



Geen classificatie

Autoriteit Consument en Markt

t.a.v. mevrouw [REDACTED], de heer [REDACTED] en de heer [REDACTED]

Directie Energie

Postbus 16326

2500 BH DEN HAAG

## Zienswijze ontwerp-besluit Netcode congestiemanagement

De heer [REDACTED] adviseur Asset  
Management

De heer [REDACTED], advocaat  
Competition & Regulatory

Selecteer status  
28 september 2021

Geachte mevrouw, geachte heren,

De Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) heeft belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om te reageren op het ontwerp-codebesluit over regels rondom transportschaarste en congestiemanagement, met kenmerk Zaaknummer: ACM/20/039621.

Van de gelegenheid tot het geven van een zienswijze maakt Schiphol Nederland B.V. (hierna SNBV) graag gebruik.

### Algemeen

SNBV is eigenaar van een gesloten distributiesysteem voor elektriciteit (hierna GDS Schiphol) waarvoor een ontheffing is verleend van de verplichting tot het aanwijzen van een netbeheerder (hierna: de ontheffing).

In de hierboven benoemde ontheffing met ACM kenmerk ACM/UIT/511901 / ACM/18/034534 is toegelicht dat het bedrijfsproces/productieproces van de gebruikers op het elektriciteitsnet om specifieke technische en veiligheidsredenen is geïntegreerd. De bedrijfsprocessen die plaatsvinden op de luchthaven Schiphol omvatten in essentie de goede en tijdige afwikkeling van het luchtverkeer en de daarmee samenhangende passagiers- en goederenstromen met bijhorende dienstverlening. Het gehele luchthavenproces is er in de kern op gericht om het luchtverkeer tijdig, veilig en ordentelijk te laten verlopen. De processen op de luchthaven, zoals klein onderhoud aan en tanken van de vliegtuigen, maar ook het boarden van passagiers en het verzorgen van de catering, zijn nauwkeurig op elkaar afgestemd. Vanwege de zeer strakke tijdsplanning van de op elkaar afgestemde processen is er sprake van wederzijdse afhankelijkheid. Storing of vertraging in één van deze processen leidt tot vertraging dan wel blokkering van het luchthavenproces en is daarmee onlosmakelijk verbonden met de bedrijfsprocessen van de overige bedrijven op het terrein.

Verder is toegelicht dat de op het luchthaventerrein aanwezige netwerkinfrastructuur waaronder het elektriciteitsnet dienend zijn aan het primaire bedrijfsproces en een belangrijke functie vervullen ter waarborging van de continuïteit van diverse

### **Royal Schiphol Group**

Postbus 7501, 1118 ZG Schiphol, Nederland

020 601 9111

Royal Schiphol Group N.V.

KvK Amsterdam 34029174

NL11 ABNA 0621 8441 79

operationele processen. Voorbeelden van processen waarvoor het elektriciteitsnet van essentieel belang is zijn onder andere de verlichting van start- en landingsbanen, taxibanen, platforms en opstelplaatsen, lichtmasten, elektronische signalering, radar- en telecommunicatiesystemen en ICT. In verband met de vereiste veiligheid van het vliegverkeer op de luchthaven is een goed en onverstoord verloop van diverse onderling verbonden operationele processen van het allergrootste belang.

In randnummer 39 van het ontheffingsbesluit met bovengenoemde kenmerk, heeft de ACM ter zake het volgende standpunt ingenomen:

*"[...] Blijkens de in hoofdstuk 3 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, dient het bedrijfs- productieproces aan het primaire proces op de luchthaven en is van essentieel belang voor onder meer veiligheidsverlichting, ICT en radar- en telecommunicatiesystemen. In verband met de vereiste veiligheid van het vliegverkeer op de nationale luchthaven is een goed en onverstoord verloop van diverse en onderling verbonden operationele processen van groot belang. Alle bedrijven op het elektriciteitsnet moeten zich houden aan specifieke veiligheidseisen. Storing of vertraging in één van de processen, bijvoorbeeld bij een gevestigd bedrijf, kan leiden tot vertraging dan wel blokkering van het luchthavenproces. Het elektriciteitsnet is daarmee onlosmakelijk verbonden met de bedrijfsprocessen van de bedrijven op het terrein. De betrokken afnemers hebben dus een nauw verweven bedrijfs- en productieproces dat een geïntegreerd stelsel vereist om specifieke technische redenen en veiligheidsredenen. De ACM concludeert dat voldaan is aan deze grond voor het verlenen van een ontheffing."*

#### Zienswijze

Als GDS-eigenaar en ontheffingshouder is SNBV belanghebbende bij dit ontwerp-codebesluit.

In het ontwerp-codebesluit is o.a. uitgewerkt welke regels er gaan gelden voor de openbare netbeheerder en de aangeslotenen op het net van de netbeheerder. Het GDS is aangesloten op het net van de openbare netbeheerder en voor deze aansluitingen zijn aansluit- en transportovereenkomsten (ATO's) afgesloten.

Twee belangrijke methoden van congestiemanagement uit het ontwerp-codebesluit zijn voor deze zienswijze van belang te onderscheiden t.w. (1) marktgebaseerd congestiemanagement en (2) niet-marktgebaseerd congestiemanagement.

SNBV heeft kennisgenomen van de regels rondom (1) marktgebaseerd congestiemanagement en begrijpt het belang om middels de daarbij bijbehorende instrumenten een bijdrage te leveren aan het oplossen van congestieproblematiek indien dat mogelijk is.

In geval er sprake is dat Schiphol onderdeel is van een congestiegebied en (2) niet-marktgebaseerd congestiemanagement van toepassing wordt kunnen transportbeperkingen en/of congestiemaatregelen worden opgelegd door de openbare netbeheerder. Hierdoor kan de veiligheid op de luchthaven, onder meer door een niet goede en verstoord verloop van de benodigde processen zoals deze hierboven en in het GDS ontheffingsbesluit zijn beschreven, niet worden gewaarborgd. Tevens komt het maatschappelijk belang in het geding door mogelijke verstoringen op Schiphol

In de voorgaande versie van het codevoorstel werden de door de overheid geïdentificeerde vitale processen in Nederland nog per definitie uitgezonderd van niet-marktgebaseerd congestiemanagement (de term 'verplicht congestiemanagement' werd daarin gebruikt) en dit omwille van de veiligheid en het maatschappelijk belang. (<https://www.nctv.nl/onderwerpen/vitale-infrastructuur/overzicht-vitale-processen>). Zie schermafdrruk publicatie op website in de bijlage.

Onderstaand treft u een afdruk aan van artikel 9.43 lid 4 onderdeel uit het codewijzigingsvoorstel herziening congestiemanagement van Netbeheer Nederland, met kenmerk BR-2019-1624 d.d. 26-03-2020 en de beantwoording van Netbeheer Nederland

met kenmerk BR-2021-1794 d.d. 2 april 2021 op de wijzigingsopdracht van ACM.

### **§ 9.11 Nadere voorwaarden voor verplicht congestiemanagement**

#### **Artikel 9.43**

1. Deze paragraaf bevat de uitvoeringsregels voor verplicht congestiemanagement
2. Een CSP dient voor elke aansluiting of groep van aansluitingen waarmee hij bijdraagt aan het oplossen van fysieke congestie overeenkomstig in bijlage 12, daartoe op grond van artikel 9.34 gerechtigd te zijn.
3. Behoudens de in het vierde lid genoemde uitzonderingen is verplicht congestiemanagement van toepassing op alle aangeslotenen in een congestiegebied, waarbij geldt dat aan aangeslotenen die op grond van artikel 9.1, eerste lid bijdragen aan het oplossen van fysieke congestie in het desbetreffende congestiegebied, geen grotere beperking wordt opgelegd dan met hen op grond van bijlage 12 is overeengekomen.
4. Verplicht congestiemanagement is niet van toepassing op aansluitingen in het desbetreffende congestiegebied:
  - a. van vitale processen zoals gepubliceerd door de Nationale Coördinator Terrorismebestrijding (<https://www.nctv.nl/onderwerpen/vitale-infrastructuur/overzicht-vitale-processen>); en
  - b. van installaties van de Dienst Justitiële Inrichtingen, ziekenhuizen en openbaar vervoersbedrijven waarbij het substantieel en ongepland wijzigen van het beschikbare transportvermogen direct van invloed is op het functioneren van maatschappelijke voorzieningen.

*Formulering concept codevoorstel april 2021*

In het huidige ontwerpcode besluit is echter een meer algemeen geformuleerde uitzonderingsbepaling opgenomen, te weten:

### **§ 9.11 Nadere voorwaarden voor niet-marktgebaseerd congestiemanagement**

#### **Artikel 9.43**

- 1 Deze paragraaf bevat de uitvoeringsregels voor niet-marktgebaseerd congestiemanagement.  
.....
- 4 Niet-marktgebaseerd congestiemanagement is niet van toepassing op aansluitingen als hierdoor de veiligheid en het maatschappelijk belang in gedrang komt.
- 5 Ten behoeve van een juiste uitvoering van het vierde lid brengen aangeslotenen die menen te beschikken over een aansluiting in het congestiegebied waarop dit onderdeel van toepassing is, de netbeheerder daarvan op de hoogte.

*Formulering ontwerp-codebesluit augustus 2021*

In het huidige ontwerp-codebesluit paragraaf 9.11 artikel 9.43 onderdeel lid 1, lid 4 en lid 5, wordt bepaald dat niet-marktgebaseerd congestiemanagement niet van toepassing is op aansluitingen als hierdoor veiligheid en het maatschappelijk belang in geding komt.

Het vijfde lid suggereert (maar dat is mogelijk onbedoeld) dat een aangeslotene, pas nadat een congestiegebied is bekend gemaakt door de openbare netbeheerder, deze de openbare netbeheerder op de hoogte kan brengen dat de veiligheid en/of het maatschappelijk belang in het geding is of komt. En door de open formulering is voor Schiphol (anders dan bij de eerdere tekst) niet duidelijk of zij valt onder de uitzondering.

Hiermee is het voor Schiphol niet gewaarborgd dat de vitale processen voor vlucht- en passagiers afhandeling zoals deze in de GDS ontheffing zijn beschreven per definitie uitgezonderd zijn van niet-markt gebaseerd congestiemanagement. Alsook dat deze

formulering Schiphol geen rechtszekerheid biedt dat de vitale processen van Schiphol uitgezonderd zullen worden van niet-marktgebaseerd congestiemanagement. Zonder dat de verdere beoordelingskaders zijn meegegeven wordt de beoordeling of de veiligheid of het maatschappelijk belang in het geding komt namelijk overgelaten aan de netbeheerder.

SNBV pleit ervoor dat *in ieder geval* de reeds door de overheid geïdentificeerde vitale processen uitgezonderd worden van niet-marktgebaseerd congestiemanagement en door dit specifiek op te nemen in de netcode (vanzelfsprekend is prima als daarnaast ruimte wordt gelaten voor andere aansluitingen waarbij veiligheid of maatschappelijk belang in het geding kan zijn).

De aangeslotene met een door de overheid gedefinieerd vitaal proces moet reeds bij voorbaat zijn uitgezonderd, althans minimaal de netbeheerder ook voorafgaand aan een bekendmaking van een congestiegebied op de hoogte kunnen brengen dat niet-marktgebaseerd congestiemanagement niet van toepassing is op de betreffende aansluiting.

Om bovenstaande redenen verzoekt SNBV de ACM om bij dit artikel onder leden vier en vijf 4 de volgende teksten op te nemen:

*§ 9.11 Nadere voorwaarden voor niet-marktgebaseerd congestiemanagement Artikel 9.43*

4. *Niet-marktgebaseerd congestiemanagement is niet van toepassing op aansluitingen in het desbetreffende congestiegebied:*
  - a. *van vitale processen zoals gepubliceerd door de Nationale Coördinator Terrorismebestrijding (<https://www.nctv.nl/onderwerpen/vitale-infrastructuur/overzicht-vitale-processen>); of*
  - b. *als hierdoor de openbare veiligheid of het maatschappelijk belang in gedrang komt.*
5.
  - a. *Ten behoeve van een juiste uitvoering van het vierde lid, onderdeel a, informeren de aangeslotenen die menen te beschikken over een vitaal proces de netbeheerder voor of na de bekendmaking van een congestiegebied dat het niet-marktgebaseerd congestiemanagement niet op betreffende aansluiting van toepassing is.*
  - b. *Ten behoeve van een juiste uitvoering van het vierde lid, onderdeel b, leggen aangeslotenen die menen te beschikken over een aansluiting in het congestiegebied waarop dit onderdeel van toepassing is, dit ter beoordeling voor aan de netbeheerder.*

Ten slotte

Wij vertrouwen erop u met onze zienswijze voldoende te hebben geïnformeerd en gaan ervan uit dat u onze zienswijze onderdeel wilt laten zijn van uw besluitvorming

Voor het verschaffen van een nadere (mondelijke) toelichting zijn wij beschikbaar via [redacted]@schiphol.nl (06 - [redacted]) en [redacted]@schiphol.nl (06 - [redacted] 22).

Met vriendelijke groet,

mede namens [redacted]

[redacted]  
Advocaat-gemachtigde

BIJLAGE 1 : Schermafbeelding website <https://www.nctv.nl/onderwerpen/vitale-infrastructuur/overzicht-vitale-processen>



### Overzicht vitale processen

Er is onderscheid gemaakt tussen de categorie A en de categorie B om recht te doen aan de diversiteit binnen de vitale infrastructuur, om te kunnen prioriteren bij onder andere incidenten en om maatwerk bij weerbaarheidsverhogende maatregelen mogelijk te maken.

De onderstaande processen zijn als vitaal geïdentificeerd in Nederland. Categorie A vitale processen hebben grotere gevolgen bij uitval dan categorie B vitale processen.

Vitale processen	Categorie	Sector	Ministerie
Landelijk transport, distributie en productie elektriciteit	A	Energie	EZK
Regionale distributie elektriciteit	B		
Gasproductie, landelijk transport en distributie gas	A		

Olievoorziening	A		
Internet en datadiensten	B	ICT/telecom	EZK
Internettoegang en dataverkeer	B		
Spraakdienst en SMS*	B		
Plaats- en tijdsbepaling middels GNSS	B		IenW
Drinkwatervoorziening	A	Drinkwater	IenW
Keren en beheren waterkwantiteit	A	Water	IenW
Vlucht- en vliegtuigafhandeling	B	Transport	IenW
Scheepvaartafwikkeling	B		
Vervoer van personen en goederen over (hoofd)spoorweginfrastructuur	B		
Vervoer over (hoofd)wegennet	B		
Grootchemische productie/verwerking en/of opslag (petro)chemische stoffen	B	Chemie	IenW
Opslag, productie en verwerking nucleair materiaal	A	Nucleair	IenW
Massaal graal betalingsverkeer	B		
Hoogwaardig betalingsverkeer tussen banken	B		
Effectenverkeer	B		
Communicatie met en tussen hulpdiensten middels 112 en C2000	B	OOV	IenV
Inzet politie	B		
Basisregistraties personen en organisaties	B	Digitale overheidsprocessen	BZK
Interconnectiviteit (transactie-infrastructuur voor informatie uit basisregistraties)	B		
Elektronisch berichtenverkeer en informatieverschaffing aan burgers	B		
Identificatie en authenticatie van burgers en bedrijven	B		
Inzet defensie	B	Defensie	DEF

\* voor alle ICT/Telecomprocessen geldt dat deze zowel via vaste als mobiele aansluitingen en infrastructuur worden verzorgd, met uitzondering van SMS, hier geldt alleen dat deze via mobiele aansluitingen en infrastructuur worden verzorgd.

### **Categorie A**

In deze categorie staat de infrastructuur die bij verstoring, aantasting of uitval de ondergrenzen van minstens één van de drie impactcriteria (economisch, fysiek of sociaal maatschappelijk) voor categorie A raakt en daarnaast ook voldoet aan het criterium van cascade gevolgen:

- Economische gevolgen: > ca. 50 miljard euro schade of ca. 5,0 % daling reëel inkomen
- Fysieke gevolgen: meer dan 10.000 personen dood, ernstig gewond of chronisch ziek
- Sociaal maatschappelijke gevolgen: meer dan 1 miljoen personen ondervinden emotionele problemen of ernstig maatschappelijke overlevingsproblemen
- Cascade gevolgen: Uitval heeft als gevolg dat minimaal twee andere sectoren uitvallen.

### **Categorie B**

In deze categorie staat de infrastructuur die bij verstoring, aantasting of uitval de ondergrenzen van minstens één van de drie impactcriteria voor categorie B raakt:

- Economische gevolgen: > ca. 5 miljard euro schade of ca. 1,0 % daling reëel inkomen
- Fysieke gevolgen: meer dan 1.000 personen dood, ernstig gewond of chronisch ziek
- Sociaal maatschappelijke gevolgen: meer dan 100.000 personen ondervinden emotionele problemen of ernstig maatschappelijke overlevingsproblemen