OPTA tariefbesluit ontbundelde glastoegang (FttH) 2012

Reactie van KPN op het ontwerpbesluit van 7 december 2012
(kenmerk: OPTA/AM/2012/203073)

- OPENBARE VERSIE -

KPN
Contactpersonen: Wim Aarts / Iris van der Hart
Postbus 30 000
2500 GA Den Haag
wim.aarts@kpn.com / iris.vanderhart@kpn.com

Kenmerk: R/13/U/005 25 januari 2013

1 INLEIDING

KPN heeft kennis genomen van het ontwerpbesluit over de regulering van tarieven voor ontbundelde toegang tot glasvezelnetwerken (FttH) 2012 dat het college van de Onafhankelijke Post en Telecommunicatie Autoriteit (hierna OPTA of het college) op 7 december 2012 heeft gepubliceerd. KPN maakt graag gebruik van de gelegenheid om haar zienswijze op het ontwerpbesluit kenbaar te maken.

De reactie van KPN bevat geen vertrouwelijke informatie. De reactie mag derhalve openbaar worden gemaakt.

Alvorens op de verschillende onderdelen van het ontwerpbesluit in te gaan, maakt KPN een opmerking van algemene aard.

2 ALGEMENE OPMERKING

De algemene opmerking betreft de eveneens op 7 december 2012 gepubliceerde concept Aanbeveling van de Europese Commissie inzake NGA netwerken (Commission Recommendation on consistent non-discrimination obligations and costing methodologies to promote competition and enhance the broadband investment environment). Deze Aanbeveling, die naar verwachting dit jaar wordt aangenomen, zal gevolgen hebben voor de bestaande regulering van ODF-access (FttH en FttO). Op grond van deze Aanbeveling dienen de nationale toezichthouders onder meer de tariefregulering voor ODF-access (FttH) in te trekken indien de aangewezen aanbieder aan bepaalde non-discriminatie-verplichtingen (onder de noemer "Equivalence of Input") voldoet. Uit het oogpunt van reguleringszekerheid zou KPN verwachten dat het college deze nieuwe benadering van de Europese Commissie in zijn analyse zou hebben betrokken. In het marktanalysebesluit ontbundelde toegang voor zakelijke netwerkdiensten ODF-access (FttO) van 28 december 2012 heeft het college aangegeven in de uitvoering van zijn marktanalyses zo veel mogelijk rekening te zullen houden met de inhoud van deze Aanbeveling. Het bevreemdt KPN dan ook dat het college hier in onderhavig ontwerpbesluit helemaal niet op ingaat. KPN verzoekt het college deze nieuwe benadering in het definitieve besluit alsnog te betrekken zodat aanbieders op de markt voor glasdiensten hiermee rekening kunnen houden.

3 REACTIE PER DELTA

Wat betreft het thans voorliggende ontwerpbesluit ziet KPN de volgende belangrijke delta's ten opzichte van het vorige tariefbesluit:

- Afgeleide CPI-jaarmutatie van het CBS van september van het betreffende jaar
- Landelijke tariefstructuur
- Landelijke korting
- Kleiner area PoP's

Daarnaast zal KPN ingaan op het onderscheid tarieven/tariefplafonds.

3.1 Afgeleide CPI-jaarmutatie

Rnr. 42. Het zal daarbij gaan om de afgeleide CPI-jaarmutatie van het Centraal Bureau voor de Statistiek (hierna: CBS) van september van dat jaar. Reggefiber is van mening dat de afgeleide CPI-jaarmutatie een zuiverder cijfer is omdat dit cijfer het effect van veranderingen in

de tarieven van productgebonden belastingen (bijvoorbeeld BTW en accijns op alcohol en tabak) en subsidies niet worden meegenomen.

Reactie KPN: KPN is het eens met het hanteren van de afgeleide CPI-jaarmutatie. Het gebruik van het september cijfer leidt tot meer tariefzekerheid en meer eenvoud in de operationele processen. Reggefiber hoeft niet zoals in het verleden eerst een verwachte jaarmutatie te communiceren en vervolgens een correctie te doen zodra het gerealiseerde cijfer bekend is. KPN ondersteunt dit voorstel.

3.2 Landelijke tariefstructuur

Rnr. 82. Dit landelijke tariefplafond zal het gewogen gemiddelde zijn van alle op capex-klassen gebaseerde maandelijkse maximale lijntarieven in de aansluitgebieden van Reggefiber met als wegingsfactor "homes passed".

Rnr. 83. .....Reggefiber vrijwillig onder het plafond gehanteerde landelijke tarief (voor 2013 berekend op EUR 16,39) gelijk te stellen aan het gemiddelde van de door Reggefiber gehanteerde tarieven in de verschillende aansluitgebieden. Indien Reggefiber dus bijvoorbeeld in alle capex-klassen EUR 3 onder de betreffende tariefplafonds prijst, zal zij ook een landelijk tarief hanteren dat gemiddeld EUR 3 onder het landelijke tariefplafond ligt.....

Reactie KPN: KPN ondersteunt de introductie van de landelijke tariefstructuur.

3.3 Landelijke korting

Rnr. 87. ....Reggefiber stelt voor om het landelijke kortingspercentage eveneens een gewogen gemiddelde te laten zijn van deze al bestaande kortingspercentages uit de individuele aansluitgebieden. Conform de methodiek als bij het landelijke tarief gehanteerd, zal Reggefiber jaarlijks per 1 oktober (en in 2012 op 31 oktober) van alle individuele aansluitlijnen op de netwerken van Reggefiber de maandelijkse kortingspercentages bij elkaar optellen en dit delen door het totaal aantal aansluitlijnen (homes passed)....

Rnr. 88. Ten slotte stelt Reggefiber voor om in overeenstemming met de methodiek voor individuele lijntarieven (zie randnummer 52), verschillen tussen het vooraf ingeschatte landelijke tarief en de korting en het achteraf daadwerkelijk gerealiseerde tarief en de korting niet met terugwerkende kracht te verrekenen in het landelijke tarief. Volgens Reggefiber draagt dit bij aan meer zekerheid voor ODF-afnemers omtrent de lijntarieven.

Reactie KPN: het landelijk kortingspercentage is dus gebaseerd op de individuele kortingspercentages in aansluitgebieden van het afgelopen jaar. Het achteraf niet verrekenen van het landelijke tarief/korting sluit aan bij het principe van de tariefzekerheid dat een uitgangspunt is bij het landelijke tariefmodel.

3.4 Area PoP's met een kleinere capaciteit

Rnr. 91. Voor kleinere Area PoP's wordt feitelijk dezelfde formule gehanteerd waarmee het tarief eveneens wordt vermenigvuldigd met 'N', waarbij 'N' aangeeft hoeveel maal kleiner de betreffende Area Pop is in verhouding tot de standaard Area PoP van 2772 homes passed en altijd rekenkundig wordt afgerond naar de delen 1/5, 1/4, 1/3 of 1/2. Een Area PoP van bijvoorbeeld 1385 homes passed is exact 1/2 zo klein als de standaard PoP van 2772 homes passed en het tarief zou daarom tweemaal zo laag uitvallen.

Reactie KPN: KPN ondersteunt het lagere tarief voor kleinere Area PoP's. Reggefiber heeft in het ODF evolutie-overleg aangekondigd om een pilot te gaan doen met kleinere straatkasten met maximaal 264 aansluitingen. Als de pilot succesvol is en dit type straatkast wordt toegepast, dan stelt KPN voor om een nieuwe factor 1/10 toe te voegen.

3.5 Onderscheid tarieven/tariefplafonds

Rnr. 92. ....Op grond van het bovenstaande stelt het college het tarief voor deze dienst voor 2012 vast op EUR 36,71. Door de toepassing van de afgeleide CPI-jaarmutatie van september 2012 (gelijk aan 2,1 procent) wordt het tarief voor 2013 vastgesteld op EUR 37,48.....

Reactie KPN: Volgens KPN zou de juiste tekst moeten zijn:
*Op grond van het bovenstaande stelt het college het tarief**plafond** voor deze dienst voor 2012 vast op EUR 36,71. Door de toepassing van de afgeleide CPI-jaarmutatie van september 2012 (gelijk aan 2,1 procent) wordt het tarief**plafond** voor 2013 vastgesteld op EUR 37,48...*