd in de jaren 2012 en 2013 heeft de berekening van de toegestane kosten in de jaren 2012 en 2013 plaatsgevonden conform het methodebesluit 2010-2013. De kosten van een uitbreidingsinvestering worden jaarlijks via de tarieven verwerkt door middel van een opslag op de tarieven en inkomsten, voor zover deze kosten niet worden gedekt door tariefinkomsten welke voortkomen uit deze uitbreidingsinvestering.

³ Zie randnummer 208 van het methodebesluit 2014-2016

Voor alle bijzondere uitbreidingsinvesteringen die zijn geactiveerd in 2013 heeft de berekening van de toegestane kosten in het jaar 2014 plaatsgevonden conform het methodebesluit 2014-2016. Deze kosten worden jaarlijks via de tarieven verwerkt door middel van een opslag op de tarieven en inkomsten.

Voor alle reguliere uitbreidingsinvesteringen die zijn geactiveerd in 2013 en die geactiveerd worden in 2014 vindt vergoeding van de toegestane kosten in 2014 plaats op basis van een schatting. Deze schatting is via de x-factor berekening reeds verwerkt in de tarieven en inkomsten. Voor deze reguliere uitbreidingsinvesteringen is er dus geen sprake van een jaarlijkse vergoeding van de kosten via het tarievenvoorstel.

In bijlage 3 wordt een verdere toelichting gegeven op alle in het tarievenvoorstel 2014 opgenomen uitbreidingsinvesteringen.

Nieuwe producten en diensten

Voor nieuwe producten en diensten worden de kosten van het jaar na introductie van nieuwe producten en diensten vergoed via de jaarlijkse tarievenvoorstellen. In het bijzonder vindt vergoeding van nieuwe aansluitpunten plaats via de nieuwe producten en diensten regeling, omdat er tot en met het jaar 2012 geen investeringen in aansluitpunten hebben plaatsgevonden.

In 2013 wordt er één nieuw aansluitpunt gerealiseerd. Het betreft het aansluitpunt ' .
Door het opnemen van dit aansluitpunt in het tarievenvoorstel 2014 wordt vanaf 2014 een tarief voor de aansluitaak vastgesteld. Dit tarief is gebaseerd op de verwachte rekenvolumina voor 2014 voor de aansluitaak en de toegestane kosten in het jaar 2014. Voor 2013 geldt dat de toegestane kosten de ontvangen vergoedingen niet overstijgen. De kosten voor 2013 zijn derhalve niet meegenomen. Wij hebben dit, in lijn met vergoeding van de kosten voor 2013 bij uitbreidingsinvesteringen, met minimale aanpassingen in de tarievenmodule verwerkt.

In bijlage 4 wordt een verdere toelichting gegeven op de in het tarievenvoorstel 2014 opgenomen nieuwe product en dienst.

Markt faciliterende activiteiten

Randnummer 258 van het methodebesluit 2014-2016 bepaalt dat de kosten die GTS in de jaren 2012 en 2013 maakt voor markt faciliterende activiteiten worden vergoed zoals bepaalt in het methodebesluit 2010-2013. Conform dit besluit worden de kosten voor markt faciliterende activiteiten via de tarieven vergoed op basis van gerealiseerde kosten. Voor het tarievenvoorstel 2014 zijn dit de kosten van het jaar 2012.

In bijlage 5 wordt een verdere toelichting gegeven op de in het tarievenvoorstel 2014 opgenomen markt faciliterende activiteiten (hierna: MFA).

MFA budget

Wij hebben geconstateerd dat u bij de berekening van het MFA budget de inkomsten die voortkomen uit veilingen in 2012 heeft opgenomen als opbrengsten bij de activiteit Prisma. De inkomsten uit veilingen betreffen inkomsten die GTS extra heeft gegenereerd ten opzichte van bestaande inkomsten, omdat er nog geen structurele afspraken waren gemaakt voor deze inkomsten. Deze inkomsten dienen derhalve niet in mindering te worden gebracht bij de activiteit Prisma. Wij hebben deze inkomsten uit de budgetberekening voor MFA verwijderd.

Incidentele posten

In het tarievenvoorstel zijn een aantal incidentele posten opgenomen, te weten: kostenbesparing nieuw balanceringsregime, overdracht assets, netnorm en bouwrentecorrectie.

Kostenbesparing nieuw balanceringsregime

Wij hebben een correctie opgenomen voor de in het tarievenvoorstel 2013 opgenomen kostenbesparing bij de uitbreidingsinvestering nieuw balanceringsregime. Deze kostenbesparing wordt namelijk in het tarievenvoorstel 2014 als onderdeel van de nacalculatieregeling op de inkoopkosten energie voor het jaar 2012 verrekend met de markt. Ter voorkoming van het tweemaal verrekenen van deze kosten, zijn de gerealiseerde kosten over het jaar 2012 als correctie opgenomen in tabel 9.

Overdracht assets

De kosten die samenhangen met het overdragen van het eigendom van het landelijk gastransportnet van de N.V. Nederlandse Gasunie naar GTS zijn, conform de afspraak hierover tussen uw voorganger en mij, opgenomen in het tarievenvoorstel 2014. Deze kosten zijn incidenteel en zijn dan ook in tabel 9 opgenomen. In het tarievenvoorstel 2014 zijn de gerealiseerde kosten over het jaar 2012 opgenomen.

Netnorm

De kosten die samenhangen met de activiteit netnorm zullen, conform de afspraak die ik hierover met uw voorganger heb gemaakt, volledig vergoed worden via de tarieven. De netnorm kosten over 2011 heeft de ACM in de tarieven 2013 vergoed via de regeling voor markt faciliterende activiteiten (hierna: MFA). De ACM heeft in het methodebesluit voor de periode 2014-2016 besloten de MFA via een budget systematiek te gaan vergoeden. Het ook nu kwalificeren van de netnorm kosten als MFA zou er, gegeven het feit dat de kosten vooral gemaakt zullen worden in de jaren 2013 en 2014 en deze kosten vele malen hoger zijn dan de kosten in 2011 en 2012, resulteren dat de werkelijke kosten die met de activiteit netnorm gemoeid gaan niet (volledig) worden vergoed. U heeft aangegeven geen mogelijkheid te zien om in het methodebesluit 2014-2016 vast te leggen dat GTS de werkelijke kosten vergoed zal krijgen, maar aangegeven dit via de route van het tarievenvoorstel te willen oplossen.

Om recht te doen aan bovengenoemde afspraken en ter bevordering van het hanteren van een MFA budget gebaseerd op stabiele en structurele kosten, stellen wij voor om de netnorm kosten voor de jaren 2012 tot en met 2014 te vergoeden als incidentele post en de netnorm kosten over de jaren 2011 en 2012 geen onderdeel te laten zijn van de berekening van het MFA budget voor de jaren 2014 tot en met 2016. De kwalificatie als incidentele post sluit goed aan bij het karakter van de operationele kosten die met de activiteit netnorm gemoeid zijn, daar zij zich enkel nog in 2013 en 2014 zullen voordoen en over die jaren heen van sterk wisselende omvang zijn.

In het tarievenvoorstel 2014 zijn de gerealiseerde kosten over het jaar 2012 opgenomen in tabel 9 en zijn de netnorm kosten over de jaren 2011 en 2012 verwijderd uit de budget berekening voor MFA.

Bouwrentecorrectie

Eind 2012 heeft GTS geconstateerd dat de bouwrente, die als onderdeel van de investeringsuitgave wordt geactiveerd in de tarievenvoorstellen 2012 en 2013, was berekend op basis van onjuiste gegevens. Wij hebben de ACM verzocht om de activeringsverschillen als gevolg van deze evidente fout te vergoeden in de tarieven voor 2013. In het tarievenbesluit 2013 heeft u aangegeven dat u gezien de korte termijn niet in staat was om hierover een zorgvuldig besluit te nemen. Op uw verzoek is deze correctie thans wel opgenomen in tabel 9 van het tarievenvoorstel 2014.

In bijlage 6 wordt een verdere toelichting gegeven op de in het tarievenvoorstel 2014 opgenomen incidentele posten.

Voor de incidentele posten kostenbesparing nieuw balanceringsregime, overdracht assets en netnorm zijn in het tarievenvoorstel 2014 de gerealiseerde kosten over het jaar 2012 opgenomen. Kosten die voor deze posten gerealiseerd worden over de jaren 2013 en 2014 zullen worden opgenomen in volgende tarievenvoorstellen.

Connectiontarieven

De dienst connection betreft het in stand houden van de systeemverbinding. De tariefdragers zijn een vast bedrag per jaar per systeemverbinding en de gecontracteerde exit capaciteit per systeemverbinding. Waar in het verleden een connectiontarief werd vastgesteld voor zowel regionale netbedrijven als industrieën, wordt vanaf 2014 alléén een connectiontarief vastgesteld voor de (systeemverbindingen met de) regionale netbedrijven.

Bij de introductie van het connectiontarief in 2003 was het tarief gebaseerd op een jaarbedrag per verbinding en een capaciteitsafhankelijk deel. Vanaf 2006 is de tariefdrager gebaseerd op (alleen) een vast jaarbedrag per verbinding met daarbij een overgangsregeling voor (industriële) verbindingen waarvan het connectiontarief - gebaseerd op de oude systematiek - lager was dan het vaste jaarbedrag per verbinding. Vanaf 2014 wordt geen connectiontarief meer in rekening gebracht bij industrieën. GTS heft daarom met ingang van 2014 de overgangsregeling op en heeft de tarievenmodule hierop aangepast. Als gevolg hiervan is voor een vijftal regionale netbedrijven het connectiontarief verhoogd naar het vaste jaarbedrag.

Accountantsverklaring

De bijgevoegde accountantsverklaring ziet toe op gegevens uit tabel 2 (rekenvolumina), tabel 5 (uitbreidingsinvesteringen), tabel 6 (nieuwe producten en diensten), tabel 9 (incidenteel) en tabel 13 (overige tarieven) en de bijbehorende toelichtingen zoals beschreven in de auditinstructie (kenmerk: 13.0428.52 GTS-TAR-13-10).

Vertrouwelijkheid

U heeft aangegeven het door GTS ingediende tarievenvoorstel 2014 integraal openbaar te willen maken op uw website, met uitzondering van gegevens die op basis van de vertrouwelijkheidsgronden artikel 10 uit de Wet openbaarheid van bestuur (hierna Wob) van openbaarmaking uitgezonderd moeten worden.⁴ Wij zijn in het licht van de Wob van mening dat de volgende gegevens vertrouwelijk behandeld dienen te worden:

⁴ Artikel 10 lid 1 sub c 'voor zover het bedrijfs- en fabricagegegevens betreft' en artikel 10 lid 2 sub g 'voor gegevens waarvan openbaarmaking onevenredige benadeling zou opleveren'.

- de omzet en rekenvolumina per netwerkpunt betreffen bedrijfsvertrouwelijke en klantinformatie,
- de omzetgegevens betreffen bedrijfsvertrouwelijke informatie,
- details alsmede de toelichtingen met betrekking tot de schatting van rekenvolumes met het oog op het verminderen van de nacalculatie, uitbreidingsinvesteringen, nieuwe producten en diensten en incidentele posten zijn vertrouwelijk voor zover te herleiden naar één partij en klantinformatie betreft,
- persoonlijke gegevens en meetpunt specifieke informatie in de toelichting netgebieden zijn vertrouwelijk,
- persoonlijke gegevens van de contactpersoon zijn vertrouwelijk,
- de accountantsverklaring is opgesteld voor de ACM en derhalve uitsluitend bestemd voor de ACM en kan derhalve niet voor andere doeleinden worden gebruikt.

In verband met de vertrouwelijkheid sturen wij u naast een vertrouwelijke versie ook een openbare versie van het tarievenvoorstel 2014 (inclusief bijlagen).

Vervolgproces vaststelling tarieven

Wij zijn teleurgesteld dat u niet heeft gereageerd op onze brief van 19 augustus 2013⁵, waarin wij u hebben gevraagd tijdig een besluit op bezwaar te nemen op het tariefbesluit 2013. Wij moeten helaas constateren dat het u niet gelukt is die bezwaarprocedure af te ronden voordat wij het tarievenvoorstel 2014 indienen. Wij verzoeken de ACM nogmaals en dringend om tijdig een besluit op bezwaar te nemen. Vooral ook omdat inmiddels duidelijk is dat de ACM opnieuw een doelmatigheidstoets gaat uitvoeren en een belangrijk deel van het bezwaar van GTS ziet op de ondeugdelijke vaststelling van de doelmatigheid van uitbreidingsinvesteringen. Een tijdig genomen besluit op bezwaar maakt het mogelijk de uitkomsten mee te nemen in het door u vast te stellen tarievenbesluit 2014. Dit voorkomt onzekerheid over de hoogte van de tarieven voor zowel GTS als haar klanten en voorkomt eveneens het risico dat GTS opnieuw bezwaar zal moeten maken op de gronden die in het bezwaar op het tariefbesluit 2013 zijn aangevoerd.

De ACM stelt op basis van artikel 82, vijfde lid, van de Gaswet de tarieven vast die GTS in rekening mag brengen. Wij verzoeken u alvorens u de tarieven definitief vaststelt, de voorlopige uitkomsten (inclusief de uitkomsten inzake de bezwaarprocedure) met ons te delen om eventuele misverstanden en/of fouten te voorkomen.

Volledigheidshalve merken wij op dat deze brief en bijlagen per liquid office zijn verzonden. Indien u vragen heeft over dit tarievenvoorstel, kunt u contact opnemen met

⁵ Brief van 19 augustus 2013 met kenmerk LTM 13.0670

Datum: 11 november 2013

Ons kenmerk: LT 13.0903

Onderwerp: Tarievenvoorstel 2014

Bijlagen

1. Tarievenmodule '13.0428.52 GTS-TAR(i)-13-10'
2. Toelichting schatting rekenvolumina 2014
3. Toelichting uitbreidingsinvesteringen
4. Toelichting nieuwe producten en diensten
5. Toelichting markt faciliterende activiteiten
6. Toelichting incidenteel
7. Toelichting netgebieden
8. Accountantsverklaring

Hoogachtend,

GASUNIE TRANSPORT SERVICES B.V.



Dick Zelhorst

Manager Commercial and Regulatory Affairs