

Stichting Glazenkamp

Stichting Glazenkamp
Hazenkampseweg 26
6531 NK Nijmegen
info@glazenkamp.nl
www.glazenkamp.nl
KvK 09147586

OPTA

Ter attentie van het college van OPTA
Postbus 90420
2509 LK Den Haag

Betreft: Glazenkamp zienswijze ontwerp Tariefbesluit ontbundelde glastoegang (FtTH)

Uw kenmerk: OPTA/AM/2008/201535
Ons kenmerk: GZK-2013-003 (openbaar)
Datum: 14 januari 2013

Geacht College,

Op 7 december 2012 hebt u het Ontwerpbesluit tariefregulering ontbundelde glastoegang (FtTH) gepubliceerd. Als belanghebbende bij de regulering van ontbundelde glastoegang treft u hieronder de zienswijze aan van Stichting Glazenkamp op enkele specifieke aspecten van de tariefregulering en het daarover gepubliceerde ontwerpbesluit.

1. Stichting Glazenkamp is opgericht door en voor bewoners van de Nijmeegse wijk Hazenkamp en behartigt de belangen van de bewoners tegenover de marktpartijen die een glasvezelnetwerk in de wijk hebben aangelegd en de diensten daarover verzorgen. Glazenkamp doet dat onder andere door met die marktpartijen afspraken te maken. Deze afspraken zijn vastgelegd in (deels langjarige) overeenkomsten met ondernemingen uit de Reggefiber Groep.
2. Op 8 september 2008 heeft Stichting Glazenkamp per brief aan OPTA kenbaar gemaakt welk belangen zij heeft bij ontbundelde toegang, hoe zij die belangen heeft veilig gesteld met behulp van onder andere tariefplafonds en hoe deze overeenkomsten tussen private partijen zich verhouden tot de door OPTA toegepaste tariefregulering. Deze brief is gepubliceerd op de website van OPTA (www.opta.nl/nl/download/bijlage/?id=348).
3. Teneinde verdere duidelijkheid te verschaffen en te verkrijgen heeft een bestuursdelegatie van Glazenkamp op 12 mei 2011 ten kantore van OPTA nadere toelichting gegeven op het businessplan dat ten grondslag ligt aan de door Glazenkamp en de Reggefiber Groep aangegane overeenkomsten. Wederzijds werd geconcludeerd dat, voor zover in private overeenkomsten lagere tariefplafonds zijn overeengekomen dan door publieke tariefregulering wordt afgedwongen, de privaats overeengekomen plafonds niet worden overruled door tariefplafonds die door OPTA worden opgelegd.
4. De financiële belangen van Glazenkamp en haar deelnemers (dat zijn de bewoners die van de glasvezelaansluiting gebruik maken) zijn substantieel. Die belangen zijn een compensatie voor de grote inspanningen die Glazenkamp en haar vrijwilligers zich hebben getroost en nog steeds troosten, om de investeringsrisico's van Reggefiber tot een minimum te beperken, door de gebruiksgraad van glasvezelabonnementen vanaf het begin boven de 60% te houden. Glazenkamp heeft berekend dat de financiële belangen, gecumuleerd over de volle duur van de overeenkomsten, een actuele waarde hebben ten bedrage van xxx euro dat, afhankelijk van enkele externe omstandigheden, op kan lopen tot yyy euro.

Stichting Glazenkamp

Mede om die reden heeft Stichting Glazenkamp er in het overleg van 12 mei 2011 op gewezen dat het wenselijk, zo niet noodzakelijk is bij de voorbereiding van OPTA-besluiten niet alleen private partijen aan de aanbodzijde maar ook organisaties die de belangen aan de vraagzijde hebben gebundeld, voor overleg uit te nodigen.

5. In november 2012 heeft Reggefiber aan OPTA voorgesteld om, naast de al bestaande maandelijkse maximale lijntarieven per capex-gebied, een landelijke tariefstructuur te introduceren voor de afname van ODF-lijnen. Dit landelijk tariefplafond zal het gewogen gemiddelde zijn van alle op capex-klassen gebaseerde maandelijkse maximale lijntarieven in de aansluitgebieden van Reggefiber met als wegingsfactor "*homes passed*". Hetzelfde stelt Reggefiber voor over het in de praktijk door Reggefiber vrijwillig onder het plafond gehanteerde landelijke tarief.
6. Het tariefplafond dat Glazenkamp voor het aansluitgebied Nijmegen Hazenkamp met Reggefiber is overeengekomen, ligt beduidend lager dan het vrijwillige tarief van Reggefiber. Door de gekozen wijze van indexeren (slechts een kwart van de prijsinflatie wordt geïndexeerd) zal die kloof steeds groter worden. Dat is in het directe belang van de deelnemers van Glazenkamp omdat tevens in de overeenkomsten met de Reggefiber Groep is overeengekomen dat dit inkoopvoordeel via de operator(s) en de provider(s) wordt doorgegeven aan de klant.
7. De hantering van een landelijk vrijwillig tarief en een landelijk tariefplafond zou Reggefiber er toe kunnen brengen om het inkoopvoordeel dat specifiek van toepassing is voor het aansluitgebied Hazenkamp te laten verwateren, ten koste van de deelnemers in Glazenkamp. Naar analogie van het onder randnummer 3 in deze brief gestelde, stelt Glazenkamp zich op het standpunt dat de private overeenkomsten over de doorgifte van inkoopvoordelen aan klanten in een bepaald aansluitgebied, niet kunnen worden overruled door een landelijk tariefsysteem dat met goedkeuring van OPTA wordt ingevoerd door Reggefiber. Om mogelijke misverstanden hierover te vermijden, verzoekt Glazenkamp aan OPTA haar op 12 mei 2011 geuite standpunt hierover, in het openbaar te bevestigen.

Wij zijn graag tot nadere toelichting bereid.

Met vriendelijke groet,
namens het bestuur van Stichting Glazenkamp,

Dr. J. Popma, voorzitter
Drs. B. Nederkoorn, penningmeester