

Autoriteit Consument en Markt  
Postbus 16326  
2500 BH DEN HAAG

Ons kenmerk BR-13-852  
Behandeld door Johan Janssen  
Telefoon 070 - 205 50 21  
E-mail jjanssen@netbeheernederland.nl  
Datum 31 mei 2013  
  
Onderwerp Concept strategie Autoriteit Consument en Markt

Geacht Bestuur,

Met belangstelling en waardering hebben de netbeheerders, verenigd in Netbeheer Nederland, kennis genomen van de Concept Strategie Autoriteit Consument & Markt, zoals toegezonden op 11 april 2013. Wij maken graag gebruik van uw uitnodiging om onze reactie te presenteren op de inhoud van uw concept strategie en stellen het op prijs als daarmee – bij het vaststellen van de definitieve versie – rekening kan worden gehouden. Wij zien uw uitnodiging als een blijk van de open dialoog die u in uw relatie met uw omgeving nastreeft.

Wij vragen uw aandacht voor de volgende punten.

1. De netbeheerders zijn bijzondere ondernemingen omdat zij krachtens wet- en regelgeving met de uitvoering van publieke taken zijn belast. In economische zin bezitten zij – zoals u ook omschrijft – een natuurlijk monopolie op het vlak van de aanleg en exploitatie van netinfrastructuur voor het transport en de distributie van elektriciteit en gas. De netbeheerders zijn ook om een andere reden bijzonder omdat zij, in hun huidige organisatorische en rechtspersoonlijke gedaante, mede het resultaat zijn van de verantwoordelijkheid die overheden – beginnend in een ver verleden – hebben opgenomen om huishoudens en ondernemingen te verzekeren van een veilige en betrouwbare energievoorziening. Die verantwoordelijkheid komt tot uitdrukking in het publieke aandeelhouder-schap van de netbeheerders. De netbeheerders zijn daardoor van oudsher in staat zich te manifesteren als organisaties die midden in de samenleving staan en zich als vanzelfsprekend aan maatschappelijke belangen (waar onder belangen van afnemers) verbinden. Hun positie en functioneren wordt dus niet alleen bepaald door de publieke taakopdracht die in wetgeving is verankerd

maar ook door de verwachtingen die verschillende stakeholders – ook op regionaal en lokaal niveau en steeds opnieuw geformuleerd - in hun richting koesteren. Wat betreft de regulering betekent dit volgens ons dat u ons moet zien als zelfstandige ondernemingen met een eigenstandig geformuleerde, maatschappelijk verankerde missie en strategie en tegelijkertijd als partners van de wetgever in het nastreven van publieke doelen.

2. U stelt in uw strategie dat ACM streeft naar een constructieve dialoog met de omgeving. Dat juichen wij toe. Wij gaan er daarbij van uit dat, in het licht van het hiervoor gestelde, u vanzelfsprekend een dialoog met de netbeheerders aangaat over alle zaken die de het maatschappelijk belang van een adequate energievoorziening raken, voor zover die relevant zijn bij het nemen van uw besluiten. Wij verwachten dat de instrumenten die u daarbij hanteert zich niet beperken tot consultatie en pleitverzoeken maar ook bestaan uit overleg en ontvankelijke toetsing van uw veronderstellingen en interpretaties. In onze opvatting is niet alleen de formeel-juridische of wetenschappelijk-theoretische kwaliteit van uw besluiten essentieel maar zeker ook het kunnen voldoen aan de grondslag dat sprake is van een gemeenschappelijk gedragen beeld van de bedoelingen van de wetgever en van de verwachtingen van verschillende stakeholders. Meerdere malen zijn wij in het verleden geconfronteerd met – in onze opvatting – te eenzijdig onderbouwde besluiten die achteraf weliswaar in juridische zin houdbaar bleken maar toch discussie oproepen wat betreft hun bijdrage aan het maatschappelijk belang. Wij onderstrepen de noodzaak van overleg en toetsing, zowel in de richting van de regionale netbeheerders als in de richting van de wetgever en andere stakeholders. Wij juichen het ook toe indien u na afloop van eventuele dialoog, al dan niet gepaard aan het bereiken van consensus, in voorkomende gevallen ook met ons (en andere partijen) gezamenlijk zou willen optrekken om bijvoorbeeld suggesties te doen voor het wegnemen van onduidelijkheden in wet- en regelgeving en maatschappelijke kaders.
3. Wij stemmen graag in met het belang dat u hecht aan het investeren in innovaties, teneinde de kwaliteit en betrouwbaarheid van de energienetten naar de toekomst toe te kunnen waarborgen. Juist in de komende periode waarin de duurzaamheid van de energievoorziening de overduidelijke aandacht heeft van vele partijen op nationaal, Europees en mondiaal niveau. Het spreekt voor zich dat die innovaties belangrijke investeringen vergen waarvan de kosten voor een belangrijk deel aan de eindgebruiker zullen worden doorberekend. Omdat de beslissingen daarover zo prudent mogelijk moeten plaatsvinden maar deze tegelijkertijd - gegeven de aard van de vernieuwingen - een zeker risico dragen, vinden wij het van groot belang om te weten op welke wijze u de vraagstukken op dit gebied binnen de wettelijke kaders wilt 'meenemen' (uw eigen formulering). Wat ons betreft staat op voorhand vast dat het bedoelde risico door meerdere partijen gedragen moet worden en wij over een zekere 'ondernemingsvrijheid' moeten kunnen beschikken. Ook staat vast dat uw benadering een relatie heeft met een actuele invulling van het begrip 'redelijk rendement'. Wij stellen voor om (tussen u en de netbeheerders) afspraken te maken over de wijze waarop wij in de komende tijd met elkaar zullen omgaan bij het verkrijgen van draagvlak onder alle stakeholders voor de handelwijze die op dit gebied zal volgen. Wij nemen hierbij graag het initiatief met het voorstel om de (in het verleden beproefde) figuur van de gezamenlijke 'themabijeenkomsten' opnieuw leven in te blazen. Dit zijn open bijeenkomsten waarin beleidsmakers, de toezichthouder, de

netbeheerders, de afnemerorganisaties, de leveranciers en andere stakeholder op een open, informele, niet-bindende wijze met elkaar overleggen over ontwikkelingen en noodzakelijke interventies. Wij zijn graag bereid om de organisatie van deze bijeenkomsten te verzorgen.

4. Tot slot willen wij benadrukken dat wij volledig instemmen met uw strategische keuze om uw functioneren als nieuwe toezichthouder 'van buiten naar binnen' (uw eigen formulering) vorm te geven. Dat past volgens ons volledig in een tijdsgewricht met grote onzekerheden en uitdagingen. Alle consumenten en uitvoerende partijen in de energiesector zijn erbij gebaat indien de toezichthouder op een open wijze in verbinding staat met de samenleving en het veld van gereguleerde organisaties. Bovendien zijn wij verheugd met uw aandacht voor regulering in Europees perspectief en de relaties met uw zusterorganisaties. Ook wij merken in toenemende mate, hoe belangrijk het is om tijdig rekening te houden met het Europese perspectief.

Wij wensen u veel succes met het definitief maken van uw strategie, het nader uitwerken daarvan in concrete acties en met het invullen van uw verantwoordelijkheden.

Met vriendelijke groet,

L. Knecht  
directeur