

Nederlandse Mededingingsautoriteit

BESLUIT

Nummer 103901/11

Betreft zaak: accountantsverklaring onbemeten openbare verlichting

Besluit van de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit tot wijziging van de voorwaarden als bedoeld in artikel 31, eerste lid, onderdeel b, van de Elektriciteitswet 1998.

1. Inleiding

1. Bij brief van 4 juli 2011¹ heeft de Vereniging van Energienetbeheerders in Nederland (hierna: de gezamenlijke netbeheerders) aan de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit (hierna: de Raad) een voorstel met kenmerk N 2011-471, gezonden tot wijziging van de voorwaarden zoals bedoeld in artikel 31, eerste lid, onderdeel b, van de Elektriciteitswet 1998 (hierna: E-wet).
2. Het codewijzigingsvoorstel dient ter vergemakkelijking van de administratie van aansluitingen voor openbare verlichting en verkeerslichten, door wijziging van diverse voorwaarden, in Bijlage 14 en 15 van de zogeheten Meetcode Elektriciteit (hierna: de Meetcode).
3. In dit besluit wordt het voorstel beoordeeld en wordt aangegeven op welke wijze de voorwaarden als bedoeld in artikel 31 van de E-wet worden gewijzigd.

2. Wettelijk kader

4. De voorwaarden, bedoeld in artikel 31, eerste lid, onderdeel b, van de E-wet, bevatten in ieder geval voorwaarden voor het meten van gegevens betreffende het transport van elektriciteit over het net.

¹ Per e-mail ontvangen op 8 juli 2011.

5. Op grond van artikel 32, eerste lid, van de E-wet, kunnen de gezamenlijke netbeheerders voorstellen indienen tot het wijzigen van de door hen jegens afnemers te hanteren voorwaarden, zoals genoemd in artikel 31 van de E-wet.
6. Op grond van artikel 33, eerste lid, van de E-wet voeren de gezamenlijke netbeheerders over deze voorstellen overleg met representatieve organisaties van partijen op de elektriciteitsmarkt. In de voorstellen, die aan de Raad worden gezonden, is op grond van artikel 33, tweede lid, van de E-wet vermeld welke gevolgtrekkingen zijn verbonden aan de zienswijzen die deze organisaties naar voren hebben gebracht.
7. De Raad dient op grond van artikel 36, eerste lid, onderdeel a tot en met g, van de E-wet de voorwaarden vast te stellen met inachtneming van:
 - a. het voorstel van de gezamenlijke netbeheerders als bedoeld in artikel 31 of 32 van de E-wet en de resultaten van het overleg van de gezamenlijke netbeheerders met representatieve organisaties van partijen op de elektriciteitsmarkt bedoeld in artikel 33, eerste lid, van de E-wet;
 - b. het belang van het betrouwbaar, duurzaam, doelmatig en milieuhygiënisch verantwoord functioneren van de elektriciteitsvoorziening;
 - c. het belang van de bevordering van de ontwikkeling van het handelsverkeer op de elektriciteitsmarkt;
 - d. het belang van de bevordering van het doelmatig handelen van afnemers;
 - e. het belang van een goede kwaliteit van dienstverlening van netbeheerders;
 - f. het belang van een objectieve, transparante en niet-discriminatoire handhaving van de energiebalans op een wijze die de kosten weerspiegelt, en;
 - g. de in artikel 26b van de E-wet bedoelde regels.

3. Procedure

8. De gezamenlijke netbeheerders geven aan dat het voorstel van 4 juli 2011 op grond van artikel 33 van de E-wet ter overleg eerst is voorgelegd aan het Gebruikersplatform elektriciteits- en gasnetten (hierna: GEN) op 14 april 2011. Naar aanleiding van de consultatie in dit GEN overleg is het voorstel aangepast. De relevante passages uit het verslag van het GEN overleg zijn bij het voorstel gevoegd.
9. Op 9 november 2011 hebben de gezamenlijke netbeheerders per email tekstuele wijzigingen toegestuurd van de bepalingen, die in het oorspronkelijk voorstel gewijzigd worden in Bijlage 15. Tot slot hebben de netbeheerders op 24 januari 2012 nog aanvullende informatie toegestuurd die in randnummer 23 is samengevat.

10. Naar aanleiding van alle overgelegde informatie heeft de Raad geconstateerd dat het oorspronkelijke voorstel voldoet aan de belangen, regels en eisen genoemd in artikel 36, eerste en tweede lid, van de E-wet. Een wijzigingsopdracht zoals bedoeld in artikel 36, vierde lid, van de E-wet is derhalve niet gegeven.
11. Ten aanzien van de notificatie van technische voorschriften is in artikel 36, tweede lid, E-wet bepaald dat technische voorschriften in ontwerp moeten worden meegedeeld aan de Commissie van de Europese Gemeenschappen. Ook wijzigingen van de voorwaarden in de Meetcode kunnen dergelijke technische voorschriften bevatten. Derhalve moet onderzocht worden of de onderhavige wijzigingen notificatie vereisen.
12. De wijziging van de voorwaarden naar aanleiding van het onderhavige besluit betreffen echter geen producten of diensten zoals die omschreven worden in artikel 1 van de Notificatierichtlijn². Het betreft hier een versoepeling van de manier waarop afnemers verantwoording afleggen aan netbeheerders en niet het stellen van voorschriften aan producten of diensten. Derhalve hoeven deze voorschriften niet ter notificatie te worden voorgelegd.
13. Op de voorbereiding van dit besluit tot wijziging van de Meetcode is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard. De Raad heeft derhalve het voorstel tot wijziging eerst opgesteld in de vorm van een ontwerpbesluit. Het ontwerpbesluit is op 4 april 2012 aan de gezamenlijke netbeheerders en de representatieve organisaties gezonden waarna zij zes weken de tijd hebben gekregen om daarop te reageren.
14. Tegelijkertijd zijn dit ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken voor een zelfde tijdsduur ter inzage gelegd. Voorafgaand aan de terinzagelegging heeft de Raad in de Staatscourant van 5 april 2012, nummer 6123 kennis gegeven van het ontwerpbesluit. Het ontwerpbesluit is tevens gepubliceerd op de website van de NMa, zijnde www.nma.nl. De Raad heeft op basis van de terinzagelegging, gedurende de periode, bedoeld in artikel 34, tweede lid, van de E-wet, evenals gedurende de uniforme openbare voorbereidingsprocedure, geen zienswijzen ontvangen.

² Richtlijn 98/34/EG van het Europees Parlement en de Raad van 22 juni 1998 betreffende een informatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij.

4. Overwegingen

a. Achtergrond van het codevoorstel

15. Aanleiding tot onderhavig codevoorstel is de constatering dat de beheerders van onbemeten openbare verlichting, zoals gemeenten, in de praktijk moeilijk kunnen voldoen aan de eis in de Meetcode tot het overleggen van een accountantsverklaring aan de netbeheerders.
16. Onderhavig codevoorstel probeert de administratieve lastendruk voor de beheerders van onbemeten openbare verlichting te verminderen en toch te bevorderen dat deze specifieke groep afnemers doelmatig handelen.
17. In de navolgende randnummers bespreekt de Raad achtereenvolgens de (b) door de gezamenlijke netbeheerders voorgestelde afschaffing van de term 'accountantsverklaring'; (c) overige tekstuele wijzigingen inde voorgestelde wijzigingen omtrent bepalingen in Bijlage 14, betreffende verbruiksprofielen in de Meetcode en de wijzigingen in de bepalingen in Bijlage 15 betreffende Gedimensioneerde profielen voor openbare verlichting en verkeersregelinstallaties in de Meetcode. Hierna volgt de conclusie in (d).

b. Afschaffing term accountantsverklaring

18. In de Meetcode staan diverse bepalingen die vereisen dat de beheerders van onbemeten openbare verlichting een 'accountantsverklaring' aan netbeheerders overleggen. De netbeheerders gebruiken deze verklaringen om de verantwoording van de periodieke informatie overdracht van deze groep specifieke afnemers ten aanzien van onbemeten OV te toetsen.
19. Een accountantsverklaring moet echter aan dusdanig specifieke eisen voldoen dat in de praktijk accountants grote moeite hebben een dergelijke verklaring op te stellen ten aanzien van de administratie van OV-aansluitingen. Om deze reden hebben de gemeenten de netbeheerders verzocht of een alternatieve verklaring mogelijk is.
20. De gezamenlijke netbeheerders hebben daarop voorgesteld om deze verklaring te vervangen door een bestuurdersverklaring voor de verbruiksprofielen in Bijlage 14 en de gedimensioneerde profielen in Bijlage 15 van de Meetcode. Deze wijziging beoogt uitsluitend de verantwoording over de juistheid en de volledigheid van de periodieke informatieoverdracht van de beheerders van onbemeten openbare verlichting naar de netbeheerder te vereenvoudigen.
21. De gezamenlijke netbeheerders achten het niet aannemelijk dat deze alternatieve verklaring leidt tot een vermindering van de kwaliteit van de informatieoverdracht door de beheerders van onbemeten openbare verlichting. Voor het geval dat dit onverhoopt toch het geval zou

zijn, stellen de gezamenlijke netbeheerders voor de aanvullende bepaling B15.1.10 op te nemen in Bijlage 15 van de Meetcode. Deze bepaling geeft de netbeheerders het recht om de bestuurdersverklaring te laten ondersteunen door een extern audit-rapport in het geval dat er toch vragen rijzen omtrent de juistheid van de informatie. Met de mogelijkheid van dit externe audit-rapport zijn netbeheerders akkoord gegaan met het vervangen van de accountantsverklaring door een bestuurdersverklaring.

Bevindingen Raad

22. De Raad stemt in met het bovenstaande. Het afleggen van verantwoording door afnemers aan netbeheerders is noodzakelijk teneinde het doelmatig handelen van afnemers te bevorderen. Indien echter met een minder stringente verklaring volstaan kan worden, stemt de Raad in met de introductie van de bestuurdersverklaring.
23. Het is noodzakelijk om de mogelijkheid van een extern audit-rapport op te nemen in Bijlage 15, aangezien de gegevensuitwisseling middels de bestuurdersverklaring diverse doelen dient. Allereerst dient deze ten behoeve van het alloceren van het juiste volume ten behoeve van de inkoop van de leverancier. Ten tweede wordt het berekende volume door de netbeheerder doorgegeven aan de leverancier. Dit verbruiksvolume is de basis voor de facturatie aan de beheerder van de OV. Ten derde komen de verbruiken van niet geregistreerde lichtmasten financieel ten laste van de netbeheerder, zodat deze moet kunnen controleren of de aangeleverde gegevens volledig en juist zijn. Verder worden de uitgewisselde gegevens benut door de netbeheerder ten behoeve van de allocatie en het vaststellen van het verbruik voor de eerstkomende drie maanden. Tot slot factureert de netbeheerder haar transportkosten op basis van dit bestand. Dit geschiedt dus op basis van de administratie van de betreffende afnemer, niet op basis van metingen. De mogelijkheid van een extern audit-rapport biedt in dat geval genoeg garantie om de kwaliteit te waarborgen van de informatie, die ter verantwoording wordt overgelegd. De facturering van de profielen van Bijlage 14 geschiedt op basis van comptabele meting, zodat een bepaling over externe audit-rapporten in deze bijlage niet nodig is.
24. Tot slot wijst de Raad erop dat de term accountantsverklaring door de beroepsorganisatie van de accountants is afgeschaft op 15 december 2010. Accountantsverklaring is sinds die tijd een overkoepelende term voor de diverse soorten verklaringen van accountants. De term die tegenwoordig correspondeert met de accountantsverklaring in de Meetcode is de eveneens per 15 december 2010 geïntroduceerde term 'controleverklaring'. Ook dit pleit derhalve voor het afschaffen van de term 'accountantsverklaring' in de Meetcode.

c. Overige tekstuele wijzigingen

25. In het codevoorstel hebben de gezamenlijke netbeheerders tevens voorgesteld om de term 'netaansluiting' in de betreffende bepalingen te vervangen door de term 'aansluiting'. Verder

is voorgesteld om in een aantal bepalingen de term 'armaturen' door de term 'lampen (inclusief voorschakelapparatuur)' te vervangen. Tot slot zijn een aantal redactionele wijzigingen doorgevoerd, zoals het schrappen van een foutieve verwijzing in artikel B15.1.8 naar een niet langer bestaand onderdeel e.

Bevindingen Raad

26. De Raad stemt in met de voorgestelde tekstuele wijzigingen zoals genoemd in randnummer 25. De wijziging van de term netaansluiting vloeit voort uit een eerder codevoorstel³. Het vervangen van de term armaturen door de term 'lampen (inclusief voorschakelapparatuur)' komt de eenduidigheid van de terminologie in de Meetcode ten goede. De overige redactionele wijzigingen door de netbeheerders spreken voor zich.
27. In afwijking van het voorstel van de netbeheerders heeft de Raad in het voorstel ook een aantal redactionele wijzigingen doorgevoerd. Deze beogen geen inhoudelijke wijziging van het voorstel van de gezamenlijke netbeheerders, maar dienen enkel ter verhoging van de leesbaarheid van de Meetcode. Ten aanzien van twee van deze redactionele wijzigingen gaat de Raad hieronder nog specifiek op in.
28. In het voorstel van de gezamenlijke netbeheerders is in artikel B15.1.9 de term 'armaturen' gehandhaafd. Uit het commentaar van het GEN overleg en de conclusies die de netbeheerders daaraan hebben verbonden in het voorstel, meent de Raad af te moeten leiden dat het ook de bedoeling was geweest om in dit artikel de term 'armaturen' te vervangen door de term 'lampen (inclusief voorschakelapparatuur)'. Voorts sluit deze bepaling tekstueel aan bij artikel B14.21 waar de term 'armaturen' wel is vervangen. Derhalve is in artikel B15.1.9 het besluit door de Raad de term 'armaturen' vervangen.
29. Tot slot was in het voorgestelde artikel B15.1.9 na een opsomming van diverse vormen van openbare verlichting de afkorting 'etc.' opgenomen. Deze afkorting is door de Raad in het besluit verwijderd. Uit de tekst van het artikel valt voldoende af te leiden dat de opsomming niet limitatief bedoeld is, zodat de afkorting 'etc.' geschrapt kan worden.

d. Conclusie

30. De Raad gaat akkoord met het ingediende voorstel nu dit voldoet aan artikel 36, eerste lid, onderdeel a en d, van de E-wet. Hierin wordt bepaald dat een ingediend voorstel van de gezamenlijke netbeheerders vastgesteld kan worden, indien dit het doelmatig handelen van de afnemers bevordert.

³ Het codevoorstel heeft als kenmerk N 2011-523, over de uitrol van de slimme meter.

5. Besluit

31. Met inachtneming van het voorgaande stelt de Raad, gelet op artikel 36, eerste lid, onderdelen a, en d, van de E-wet, de wijziging van de voorwaarden vast overeenkomstig de in de bijlage bij dit besluit opgenomen tekst.

6. Publicatie en inwerkingtreding

32. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts zal dit besluit worden gepubliceerd op de website van de Nederlandse Mededingingsautoriteit, www.nma.nl.
33. Dit besluit treedt in werking op de dag na kennisgeving ervan in de Staatscourant.

Den Haag,

Datum:

De Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit,
namens deze:

Chris Fonteijn
Voorzitter Raad van Bestuur

Tegen dit besluit kan degene wiens belang daarbij rechtstreeks is betrokken, binnen zes weken na bekendmaking beroep instellen bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven, Postbus 20021, 2500 EA 's-Gravenhage.

Bijlage behorende bij het besluit nr. 103901 van de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit tot wijziging van de Meetcode Elektriciteit ex artikel 31, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998.

De Meetcode Elektriciteit wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel B14.2.10 komt te luiden:

B14.2.10

In afwijking van B14.2.1 tot en met B14.2.3 worden aansluitingen ten behoeve van openbare verlichting, behoudens aansluitingen zoals bedoeld in B15.1.1, ingedeeld in profielcategorie E4A van de conform B14.1.3 vastgestelde set standaardprofielen.

B

Er wordt een nieuw artikel B14.2.11 toegevoegd dat als volgt luidt:

B14.2.11

Indien de lampen (inclusief voorschakelapparatuur) voor openbare verlichting zich niet direct achter de aansluiting bevinden, maar wel deel uitmaken van een OV-installatie, verstrekt de aangeslotene de netbeheerder desgevraagd een bestuurdersverklaring. Hierin wordt door de bestuurder van de beheerder van de desbetreffende OV-installatie of een door hem daartoe gemachtigd persoon, verklaard dat op de desbetreffende OV-installatie uitsluitend lampen (inclusief voorschakelapparatuur) zijn aangesloten ten behoeve van openbare verlichting en daarmee gelijk te stellen verlichting, zoals ten behoeve van reclame- of feestverlichting,abri's en verkeersbordverlichting, mits deze op dezelfde wijze geschakeld worden.

C

Artikel B15.1.8 komt te luiden:

B15.1.8

De aangeslotene, bedoeld in B15.1.1, toont desgevraagd door middel van een bestuurdersverklaring van de bestuurder van de beheerder van de desbetreffende installatie of een door hem daartoe gemachtigd persoon, de juistheid en de volledigheid van de in B15.1.1, onderdelen sub a tot en met d, en B15.1.5 bedoelde informatie aan.

D

Er wordt een nieuw artikel B15.1.9 toegevoegd dat als volgt luidt:
B15.1.9

Indien de lampen (inclusief voorschakelapparatuur) voor openbare verlichting zich niet direct achter de aansluiting bevinden, maar deel uitmaken van een OV-installatie, blijkt uit de in B15.1.8 genoemde bestuurdersverklaring tevens dat op de desbetreffende OV-installatie uitsluitend lampen (inclusief voorschakelapparatuur) zijn aangesloten ten behoeve van openbare verlichting en daarmee gelijk te stellen lampen (inclusief voorschakelapparatuur), zoals ten behoeve van reclame- of feestverlichting,abri's en verkeersbordverlichting, mits deze op dezelfde wijze geschakeld worden.

E

Er wordt een nieuw artikel B15.1.10 toegevoegd dat als volgt luidt:
B15.1.10

Indien naar het oordeel van de netbeheerder redelijke twijfel bestaat over de juistheid en de volledigheid van de in B15.1.1, onderdelen a tot en met d, en B15.1.5 bedoelde informatie en van de in B15.1.8 bedoelde bestuurdersverklaring, overlegt de aangeslotene desgevraagd een extern audit-rapport aangaande de juistheid en de volledigheid van de in B15.1.1, onderdelen a tot en met d en B15.1.5 bedoelde informatie.