

Nederlandse Mededingingsautoriteit

BESLUIT

Besluit van de directeur-generaal van de Nederlandse Mededingingsautoriteit als bedoeld in artikel 37, eerste lid, van de Mededingingswet.

Nummer 4143/ 14

Betreft zaak: 4143/ Stora Enso - Scaldia Papier

I. MELDING

1. Op 19 juli 2004 heeft de directeur-generaal van de Nederlandse Mededingingsautoriteit een melding ontvangen van een voorgenomen concentratie in de zin van artikel 34 van de Mededingingswet. Hierin is medegedeeld dat Stora Enso Treasury Amsterdam B.V., een onderdeel van de Stora Enso-groep, voornemens is zeggenschap te verkrijgen, in de zin van artikel 27, onder b, van de Mededingingswet, over Scaldia Papier B.V. Van de melding is mededeling gedaan in Staatscourant 138 van 22 juli 2004. Naar aanleiding van de mededeling in de Staatscourant zijn geen zienswijzen van derden naar voren gebracht. Ambtshalve zijn vragen gesteld aan verschillende marktpartijen.

II. PARTIJEN

2. Stora Enso Treasury Amsterdam B.V. (hierna: Stora Enso) is een besloten vennootschap naar Nederlands recht. Zij maakt deel uit van de Stora Enso-groep. Aan het hoofd van de Stora Enso-groep staat de in Finland gevestigde onderneming Stora Enso Oyj. Stora Enso-groep is actief op het gebied van de productie en handel in papier (dit laatste in Nederland via dochter Papyrus), alsmede productie van verpakkingsmateriaal en houtgerelateerde producten.

3. Scaldia Papier B.V. (hierna: Scaldia Papier) is een besloten vennootschap naar Nederlands recht. Zij is een 100% dochteronderneming van International Paper (Netherlands) B.V. International Paper (Netherlands) B.V. is een 100% dochteronderneming van de in de Verenigde Staten gevestigde onderneming International Paper Company. Scaldia Papier is actief op het gebied van de handel in papier, alsmede levering van computer- en kantoorbenodigdheden.

III. DE GEMELDE OPERATIE

4. De gemelde operatie is neergelegd in een *Share Purchase Agreement* van 15 juli 2004 tussen enerzijds Stora Enso en anderzijds International Paper (Netherlands) B.V. en International Paper Company. De gemelde operatie betreft een aandelentransactie, waarbij Stora Enso alle aandelen in Scaldia Papier zal verwerven.

IV. TOEPASSELIJKHEID VAN HET CONCENTRATIE TOEZICHT

5. De gemelde operatie is een concentratie in de zin van artikel 27, onder b, van de Mededingingswet. De hierboven, onder punt 4, omschreven transactie leidt er toe dat Stora Enso uitsluitende zeggenschap verkrijgt over Scaldia Papier.
6. Betrokken ondernemingen zijn Stora Enso en Scaldia Papier.
7. Uit de bij de melding ter beschikking gestelde omzetgegevens blijkt dat de gemelde concentratie binnen de werkingsfeer van het in hoofdstuk 5 van de Mededingingswet geregelde concentratietoezicht valt.

V. BEOORDELING

A. RELEVANTE MARKTEN

Relevante productmarkt [en]

Markt voor (groot)handel van papier

8. Stora Enso en Scaldia Papier zijn beide actief op het gebied van (groot)handel van papier (*paper merchanting*). In beschikkingen van de Europese Commissie is aangegeven dat de (groot)handel van papier als een aparte relevante markt dient te worden gezien ten opzichte van directe verkopen door producenten vanwege verschillen in marktstructuur, logistiek en prijzen.¹ Onderzoek onder marktpartijen in onderhavige zaak heeft dit onderscheid bevestigd. In onderhavig besluit wordt derhalve uitgegaan van een (groot)handelsmarkt voor papier.

Verticale relatie, markt voor productie van papier

9. Stora Enso is actief als papierproducent. Deze activiteit staat in een verticale relatie tot de markt voor (groot)handel van papier. Voor de inschatting van het verticale effect op deze markten is een inschatting noodzakelijk van de positie van Stora Enso op de markt voor de productie van papier en de gezamenlijk positie van partijen op de markt voor (groot)handel van papier.
10. De Europese Commissie onderscheidt de volgende, voor onderhavige zaak relevante productmarkten met betrekking tot de productie van papier: (i) de markt voor de productie van

¹ Zie het besluit van de Europese Commissie van 10 oktober 2003 in zaak COMP/M.3227 – Paperlinx/ Buhrmann Paper Merchanting Division, punt 11, het besluit van de Europese Commissie van 15 december 2000 in zaak COMP/M.2245 – Metsä-Serla/ Zanders, punt 12 en 13, en het besluit van de Europese Commissie van 4 augustus 2000 in zaak COMP/M.2020 - Metsä-Serla/ Modo, punt 17 en 20.

fijn papier, mogelijk nader onder te verdelen in gestreken en ongestreken houtvrij fijn papier² en; (ii) de markt voor de productie van tijdschriftenpapier die nader wordt onderverdeeld in een markt voor houtvrij en een markt voor houtbevattend tijdschriftenpapier.³ Partijen geven hiernaast aan dat Stora Enso actief is op het gebied van de productie van speciaal papier. De term 'speciaal papier' omvat papier dat niet als *commodity* wordt verkocht, maar wordt gebruikt voor 'speciale' doeleinden, aldus partijen. In onderhavige zaak zal worden ingegaan op de positie van Stora Enso op deze relevante productmarkten.

Relevante geografische markt(en)

Markt voor (groot)handel van papier

11. De Europese Commissie geeft in meerdere zaken aan dat de markt voor (groot)handel van papier nationaal van omvang is. Hierbij spelen factoren een rol als de behoefte aan snelle leveringen bij klanten, het beperken van transportkosten en de behoefte aan nauwe commerciële relaties tussen de afnemer en de papierhandelaar.⁴ Onderzoek onder marktpartijen heeft bevestigd dat de markt voor (groot)handel van papier nationaal van omvang is. In onderhavige zaak zal derhalve worden uitgegaan van een nationale markt voor (groot)handel van papier.

Verticale relatie, markt voor de productie van papier

12. De Europese Commissie geeft aan dat de geografische markten voor de productie van gestreken en ongestreken houtvrij fijn papier de EER omvatten of ruimer zijn dan de EER.⁵ De Europese Commissie geeft aan dat de geografische omvang van de markten voor de productie van houtvrij en houtbevattend tijdschriftenpapier de EER en Zwitserland omvat.⁶

B. GEVOLGEN VAN DE CONCENTRATIE

Markt voor (groot)handel van papier

² Zie het besluit van de Europese Commissie in zaak COMP/M.2245 – Metsä-Serla/Zanders, reeds aangehaald, punt 10 en het besluit van de Europese Commissie in zaak COMP/M.2020 - Metsä-Serla/Modo, reeds aangehaald, punt 10.

³ Zie het besluit van de Europese Commissie van 21 november 2001 in zaak COMP/M.2499 – Norske Skog/Parenco/Walsum, punt 22.

⁴ Zie het besluit van de Europese Commissie in zaak COMP/M.2245 – Metsä-Serla/Zanders, reeds aangehaald, punt 14 en 15 en het besluit van de Europese Commissie in zaak COMP/M.2020 - Metsä-Serla/Modo, reeds aangehaald, punt 21 tot en met 24.

⁵ Zie het besluit van de Europese Commissie in zaak COMP/M.2245 – Metsä-Serla/Zanders, reeds aangehaald, punt 11.

⁶ Zie het besluit van de Europese Commissie van 21 november 2001 in zaak COMP/M.2498 – UPM – Kymmene/Haindl, punt 33.

13. In 2003 bedraagt de omvang van de Nederlandse markt voor (groot)handel van papier in waarde circa EUR 570,8 miljoen.⁷ Op deze markt behalen partijen een marktaandeel van circa [10-20]*%. Naast partijen zijn onder meer Paperlinx⁸, Map Merchant Netherlands B.V.⁹, Antalis B.V. en Continental Paper B.V. actief op de Nederlandse markt voor (groot)handel van papier.

14. Gezien het gezamenlijke marktaandeel van partijen en het aantal concurrenten op de markt voor (groot)handel van papier is er geen reden om aan te nemen dat als gevolg van de voorgenomen concentratie op de markt voor (groot)handel van papier een economische machtspositie kan ontstaan of worden versterkt die tot gevolg heeft dat een daadwerkelijke mededinging op de Nederlandse markt of een deel daarvan op significante wijze wordt belemmerd.

Verticale relatie, markt voor productie van papier

15. Op geen van de onderscheiden (deel)markten voor de productie van papier komt het marktaandeel van Stora Enso boven de 20%. Daarnaast bedraagt het gezamenlijke marktaandeel van partijen op de markt voor (groot)handel van papier slechts circa [10-20]% (zie punt 13). Groothandelaren in papier geven daarnaast aan dat na de concentratie voldoende alternatieven voor de verkrijging van papier blijven bestaan.

16. Gelet op het bovenstaande is er geen reden om aan te nemen dat als gevolg van de voorgenomen concentratie een economische machtspositie kan ontstaan of worden versterkt die tot gevolg heeft dat een daadwerkelijke mededinging op de Nederlandse markt of een deel daarvan op significante wijze wordt belemmerd.

VII. CONCLUSIE

17. Na onderzoek van deze melding is de directeur-generaal van de Nederlandse Mededingingsautoriteit tot de conclusie gekomen dat de gemelde operatie binnen de werkingssfeer valt van het in hoofdstuk 5 van de Mededingingswet geregelde concentratietoezicht. Hij heeft geen reden om aan te nemen dat als gevolg van die concentratie een economische machtspositie kan ontstaan of worden versterkt die tot gevolg heeft dat een

⁷ Bron: Eugropa (European Paper Merchants Association).

* In deze openbare versie van het besluit zijn delen van de tekst vervangen of weggelaten om redenen van vertrouwelijkheid. Vervangen of weggelaten delen zijn met vierkante haken aangegeven. In het geval van getallen of percentages kan de vervanging hebben plaatsgevonden in de vorm van vermelding van bandbreedtes.

⁸ Bührmann Ubbens B.V., Proost en Brandt B.V. en DRIem Papier B.V. zijn dochterondernemingen van Paperlinx die actief zijn op de markt voor (groot)handel van papier.

⁹ ModoVanGelder B.V. en Grafisch Papier Nijmegen B.V. zijn dochterondernemingen van Map Merchant Netherlands B.V. die actief zijn op de markt voor (groot)handel van papier.

daadwerkelijke mededinging op de Nederlandse markt of een deel daarvan op significante wijze wordt belemmerd.

18. Gelet op het bovenstaande deelt de directeur-generaal van de Nederlandse Mededingingsautoriteit mede dat voor het tot stand brengen van de concentratie waarop de melding betrekking heeft geen vergunning is vereist.

Datum: 16 augustus 2004

De directeur-generaal van de Nederlandse Mededingingsautoriteit,
voor deze:

w.g. Mr. J Schönau
Directeur Concentratiecontrole

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd beroepsschrift indienen bij de arrondissementsrechtbank te Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam