

Zienswijze van Netbeheer Nederland op ontwerpbesluit ACM/DC/2013/203319, betrekking hebbend op dossier 13.0094.52: "administratieve volumeherleiding in de Informatiecode Elektriciteit en Gas"

1. NBNL sluit zich volledig aan bij de zienswijze van NEDU.
2. In aanvulling daarop heeft NBNL een opmerking van redactionele aard en twee opmerkingen die ons inziens dienen als extra argumenten voor de onwenselijkheid van inwerkingtreding op 1 juli 2014.

Redactioneel:

Op de meeste plaatsen in het ontwerpbesluit, te weten in de randnummers 20, 26, 28, 30 en 31, worden de gebruikte factoren afgerond op 5 decimalen. In randnummer 34 worden 6 decimalen gebruikt. Uit oogpunt van consistentie lijkt het ons gewenst om overal 5 decimalen te gebruiken.

Dit betreft overigens alleen de tekst van het ontwerpbesluit zelf, niet van het dictum, zoals opgenomen in bijlage 1 bij het besluit.

Inwerkingtreding:

In het ontwerpbesluit is sprake van een beoogde inwerkingtredingsdatum van 1 juli 2014. In de zienswijze van NEDU is reeds beargumenteerd waarom de inwerkingtreding van het onderhavige besluit en het daarmee onlosmakelijk samenhangende besluit 103649/40 niet op 1 juli 2014 dient plaats te vinden, maar op zijn vroegst op 1 januari 2015.

Gelet op de samenhang tussen de inhoud van het onderhavige ontwerpbesluit en van besluit 103640/40, heeft NBNL in aanvulling op de zienswijze van NEDU nog een tweetal extra argumenten tegen inwerkingtreding op 1 juli 2014 die volgen uit de reeds door middel van besluit 103640/40 door ACM vastgestelde codeteksten:

- In paragraaf 4.5 van de Allocatievoorwaarden Gas wordt door middel van besluit 103640/40 de netverliesfactor geïntroduceerd. In artikel 4.5.1 wordt bepaald dat deze netverliesfactor voor een kalenderjaar wordt vastgesteld en in artikel 4.5.2, gelezen in samenhang met de Begrippenlijst Gas, wordt beschreven hoe dit dient plaats te vinden. Deze beide artikelen houden uitsluitend rekening met de bepaling van een netverliesfactor over de periode van een heel kalenderjaar. Als er sprake had moeten kunnen zijn van de bepaling van een netverliesfactor over een deel van een kalenderjaar had een overgangs- of afwijkingsbepaling opgenomen moeten worden. Nu dat niet het geval is, kan de desbetreffende regeling uitsluitend op een jaarwisseling in werking treden. Mocht ACM de regeling evenwel toch in werking laten treden op een andere datum dan een jaarwisseling, zullen partijen naar eigen inzicht invulling moeten geven aan deze gesignaleerde leemte in de regeling. Dit leidt tot het risico van niet eenduidige uitvoering van spelregels en dus tot rechtsonzekerheid voor partijen.
- Ongewijzigde toepassing van besluit 103640/40 zal leiden tot wijziging van de OV-exitsystematiek en zal opnieuw het verschijnsel "kruissubsidiëring" tussen telemetrieklanten en profielklanten introduceren. In randnummer 126 van besluit 103640/40 stelt ACM immers dat de bepaling van de OV-exitcapaciteit t.b.v. de door de regionale netbeheerders in te kopen gasvolumes ter compen-

satie van de netverliezen kan plaatsvinden op basis van de bestaande, ongewijzigde, systematiek zoals opgenomen in de artikelen 2.1.2b tot en met 2.1.2g van de Transportvoorwaarden Gas – LNB. Meer specifiek constateert ACM dat hiervoor de procedure uit artikel 2.1.2e inzake telemetriegrootverbruikers dient te worden toegepast. Hiermee is impliciet een suggestie gedaan voor de toewijzing van de capaciteit. Echter niet voor de vaststelling van de hoeveelheid toe te wijzen capaciteit. Dat zou een aanpassing van artikel 2.1.2b van de Transportvoorwaarden Gas – LNB noodzakelijk hebben gemaakt. Toepassing van het ongewijzigde artikel 2.1.2b op de vaststelling van de OV-exitcapaciteit t.b.v. de door de regionale netbeheerders in te kopen gasvolumes ter compensatie van de netverliezen zal leiden tot verschuiving van capaciteitsreservering van telemetrieportfolio's naar profielportfolio's. Daarmee is opnieuw sprake kruissubsidiëring en dus is er een groot risico op het ontstaan van een vierde OV-exit dossier.

Wij gaan er van uit dat dit een onbedoeld verschijnsel is dat door ACM gecorrigeerd zal worden. Immers, ACM is momenteel juist met alle betrokkenen bij het OV-exitdossier bezig om tot een nette afhandeling van de lopende beroepszaak te komen, nu er per 1 januari 2013 een door ieder gedragen systematiek voor contractering van OV-exitcapaciteit is.

Omdat er verschillende mogelijkheden zijn om dit onbedoelde effect op de OV-exit-systematiek te corrigeren, die elk een verschillende impact hebben op de aanpassing van de systemen, zal de feitelijke implementatie van de nieuwe wijze van allocatie van netverliezen gas pas kunnen starten als duidelijk is op welke wijze reparatie van dit onderdeel van besluit 103640/40 zal plaatsvinden. Daarmee wordt het zeer onwaarschijnlijk dat op 1 oktober a.s. daadwerkelijk begonnen kan worden met het ontwerp, de bouw en het testen van de benodigde systeemadaptaties.