

Nederlandse Mededingingsautoriteit

BESLUIT

Besluit van de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit als bedoeld in Artikel 15 Elektriciteitswet.

Nummer 102701/ 8

Betreft zaak: Ontheffingsaanvraag Prominent Groeneweg 2 OG B.V.

Besluit van de Minister van Economische Zaken als bedoeld in artikel 15 Elektriciteitswet.

INLEIDING EN PROCEDURE

1. Op 13 maart 2007 heeft Prominent Groeneweg 2 OG B.V. (hierna: Prominent) bij de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit (hierna: de Raad) een verzoek ingediend tot verlening van een ontheffing in de zin van artikel 15, tweede lid van de Elektriciteitswet 1998 (hierna: E-wet). Het verzoek betreft een elektriciteitsnet dat zich op eigen grond bevindt van Prominent, Gebr. A. & R. van der Lans en Kwekerij G.J. van der Wel te Westland¹.
2. Op 25 april 2007 heeft de Raad nadere informatie opgevraagd ten aanzien van de samenwerking tussen de betreffende ondernemingen. Op 4 juni 2007 heeft de Raad deze nadere informatie omtrent de samenwerking ontvangen.
3. Ter voorbereiding van het besluit heeft de Raad belanghebbenden in de gelegenheid gesteld een zienswijze te geven op de aanvraag. De aanvraag heeft voor een periode van vier weken voor belanghebbenden ter inzage gelegen. De terinzagelegging is in Staatscourant nr. 112, van 14 juni 2007 aangekondigd.
4. Er zijn door de Raad geen zienswijzen ontvangen.

¹ Het betreffende ontheffingsnet is gelegen op de percelen 3546, 4085, 4354, 4355, 4808, 5525, 5527, 6171, 6446, 6981, 6982, 6986, 6990, 6991, 6994 en 7031.

WETTELIJK KADER

Artikel 15 E-wet

5. Op basis van Artikel 10, lid 3 van de Elektriciteitswet 1998 dient degene aan wie een ander net toebehoort dan het landelijk hoogspanningsnet, voor het beheer van dat net een of meer naamloze of besloten vennootschappen als netbeheerder aan te wijzen. Van deze verplichting tot het aanwijzen van een netbeheerder kan op grond van artikel 15, lid 2, van de Elektriciteitswet 1998 bij de Minister van Economische Zaken ontheffing worden aangevraagd.
6. De Minister van Economische Zaken heeft met ingang van 1 juli 2005 aan de Raad mandaat, volmacht en machtiging verleend tot het nemen van besluiten en verrichten van overige handelingen die verband houden met onder meer artikel 15 van de E-wet.² De Raad behandelt om die reden de aanvraag.
7. Een ontheffing kan worden verleend aan degene aan wie een net toebehoort, voorzover daarop slechts een beperkt aantal andere natuurlijke personen of rechtspersonen zijn aangesloten. Het gaat daarbij om afnemers die verbonden zijn aan het net van degene aan wie het net toebehoort en waarbij een meetinrichting is geplaatst tussen deze rechtspersonen en het net.³
8. Vastgesteld dient te worden of het net in de zin van de E-wet niet onder de bagatelbepaling van artikel 15, eerste lid, valt. In deze bepaling wordt aangegeven dat geen netbeheerder hoeft te worden aangewezen voor een net met een spanningsniveau van ten hoogste 0,4 kV en een verbruik van ten hoogste 0,1 GWh per jaar, waarvan een ander dan een leverancier of een netbeheerder een recht van gebruik heeft.
9. Ten slotte dient het net in de zin van de E-wet, dat niet onder de bagatelbepaling valt, te worden getoetst aan de criteria genoemd in artikel 15, tweede lid, van de E-wet. Een ontheffing kan alleen worden verleend aan een aanvrager die over een net beschikt waarop een beperkt aantal afnemers is aangesloten. Daarbij dient het net van de aanvrager aan één van de drie volgende criteria te voldoen:
 - a. het net is bestemd om de aanvrager te voorzien van elektriciteit dan wel om het centrale bedrijfsproces van de aanvrager te ondersteunen;
 - b. het net is bestemd om een aantal samenwerkende rechtspersonen te voorzien van elektriciteit en de samenwerking van deze rechtspersonen een betrouwbaar,

² Besluit mandaat, volmacht en machtiging Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit, SC van 4 juli 2005, nr. 126, p. 13.

³ Tweede Kamer, vergaderjaar 1998-1999, 26 303, nr. 7

- duurzaam, doelmatig en milieuhygiënisch verantwoord functionerende energiehuishouding in hun vestigingen ten doel heeft;
- c. ten aanzien van het net zijn kwaliteitseisen van toepassing die in betekenende mate afwijken van de voorwaarden die de Raad van Bestuur van de NMa op grond van artikel 36 van de E-wet heeft vastgesteld.
10. Op grond van artikel 15, tweede lid, sub d van de E-wet mag de aanvrager geen netbeheerder zijn en ook niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden zijn.
11. Ingevolge het bepaalde in artikel 15, zesde lid, van de E-wet kan in afwijking van het bepaalde in sub d, aan een aanvrager die wel in een groepsmaatschappij met een netbeheerder is verbonden een ontheffing worden verleend, indien in redelijkheid niet kan worden verwacht dat hij een netbeheerder aanwijst voor het net waarop de aanvraag betrekking heeft.
12. Om in aanmerking te komen voor een ontheffing moet de aanvragende rechtspersoon beschikken over een net waarop een beperkt aantal natuurlijke personen of rechtspersonen is aangesloten. In de wetsgeschiedenis wordt aangegeven dat er geen scherpe getalsgrens valt te geven om te bepalen of aan een net een beperkt aantal afnemers is verbonden.⁴ Mede in dit verband is ervoor gekozen de beoordeling of er wel of niet sprake is van een beperkt aantal aansluitingen afhankelijk te laten zijn van de mate waarin het publiek belang wordt gediend. Het is aan de ontheffingsaanvrager zelf om te onderbouwen op welke wijze bij verlening van een ontheffing het publiek belang wordt gediend.

⁴ Tweede Kamer, vergaderjaar 1997-1998, 25 621, nr. 3

FETEN

13. Prominent is de eigenaar van het elektriciteitsnet. Het elektriciteitsnet van Prominent is gelegen op het terrein van kwekerijen Prominent, Gebr. A. & R. van der Lans en Kwekerij G.J van der Wel te Westland, met een totaal areaal van 21,6 hectare. Het elektriciteitsnet heeft een spanningsniveau van 20 kV en is aangesloten op het elektriciteitsnet van Westland Energie Infrastructuur. Naast Prominent zijn twee andere afnemers aangesloten op het elektriciteitsnet van Prominent, te weten Gebr. A. & R. van der Lans en Kwekerij G.J van der Wel. Beide andere afnemers grenzen direct aan het terrein van Prominent⁵.
14. Prominent beschikt over een WKK installatie van 3,0 MWe. Prominent beschikt tevens over twee warmtepompen ten behoeve van warmte/koudeopslag.
15. Daarnaast beschikken ook Gebr. A. & R. van der Lans en Kwekerij G.J van der Wel ieder over een WKK installatie van 3,0 MWe, waarvan zij beiden 2,8 MWe beschikbaar stellen aan Prominent. De door hun WKK's opgewekte warmte en CO₂ worden door Gebr. A. & R. van der Lans en Kwekerij G.J van der Wel gebruikt op hun eigen bedrijven. Het overschot aan elektrisch vermogen dat zij opwekken, namelijk 2,8 MWe per WKK, leveren zij door aan Prominent, zodat Prominent zelf maar over één WKK van 3,0 MWe hoeft te beschikken om een groot deel van het restant van haar elektriciteitsvraag op te vangen. De warmte afkomstig van de eigen WKK van Prominent sluit weer aan op de warmtebehoefte in haar eigen bedrijf. Deze uitwisselingsmogelijkheid van de opgewekte elektriciteit heeft een rol gespeeld bij de keuze voor de WKK van de twee aangesloten ondernemingen. De overige elektriciteit wordt teruggeleverd aan het elektriciteitsnet.
16. Voor de uitwisseling van de elektriciteit aan Prominent over het elektriciteitsnet is een overeenkomst gesloten tussen de betrokken partijen. Eveneens zijn er afspraken gemaakt over het gebruik van het transportnet.
17. Prominent heeft aangegeven geen netbeheerder te zijn en niet in de groep met een netbeheerder verbonden te zijn.

⁵ De geografische situatie is weergegeven op bij de aanvraag meegezonden kadastrale kaarten.

BEOORDELING

18. Bij de beoordeling van de aanvraag komen de volgende punten aan de orde:

- Er is sprake van een net in de zin van artikel 1, lid 1, onder i, E-wet;
- Er wordt een beperkt aantal afnemers aangesloten (artikel 15, tweede lid, E-wet);
- Het net valt niet onder de bagatelbepaling zoals bedoeld in artikel 15, eerste lid, E-wet;
- Er dient sprake te zijn van één van de eerste drie in artikel 15, tweede lid, E-wet genoemde situaties;
- Indien de aanvrager een netbeheerder is of aan een netbeheerder in een groepsmaatschappij is verbonden, dient de aanvrager aan te geven waarom in redelijkheid niet kan worden verwacht dat een netbeheerder wordt aangewezen. Tevens moet worden gewaarborgd dat de netbeheerder zich onthoudt van iedere bemoeienis met het beheer van het net waarop de aanvraag betrekking heeft.

19. Op grond van de in de aanvraag verschaftte gegevens kan worden geconcludeerd dat sprake is van een elektriciteitsnet in de zin van artikel 1, lid 1, onder i, E-wet. Zoals vereist in artikel 15, tweede lid, E-wet wordt op dat net een beperkt aantal afnemers aangesloten. Gelet op het opgegeven eindverbruik van elektriciteit en het spanningsniveau van het net valt het net niet onder de bagatelbepaling van artikel 15, eerste lid, E-wet. Evenmin is er sprake van een netbeheerder of een aan een netbeheerder verbonden onderneming.

20. Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van een situatie als beschreven in onderdeel b van artikel 15, tweede lid, E-wet. Dit houdt in dat het net bestemd is om een aantal samenwerkende (..) rechtspersonen te voorzien van elektriciteit en de samenwerking van deze personen een betrouwbaar, duurzaam, doelmatig en milieuhygiënisch verantwoord functionerende energiehuishouding in hun vestigingen ten doel heeft.

21. In de aanvraag wordt aangegeven dat de samenwerking tussen Prominent, Gebr. A. & R. van der Lans en Kwekerij G.J van der Wel het doel heeft dat een betrouwbaar, duurzaam, doelmatig en milieuhygiënisch huishouden tot stand komt. De duurzame en milieuhygiënische samenwerking uit zich in de uitwisseling van elektriciteit, welke wordt opgewekt met de WKK- installaties van Gebr. A. & R. van der Lans en Kwekerij G.J van der Wel. Deze laatste twee afnemers hebben deze WKK's met name nodig voor de geproduceerde warmte, terwijl Prominent in haar elektriciteitsvraag kan worden voorzien door de extra elektriciteitsproductie van de WKK's van de andere twee bedrijven. De invoeding en afname op het particuliere net zijn derhalve in vergaande mate afgestemd op de individuele behoeften van de aangesloten bedrijven.

22. Om efficiëntievoordelen te kunnen bereiken hebben de aangesloten bedrijven besloten de productiefaciliteiten te integreren op het particuliere net. Het beschikken over een eigen elektriciteitsinfrastructuur maakt het voor de aangesloten bedrijven mogelijk om onderling elektriciteit uit te wisselen en leidt tot een optimale energie-infrastructuur. Door de leveringsovereenkomst en de afspraken over het gebruik van het transportnet is de samenwerking van de aangeslotenen met betrekking tot het netwerk gewaarborgd.
23. Op grond van het bovenstaande voldoet de aanvraag naar het oordeel van de Raad aan het bepaalde in artikel 15, tweede lid, onderdeel b van de E-wet.

BESLUIT

Gelet op het bovenstaande voldoet de aanvraag van Prominent aan de voorwaarden van artikel 15, tweede lid, onderdeel b, van de E-wet en verleen ik hierbij ontheffing van de plicht een netbeheerder aan te wijzen voor de in de aanvraag bedoelde locatie te Westland.

De ontheffing wordt verleend onder de volgende voorschriften:

1. De ontheffinghouder verstrekt aan de Raad binnen redelijke termijn de gegevens en inlichtingen die de Raad redelijkerwijs kan vorderen ten behoeve van het toezicht op de naleving door de ontheffinghouder van het bij of krachtens de E-wet bepaalde.
2. Eventuele naam- en adreswijzigingen, een wijziging in de eigendomsverhouding of elke andere wijziging die van invloed kan zijn op deze ontheffing wordt onverwijld aan de Raad gemeld.
3. De houder van de ontheffing is verplicht om met een ieder die in het kader van de samenwerkende personen zal worden aangesloten op het net waarvoor ontheffing is verleend of met degene die uit dien hoofde reeds is aangesloten op het net en waarvan de overeenkomst is afgelopen, op diens schriftelijk verzoek daartoe te onderhandelen over de voorwaarden en tarieven die de houder van de ontheffing berekent voor het gebruikmaken van het net en schriftelijk een voorstel te doen met betrekking tot genoemde voorwaarden en tarieven. De houder van de ontheffing moet daarbij onderscheid maken tussen de tarieven voor de aansluiting op het net, transport van elektriciteit en het verrichten van systeemdiensten. Binnen drie maanden nadat één of meer van de bij de onderhandelingen betrokken partijen een schriftelijk verzoek heeft gedaan, dienen deze onderhandelingen te zijn afgerond.
4. De ontheffinghouder sluit een ieder die wil worden aangesloten op het net niet eerder aan dan dat de aansluiting van diegene voldoet aan de relevante kwaliteitscriteria.

Den Haag,

Datum: 22 augustus 2007

De Minister van Economische Zaken,
namens deze:

w.g.

Drs. P.J Plug

Directeur Directie Toezicht Energie

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit, Juridische Dienst, Postbus 16326, 2500 BH Den Haag. In dit bezwaarschrift kan een belanghebbende op basis van artikel 7:1a, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de administratieve rechter.