

Aan

Netbeheer Nederland
T.a.v. de heer drs. L. Knegt
Postbus 1156
6801 BD ARNHEM

Datum

Uw kenmerk

Ons kenmerk

Bijlage(n)

20 FEB 2013

104170/13.B1101

Onderwerp

Codewijziging 'Update Gascodes 2012'

Geachte heer Knegt,

Op 21 november 2012 heeft de Raad van bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit (hierna: de Raad) het ontwerpbesluit gepubliceerd voor de codewijziging in zaak 104170. Deze codewijziging bestaat uit voorstellen voor wijziging van bepalingen over diverse onderwerpen in de Transportvoorwaarden Gas – LNB.

Op 18 december 2012 heeft ten kantore van de NMa een hoorzitting plaatsgevonden waar de gezamenlijke netbeheerders vertegenwoordigd werden door Gasunie Transport Services. Tijdens deze hoorzitting is naar aanleiding van mondelinge zienswijzen van twee representatieve organisaties een discussie gevoerd over één onderdeel uit de codewijziging, te weten het wijzigen van artikel 2.1.2a van de Transportvoorwaarden Gas – LNB betreffende het aanhouden van exitcapaciteit voor direct aangeslotenen. Ook uit de schriftelijke zienswijzen die de Raad heeft ontvangen van de representatieve organisaties blijkt dat dit het enige onderwerp is in de voorgenomen codewijziging waar netgebruikers commentaar op hebben.

Het voorstel voorziet erin dat GTS capaciteit reserveert op basis van de op dat exitpunt reeds gecontracteerde capaciteit. Daarbij is niet van belang of de capaciteit gecontracteerd is door de direct aangeslotene zelf of door een erkende programmaverantwoordelijke. GTS houdt deze capaciteit aan voor de direct aangeslotene die deze capaciteit of een deel daarvan, opnieuw kan contracteren. De direct aangeslotene dient de capaciteit nog wel te contracteren, maar het is niet meer nodig langjarig vooruit te contracteren.

Als aanleiding voor dit onderdeel van het voorstel verwijst u naar de Gaswet, te weten artikel 12b, lid 2a aanhef en onderdeel d. In dit artikel is geregeld dat de voorwaarden in ieder geval moeten regelen dat direct aangeslotenen de capaciteit op het exitpunt verbonden met hun aansluiting *met voorrang* kunnen contracteren. In de toelichting op dit artikel¹ wordt gesteld dat in de voorwaarden opgenomen moet worden dat een afnemer het recht moet hebben om met voorrang te contracteren, zodat de eindafnemer niet kan worden 'gegijzeld'.

Blijkens de zienswijzen vinden representatieve organisaties de voorgestelde codewijziging niet eerlijk. Ten gevolge van de codewijziging is er voor direct aangeslotenen geen noodzaak meer om verder dan één jaar vooruit te contracteren. De representatieve organisaties wijzen er echter op dat veel direct aangeslotenen in het huidige model reeds capaciteit hebben gecontracteerd vanwege het risico dat er onvoldoende capaciteit beschikbaar zou kunnen zijn. GTS zou dit in schriftelijke communicatie ook hebben aangemoedigd. Naar zeggen van de representatieve organisaties hebben direct aangeslotenen het genoemde risico vermeden door meerjarig te contracteren, waarmee zij wel een risico zijn aangegaan dat zij te veel capaciteit contracteerden. Het codewijzigingsvoorstel heeft geen invloed op deze bestaande situaties. De direct aangeslotenen die voorheen meerjarig capaciteit hebben gecontracteerd blijven daardoor geconfronteerd met het risico op te veel gecontracteerde capaciteit. Direct aangeslotenen die onder de nieuwe situatie capaciteit contracteren, behoeven geen rekening te houden met het risico dat er onvoldoende capaciteit zou kunnen zijn. Zij behoeven daarom ook geen maatregelen te nemen om dat risico te vermijden, waardoor ook het risico op overcapaciteit niet bestaat.

Verzoek: aanvullende motivering

In het kader van de inventarisering en weging van de positieve gevolgen van het voorstel, stel ik vast dat artikel 12b, lid 2a aanhef en onderdeel d van de Gaswet (de anti-gijzelingsbepaling) die volgens de gezamenlijke netbeheerders aanleiding is voor het codevoorstel, eerder aan de orde is geweest in een codewijziging. Op 5 juni 2012 heeft de Raad een besluit genomen in zaak 103976, waarmee artikel 2.1.13 in de Transportvoorwaarden (hierna tevens: TV) werd opgenomen. In randnummer 47 van het besluit is te lezen: "De Raad is van oordeel dat de gezamenlijke netbeheerders met artikel 2.1.13 van de TV uitwerking geven aan artikel 12b, lid 2a onderdeel d van de Gaswet."

Ik constateer dat met bovengenoemd besluit reeds invulling is gegeven aan de betreffende anti-gijzelingsbepaling in de Gaswet. De noodzaak tot een verdergaande bepaling inzake aanhouding van exitcapaciteit voor direct aangeslotenen, is niet door u gemotiveerd. Ook eventuele andere gevolgen, positief dan wel negatief, zijn niet in kaart gebracht. Evenmin is gemotiveerd waarom de positieve effecten van de voorgestelde wijziging zwaarder wegen dan de negatieve consequenties ervan, waaronder bijvoorbeeld de door de representatieve organisatie gestelde gevolgen van het voorstel. Er is voorts geen aandacht besteed aan de eventuele maatregelen die kunnen worden getroffen om de negatieve gevolgen te beperken.

¹ TK, vergaderjaar 2006 – 2007, 30430, nr. 12

Bovenvermelde informatie is nodig om het voorstel en de zienswijzen daarover te kunnen beoordelen. Ik verzoek u daarom binnen een termijn van 6 weken na dagtekening genoemde aanvullende motivering te verstrekken. Niet verstrekken van deze informatie kan ertoe leiden dat de Raad (dit onderdeel van) de codewijziging niet vaststelt. Gezien de verkregen zienswijzen op het ontwerpbesluit vermoed ik echter dat het niet vaststellen van dit onderdeel door een deel van de betrokken (markt)partijen als ongewenst wordt ervaren. Derhalve doe ik u de suggestie dat u het voorstel om capaciteit aan te houden voor direct aangeslotenen in het licht van dit informatieverzoek met de betreffende representatieve organisaties bespreekt.

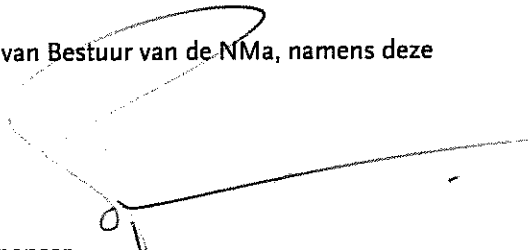
Voorstel: overige wijzigingen vaststellen

Het codevoorstel waar het aanhouden van exitcapaciteit voor direct aangeslotenen onderdeel van uitmaakt, bevat meer wijzigingen over diverse onderwerpen. Op basis van de ontvangen zienswijzen en de discussie tijdens de hoorzitting constateer ik dat over deze overige voorgenomen codewijzigingen geen controverse bestaat. Evenmin is gebleken van omstandigheden die de vaststelling van deze wijzigingen in de weg staan. Gezien de mogelijke vertraging die optreedt als gevolg van het voorgaande informatieverzoek ben ik ten behoeve van de voortgang voornemens de Raad voor te leggen de overige wijzigingen per besluit vast te stellen. Op het voorstel artikel 2.1.2a van de Transportvoorwaarden gas – LNB te wijzigen volgt te zijner tijd een apart besluit van de Raad. Ik verneem graag per ommegaande of u bezwaren ziet ten aanzien van dit voornemen.

Ik verzoek u bij correspondentie over dit onderwerp het zaaknummer 104170 te gebruiken. Indien u over deze brief overleg wenst, kunt u contact opnemen met Meinoud Hehenkamp, bereikbaar via e-mailadres meinoud.hehenkamp@nma.nl en telefoonnummer 070 - 330 1399.

Hoogachtend,

De Raad van Bestuur van de NMa, namens deze



Robert Spencer
Clustermanager Handel & Transport Gas
Directie Regulering Energie en Vervoer