

## BESLUIT

Nummer: 101968-3

Betreft: Besluit tot verlening van ontheffing aan het Coöperatief Parkmanagement Ecofactorij U.A., te Apeldoorn (Parkmanagement Ecofactorij) van de plicht een netbeheerder aan te wijzen ex artikel 15 Elektriciteitswet 1998

### INLEIDING EN PROCEDURE

1. Op 1 februari 2005 heeft het Coöperatief Parkmanagement Ecofactorij U.A., gevestigd aan de Ecofactorij 14, 7325 WC te Apeldoorn (hierna: Ecofactorij) bij de directeur van de Dienst uitvoering en toezicht Energie (hierna: de directeur DTe) een verzoek ingediend tot verlening van een ontheffing in de zin van artikel 15, tweede lid, onder b, van de Elektriciteitswet 1998 (hierna: E-wet). Het verzoek betreft een elektriciteitsnet op een duurzaam bedrijventerrein, Ecofactorij.
2. Op het verzoek is de openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) toegepast. De aanvraag heeft voor een periode van vier weken voor belanghebbenden ter inzage gelegen. De terinzagelegging is in Staatscourant nr. 35 van 18 februari 2005 aangekondigd.
3. Er zijn door de directeur DTe geen zienswijzen ontvangen.

### WETTELIJK KADER

#### *Mandaat*

4. Bij wijzigingsbesluit van 4 juli 2004<sup>1</sup> heeft de Minister van Economische Zaken aan de directeur DTe mandaat, volmacht en machtiging verleend tot het nemen van besluiten en verrichten van overige handelingen die verband houden met onder meer artikel 15 van de E-wet. Dit wijzigingsbesluit is op 16 juli 2004 in werking getreden. Derhalve kunnen besluiten tot het al dan niet verlenen van een ontheffing ex artikel 15, tweede lid, van de E-wet vanaf 16 juli in mandaat worden genomen door de directeur DTe.

#### *Artikel 15 E-wet*

5. Een ontheffing kan worden verleend aan degene aan wie een net toebehoort, voorzover het een net betreft waarop een beperkt aantal andere natuurlijke personen of rechtspersonen zijn aangesloten. Het gaat daarbij om afnemers die verbonden zijn aan het net van degene aan

---

<sup>1</sup> Besluit van de Minister van Economische Zaken van 4 juli 2004, nr. WJZ 4043759, houdende wijziging van het Besluit mandaat, volmacht en machtiging EZ. Zie Staatscourant van 13 juli 2004, nr. 131, p. 11.

wie het net toebehoort en waarbij een meetinrichting is geplaatst tussen deze rechtspersonen en het net.<sup>2</sup>

6. Vastgesteld dient te worden of het net in de zin van de E-wet niet onder de bagatelbepaling van artikel 15, eerste lid, valt. In deze bepaling wordt aangegeven dat geen netbeheerder hoeft te worden aangewezen voor een net met een spanningsniveau van ten hoogste 0,4 kV en een verbruik van ten hoogste 0,1 GWh per jaar, waarvan een ander dan een leverancier of een netbeheerder een recht van gebruik heeft.
7. Ten slotte dient het net in de zin van de E-wet, dat niet onder de bagatelbepaling valt, te worden getoetst aan de criteria genoemd in artikel 15, tweede lid, van de E-wet. Een ontheffing kan alleen worden verleend aan een aanvrager die over een net beschikt waarop een beperkt aantal afnemers is aangesloten. Daarbij dient het net van de aanvrager aan één van de drie navolgende criteria te voldoen:
  - a. het net is bestemd om de aanvrager te voorzien van elektriciteit dan wel om het centrale bedrijfsproces van de aanvrager te ondersteunen;
  - b. het net is bestemd om een aantal samenwerkende natuurlijke personen of rechtspersonen te voorzien van elektriciteit, waarbij de samenwerking van deze personen een betrouwbaar, duurzaam, doelmatig en milieuhygiënisch verantwoord functionerende energiehuishouding in hun vestigingen ten doel heeft;
  - c. ten aanzien van het net zijn kwaliteitseisen van toepassing die in betekenende mate afwijken van de voorwaarden die de directeur DTe op grond van artikel 36 of 37 van de E-wet heeft vastgesteld.

Daarnaast is bij sub d van artikel 15, tweede lid, van de E-wet bepaald dat de aanvrager geen netbeheerder is en niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder is verbonden.

8. Ingevolge het bepaalde in artikel 15, zesde lid, van de E-wet kan in afwijking van het bepaalde in sub d, aan een aanvrager die wel in een groepsmaatschappij met een netbeheerder is verbonden een ontheffing worden verleend, indien in redelijkheid niet kan worden verwacht dat hij een netbeheerder aanwijst voor het net waarop de aanvraag betrekking heeft.
9. Om in aanmerking te komen voor een ontheffing moet de aanvragende rechtspersoon beschikken over een net waarop een beperkt aantal natuurlijke personen of rechtspersonen is aangesloten. In de wetsgeschiedenis wordt aangegeven dat er geen scherpe getalsgrens valt te geven om te bepalen of aan een net een beperkt aantal afnemers is verbonden.<sup>3</sup> Mede in verband hiermee is ervoor gekozen de beoordeling of er wel of niet sprake is van een beperkt aantal aansluitingen afhankelijk te laten zijn van de mate waarin het publiek belang wordt gediend. Het is aan de ontheffingsaanvrager zelf om te onderbouwen op welke wijze bij verlening van een ontheffing het publiek belang wordt gediend.

---

<sup>2</sup> Tweede Kamer, vergaderjaar 1998-1999, 26 303, nr. 7

<sup>3</sup> Tweede Kamer, vergaderjaar 1997-1998, 25 621, nr. 3

### *Bestaande en toekomstige elektriciteitsnetten*

10. In artikel 15 E-wet wordt gesproken over 'een net'. Uit die bewoordingen zou opgemaakt kunnen worden dat alleen voor bestaande netten een ontheffing kan worden verleend. Ook artikel 10 van de E-wet, het artikel waaruit de ontheffingsaanvraag voortvloeit, impliceert dat. In artikel 10, derde lid, E-wet wordt namelijk bepaald dat de rechtspersoon die een recht van gebruik heeft van een net, voor het beheer van dat net een naamloze of besloten vennootschap als netbeheerder aanwijst. Een verwijzing naar toekomstige netten ontbreekt ook hier. Uit de wetsgeschiedenis kan ook niet worden afgeleid dat aandacht is besteed aan toekomstige netten. Er wordt, met andere woorden, geen aandacht geschonken aan het feit dat in de praktijk ook behoefte bestaat aan een ontheffing voor het aanwijzen van een netbeheerder voor een toekomstig, nog aan te leggen, elektriciteitsnet. Hierdoor kan namelijk zekerheid worden verkregen over de plichten van de toekomstige neteigenaar en kan door hem een gedegen afweging worden gemaakt over het wel of niet aanleggen van een net.
11. Ondanks dat niet over een toekomstig net wordt gesproken, zijn er evenmin aanwijzingen te vinden die er op duiden dat de wetgever expliciet bedoeld heeft ontheffingsaanvragen die zien op toekomstige elektriciteitsnetten uit te sluiten. Aannemelijker is dat dit punt tijdens de totstandkoming van de E-wet niet expliciet is meegenomen en dat die mogelijk wel geïmpliceerd is.
12. Vanwege de bestaande behoefte, alsmede het feit dat ontheffingverlening voor toekomstige elektriciteitsnetten niet expliciet wordt uitgesloten, is de directeur DTe van oordeel dat ontheffingverlening voor toekomstige netten mogelijk is, mits de te realiseren situatie onder één van de hierboven genoemde criteria valt.

### **FEITEN**

13. Ecofactorij is een bedrijventerrein in Apeldoorn. Het terrein omvat circa 70 ha grond en verdere uitbreiding van het terrein is in voorbereiding. In totaal zullen er naar verwachting 15 tot twintig afnemers en 2 producenten (een biomassa centrale en een windturbinepark) zich op het bedrijventerrein gaan vestigen.
14. Het elektriciteitsnet op de Ecofactorij zal worden aangesloten op het net van Continuon en zal in twee fasen worden aangelegd. Cold Store en Reesink – twee op het bedrijventerrein bestaande bedrijven – hebben momenteel een aansluiting op het net van Continuon. In de eerste fase zal de aansluiting van Cold Store worden gebruikt als inkoopstation. In deze eerste fase worden vanuit dit tijdelijke inkoopstation andere bedrijven op de Ecofactorij aangesloten. De in deze fase aangelegde verbindingkabels zullen later deel gaan uitmaken van de ring.

15. In de tweede fase wordt een aansluiting van het net van Ecofactorij gerealiseerd op het net van Continuon en worden de thans bestaande aansluitingen van Cold Store en Reesink<sup>4</sup> opgezegd.
- De kabels worden gelegd vanuit het bestaande 150kV station van Continuon dat op het terrein van Ecofactorij ligt, naar de aansluiting (het overdrachtspunt) in het inkoopstation met een capaciteit van vooralsnog 15 MVA. Vanuit dat inkoopstation zal een ringnet lopen met een spanning van 10 kV waaraan de bedrijven op de Ecofactorij een aansluiting krijgen.

## **BEOORDELING**

16. Op grond van de in de aanvraag verschaft gegevens heeft de aanvraag betrekking op een elektriciteitsnet in de zin van artikel 1, onder i, E-wet waarop een beperkt aantal afnemers (maximaal 20) is aangesloten, zoals vereist in artikel 15, tweede lid, E-wet. Gelet op het opgegeven eindverbruik van elektriciteit en het spanningsniveau van het net valt het net niet onder de bagatelbepaling van artikel 15, eerste lid, E-wet.
17. In de aanvraag is aangegeven dat sprake is van een situatie als beschreven onder sub b van artikel 15, tweede lid, E-wet. Dit houdt in dat het net bestemd is om een aantal samenwerkende natuurlijke of rechtspersonen te voorzien van elektriciteit terwijl de samenwerking ten doel heeft een betrouwbaar, duurzaam, doelmatig en milieuhygiënisch verantwoord functionerende energiehuishouding te realiseren.
18. Het elektriciteitsnet op Ecofactorij dient voor het transport van duurzaam opgewekte elektriciteit naar de bedrijven op het bedrijvenpark. Verder zijn ook warmtepompen op het net aangesloten.
19. Op grond van het bovenstaande voldoet de aanvraag naar het oordeel van de directeur DTe aan het bepaalde in artikel 15, tweede lid, onderdeel b, van de E-wet.
20. Ecofactorij is geen netbeheerder en is niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden. Er is dus geen sprake van een situatie als bedoeld in artikel 15, tweede lid, onderdeel d, E-wet.

## **BESLUIT**

Gelet op het bovenstaande voldoet de aanvraag van Ecofactorij aan de voorwaarden van artikel 15, tweede lid, onderdeel b, van de E-wet en verleen ik, namens de Minister van Economische Zaken, hierbij ontheffing van de plicht een netbeheerder aan te wijzen voor de in de aanvraag bedoelde locatie in Apeldoorn

---

<sup>4</sup> Deelname van Reesink is nog niet definitief.

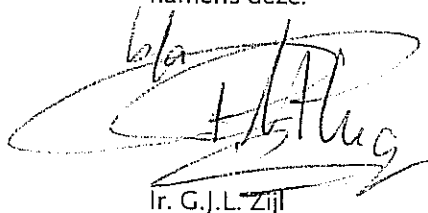
- naleving door de ontheffinghouder van het bij of krachtens de Elektriciteitswet 1998 bepaalde. Wijzigingen in de samenwerking tussen Ecofactorij en de op het net aangesloten natuurlijke personen of rechtspersonen worden onverwijld aan de directeur DTe gemeld.
2. Eventuele naam- en adreswijzigingen worden onverwijld aan de directeur DTe gemeld.
  3. De ontheffinghouder meldt elke wijziging in de eigendomsverhoudingen in zijn net onverwijld aan de directeur DTe.
  4. Op schriftelijk verzoek van een ieder die aangesloten is op het net van de ontheffinghouder, dient de ontheffinghouder met de aangeslotene te onderhandelen over de tarieven die de ontheffinghouder berekent voor het gebruikmaken van zijn net. Daarbij dient de ontheffinghouder een onderscheid te maken in transporttarieven, aansluittarieven en systeemtarieven. De ontheffinghouder is verplicht om op schriftelijk verzoek van deze aangeslotene, een schriftelijk voorstel te doen met betrekking tot bovengenoemde tarieven.
  5. Binnen drie maanden nadat één of meer van de bij de onderhandelingen betrokken partijen een schriftelijk verzoek heeft gedaan, dienen de onderhandelingen zoals bedoeld onder 6 te zijn afgerond.
  6. De voorwaarden als bedoeld in artikel 36 van de Elektriciteitswet 1998, zoals deze zijn of zullen worden vastgesteld door de directeur van de dienst, zijn van overeenkomstige toepassing op het net van de ontheffinghouder. Tussen de ontheffinghouder en een aangeslotene of een ieder die een aansluiting wenst, kan schriftelijk worden overeengekomen dat (een deel) van deze voorwaarden niet van toepassing zijn. De directeur DTe kan nadere eisen stellen met betrekking tot de voorwaarden.

Den Haag,

Datum: **08 JUNI 2005**

De Minister van Economische Zaken,

namens deze:



Ir. G.J.L. Zijl

De directeur van de Dienst uitvoering en toezicht Energie

*Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen 6 weken na bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de directeur DTe, Juridische Dienst, Postbus 16326, 2500 BH, DEN HAAG. In dit bezwaarschrift kan een belanghebbende op basis van artikel 7:1a, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht de directeur DTe verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de administratieve rechter.*