Besluit

Ons kenmerk : ACM/UIT/560184
Zaaknummer : ACM/21/052596
Datum : 11 augustus 2021

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt op grond van artikel 45, eerste lid, van de Gaswet tot het verlenen van een vergunning voor de levering van gas aan kleinverbruikers aan Shell Energy Retail B.V., Kamer van Koophandel-nummer: 27271563 .

1. Aanvraag en procedure

1. Op 21 juni 2021 heeft Shell Energy Retail B.V. (hierna: Shell Energy Retail) bij de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) een aanvraag voor een vergunning ingediend.[1]

2. Aanleiding voor deze aanvraag is het voornemen van Shell Energy Retail om gas te leveren aan kleinverbruikers.[2]

3. Op 23 juni 2021 heeft de ACM de ontvangst van de aanvraag schriftelijk bevestigd aan Shell Energy Retail.

4. Op 13 juli 2021 en 3 augustus 2021 heeft de ACM Shell Energy Retail de kans gegeven de aanvraag aan te vullen. De ACM heeft de beslistermijn opgeschort met ingang van de dag na dagtekening van de uitnodiging om de aanvraag aan te vullen.

5. Op 21 juli 2021 en 6 augustus 2021 respectievelijk heeft Shell Energy Retail de ontbrekende gegevens aangeleverd. Hiermee bevat de aanvraag van Shell Energy Retail de vereiste gegevens en documenten. De aanvraag is compleet volgens het ‘Besluit vergunning levering gas aan kleinverbruikers’ (hierna: het Bvg).[3] De ACM heeft de behandeling van de aanvraag op diezelfde datum voortgezet.

6. Tijdens de behandeling van de aanvraag heeft Shell Energy Retail op verzoek van de ACM ook overige gegevens verstrekt over zijn kwaliteiten.[4]

7. Op 6 augustus 2021 heeft Shell Energy Retail alle vragen over de organisatorische, technische en financiële kwaliteit voldoende beantwoord.

[1] Artikel 45, eerste lid, van de Gaswet.
[2] Artikel 43, eerste lid, van de Gaswet.
[3] Artikel 2, tweede lid, van het Besluit vergunning levering gas aan kleinverbruikers.
[4] Artikel 45, eerste lid, onderdeel a, van de Gaswet.

Muzenstraat 41
2511 WB Den Haag
www.acm.nl
070 722 20 00

2. Juridisch Kader

8. Het is verboden om zonder vergunning gas te leveren aan afnemers die beschikken over een aansluiting op een net met een totale maximale capaciteit van ten hoogste 40m^3(n) per uur. Dit wordt bepaald in artikel 43, eerste lid, van de Gaswet.

9. De Minister van Economische Zaken en Klimaat (hierna: de Minister) verleent op grond van artikel 45, eerste lid, van de Gaswet een vergunning aan een aanvrager die voldoende aantoont dat hij:
   (a) beschikt over de benodigde organisatorische, financiële en technische kwaliteiten voor een goede uitvoering van zijn taak;
   (b) redelijkerwijs in staat kan worden geacht de verplichtingen na te komen als opgenomen in hoofdstuk 5 van de Gaswet.

10. Bij 'Besluit mandaat, volmacht en machtiging ACM'[5] heeft de Minister mandaat, volmacht en machtiging verleend aan de ACM tot onder andere het nemen van besluiten die verband houden met artikel 45, eerste lid, van de Gaswet.

11. Bij 'Besluit organisatie, mandaat, volmacht en machtiging ACM 2013'[6] heeft de Directie Consumenten van de ACM mandaat en machtiging gekregen om besluiten te nemen en overige handelingen te verrichten die verband houden met de Gaswet voor zover deze specifiek met consumentenbelangen te maken hebben. De directeur en de teammanagers van de Directie Consumenten zijn bevoegd om een beslissing te nemen op deze aanvraag.

12. In het Bvg zijn de criteria van artikel 45, eerste lid, Gaswet uitgewerkt. Hierin staan de inhoudelijke en procedurele regels waaraan een vergunningaanvrager zich moet houden.

Criteria voor beoordeling van de aanvraag

13. In artikel 3 van het Bvg zijn de criteria van artikel 45, eerste lid, Gaswet uitgewerkt. Op deze criteria gaat de ACM verder in onder het kopje 'Beoordeling' in onderdeel III (zie hieronder).

Inhoud van en procedure voor de aanvraag

14. Een aanvraag moet bij de ACM worden ingediend op grond van artikel 2, eerste lid, van het Bvg. In artikel 2 van het Bvg staat welke gegevens de aanvraag ten minste moet bevatten. De aanvrager kan zelf aanvullende informatie toevoegen. Daarnaast kan de ACM om aanvullende informatie vragen als dat nodig is.[7]

3. Beoordeling

Introductie

15. De ACM beoordeelt hieronder of Shell Energy Retail voldoende heeft aangetoond te beschikken over de vereiste organisatorische, financiële en technische kwaliteiten.[8] De ACM beoordeelt verder of

[5] Besluit van 2 april 2013, Stcrt. 2013, nr. 9333.
[6] Besluit van 2 april 2013, Stcrt. 2013, nr. 9697.
[7] Artikel 4:2, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht
[8] Artikel 45, eerste lid, van de Gaswet jo. artikel 3 van het Bvg.

Shell Energy Retail redelijkerwijs in staat kan worden geacht de verplichtingen na te komen uit hoofdstuk 5 van de Gaswet.

Nakoming van de verplichtingen in hoofdstuk 5 Gaswet

16. In artikel 3, eerste lid, van het Bvg is bepaald wanneer de aanvrager redelijkerwijs in staat kan worden geacht de verplichtingen als opgenomen in hoofdstuk 5 van de Gaswet na te komen.

Inkoop- en transportcontracten

17. De aanvrager moet in staat zijn om op betrouwbare wijze gas te leveren aan iedere kleinverbruiker die daarom vraagt.[9] De wet eist daarom van de aanvrager dat hij over de juiste inkoop- en transportcontracten beschikt. Shell Energy Retailheeft een overeenkomst gesloten voor de verkoop en de levering van gas en aanverwante diensten. De ACM is van oordeel dat Shell Energy Retail deze overeenkomsten voor voldoende lange termijn is aangegaan. Verder is de ACM van oordeel dat Shell Energy Retail, gelet op de afzetprognoses, in staat zal zijn om op een betrouwbare wijze gas aan iedere kleinverbruiker te leveren. Shell Energy Retail heeft aangetoond aan dit vereiste te voldoen.

Organisatorische, financiële en technische kwaliteiten

18. In artikel 3, tweede lid, onderdelen a tot en met d, van het Bvg is bepaald wanneer de aanvrager beschikt over de benodigde organisatorische, financiële en technische kwaliteiten voor een goede uitvoering van zijn taak.

Overbrugging uitgaven en inkomsten

19. De aanvrager moet financieel in staat zijn om de tijd tussen uitgaven voor inkoop van gas en transportcapaciteit, en de inkomsten van kleinverbruikers te overbruggen.[10] Om dit aan te tonen heeft Shell Energy Retail een openingsbalans en een gespecificeerd kasstroomoverzicht naar de ACM gestuurd. Op basis van deze informatie is de ACM van oordeel dat Shell Energy Retail heeft aangetoond aan dit vereiste te voldoen.

Administratieve organisatie en controle

20. De aanvrager moet een goede algemene en financiële administratie voeren[11] en zorgen dat hierop een goede interne of externe controle plaatsvindt. De ACM is van oordeel dat Shell Energy Retail heeft aangetoond aan dit vereiste te voldoen. De ACM baseert zich hierbij op de gegevens en documenten die de aanvrager heeft aangeleverd, en met name op het Assurance-rapport van een onafhankelijke accountant.

Non-faillissement / geen surseance van betaling

21. De aanvrager mag niet in staat van faillissement verkeren en hem mag geen surseance van betaling zijn verleend.[12] Shell Energy Retail heeft dit naar het oordeel van de ACM voldoende aangetoond aan de hand van een verklaring van de Rechtbank Rotterdam van 9 juni 2021.[13]

[9] Artikel 3, eerste lid, van het Bvg.
[10] Artikel 3, tweede lid, onderdeel a, van het Bvg.
[11] Artikel 3, tweede lid, onderdeel b, van het Bvg.
[12] Artikel 3, tweede lid, onderdelen c en d, van het Bvg.
[13] Op basis van de registers, als bedoeld in artikel 19 en 222a van de Faillissementswet.

Redelijke voorwaarden

22. De ACM beoordeelt of een aanvrager redelijke voorwaarden hanteert. De voorwaarden moeten voldoen aan artikel 3, derde lid, onderdelen a tot en met d, van het Bvg.

Offertes en overeenkomsten/ betalingsregeling/ regeling voor het opzeggen en ontbinden

23. De aanvrager moet duidelijke offertes en overeenkomsten gebruiken.[14] Hij moet hierin aangeven welke tarieven hij hanteert en wat de opbouw daarvan is. Daarnaast moet de aanvrager een transparante en redelijke betalingsregeling hanteren en ook een transparante en redelijke regeling voor het opzeggen en ontbinden van overeenkomsten.[15] De ACM is van oordeel dat, aan de hand van offertes, overeenkomsten en voorwaarden voor de levering van gas aan kleinverbruikers, Shell Energy Retail heeft aangetoond aan deze vereisten te voldoen.

Klachten- en geschillenregeling

24. De aanvrager moet in staat zijn om klachten en geschillen op adequate wijze te behandelen.[16] Shell Energy Retail heeft een goede interne klachtenprocedure laten zien. Ook heeft Shell Energy Retail bewijs geleverd dat het geregistreerd is bij de Geschillencommissie Energie en bij de Geschillencommissie Energie Zakelijk. De ACM is van oordeel dat Shell Energy Retail heeft aangetoond aan de vereisten te voldoen.

4. Besluit

25. De ACM is van oordeel dat Shell Energy Retail heeft aangetoond te beschikken over de benodigde organisatorische, financiële en technische kwaliteiten voor de goede uitvoering van zijn taak. Shell Energy Retail kan redelijkerwijs in staat worden geacht om de verplichtingen als opgenomen in hoofdstuk 5 van de Gaswet, na te komen als bedoeld in artikel 45, eerste lid, van de Gaswet.

26. De ACM verleent namens de Minister aan Shell Energy Retail een vergunning voor het leveren van gas aan kleinverbruikers.[17]

27. Aan de vergunning wordt het voorschrift verbonden dat Shell Energy Retail blijvend voldoet aan de vereisten voor vergunningverlening. Vinden er wijzigingen plaats in gegevens en documenten die Shell Energy Retail bij de aanvraag had verstrekt, dan geeft Shell Energy Retail die direct door aan de directeur van de Directie Consumenten van de ACM. Dit geldt voor tenminste de wijzigingen in de documenten en gegevens, genoemd in artikel 2, tweede lid, onderdelen b, e, f en g, van het Bvg. Dit geldt ook voor de overige (aanvullende) gegevens omtrent zijn huidige en verwachte financiële, technische en organisatorische kwaliteiten.

28. Shell Energy Retail moet jaarlijks zijn jaarrekening aan de directeur van de Directie Consumenten van de ACM sturen. Dit moet gebeuren binnen één maand nadat de jaarrekening is vastgesteld.[18]

29. De Minister kan de vergunning intrekken als Shell Energy Retail niet meer voldoet aan de wet[19], het Bvg, de voorschriften die bij dit besluit tot vergunning verlening zijn gesteld, of om andere redenen.

[14] Artikel 3, derde lid, onderdeel a, van het Bvg.
[15] Artikel 3, derde lid, onderdelen b en c, van het Bvg.
[16] Artikel 3, derde lid, onderdeel d, van het Bvg.
[17] Artikel 45, eerste lid, van de Gaswet.
[18] Artikelen 2:361 e.v. van het Burgerlijk Wetboek.
[19] Artikel 47, eerste lid, van de Gaswet.

30. De openbare versie van dit besluit publiceert de ACM op haar website.

31. Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag waarop het bekend is gemaakt.[20]

Den Haag, 11 augustus
(datum feitelijke ondertekening)

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,
namens deze:

Autoriteit Consument en Markt,
voor deze

w.g.

mr. drs. J.L. van de Braak
Teammanager Directie Consumenten

Als u belanghebbende bent, kunt u schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit. Stuur uw gemotiveerde bezwaarschrift naar de Autoriteit Consument en Markt, Juridische Zaken, postbus 16326, 2500 BH Den Haag. Dit moet u doen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt. In uw bezwaarschrift kunt u de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter.

[20] Artikelen 3:40 en 3:41 van de Algemene wet bestuursrecht.