



## Besluit

**Kenmerk:** ACM/UIT/571191  
**Zaaknummer:** ACM/21/052990  
**Datum:** 8 februari 2022

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt als bedoeld in artikel 15, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998, Stichting Sanquin Bloedvoorziening.



## Inhoud

<b>1</b>	<b>Inleiding en leeswijzer</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Relevante feiten en omstandigheden</b>	<b>4</b>
2.1	Beschrijving van het stelsel van verbindingen	4
2.2	Eisen aan aanvrager	4
2.3	Ontheffingsgronden	5
2.4	Veiligheid en betrouwbaarheid van het stelsel van verbindingen	6
2.5	Derdentoeegang	7
<b>3</b>	<b>Beoordeling van de ontheffingsaanvraag</b>	<b>8</b>
3.1	Eisen van het stelsel van verbindingen	8
3.2	Eisen aan aanvrager	9
3.3	Ontheffingsgronden	10
3.4	Veiligheid en betrouwbaarheid van het elektriciteitsnet	11
3.5	Derdentoeegang	11
3.6	Samenvatting beoordeling	12
<b>4</b>	<b>Dictum</b>	<b>13</b>
	<b>Bijlage 1 – Wettelijk kader</b>	<b>16</b>
	<b>Bijlage 2 – Geografische afbakening van de locatie waarop het stelsel van verbindingen is gelegen</b>	<b>19</b>
	<b>Bijlage 3 – Toelichting op ontheffingvoorschriften</b>	<b>20</b>

## 1 Inleiding en leeswijzer

1. Met dit besluit geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) uitvoering aan artikel 15, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 (hierna: E-wet). Op grond hiervan kan de eigenaar van een gesloten distributiesysteem (hierna: GDS) een aanvraag bij de ACM indienen tot verlening van een ontheffing van de verplichting tot het aanwijzen van een netbeheerder (hierna: de ontheffing).
2. De ACM geeft met dit besluit haar oordeel op de aanvraag van Stichting Sanquin Bloedvoorziening (hierna: aanvrager) van 8 juli 2021 voor een ontheffing op grond van artikel 15, eerste lid, van de E-wet voor het GDS dat ligt op de Plesmanlaan 125, kadastraal aangeduid als gemeente Amsterdam, sectie E 9300, 3735, 9209 en 9299.
3. De ACM heeft aanvrager op 30 september om aanvullende informatie gevraagd. Aanvrager heeft deze aanvullende informatie per e-mail op 13 oktober 2021, 27 oktober 2021, 3 november 2021, 10 november 2021 en 29 november 2021, aangeleverd.
4. De indeling van dit besluit is als volgt. In hoofdstuk 2 zijn het feitencomplex en andere relevante omstandigheden, zoals die bij de ACM bekend zijn, samengevat. De ACM beschrijft haar beoordeling van de aanvraag in hoofdstuk 3. De ACM eindigt haar besluit met het dictum in hoofdstuk 4.
5. De ACM heeft drie bijlagen toegevoegd aan het besluit. Deze bijlagen zijn onderdeel van onderhavig besluit. Bijlage 1 geeft een overzicht van de relevante wettelijke bepalingen. In bijlage 2 is een kadastrale kaart van het terrein waarop het stelsel van verbindingen is gelegen, opgenomen. In bijlage 3 licht de ACM de voorschriften die zijn verbonden aan de ontheffing nader toe.

## 2 Relevante feiten en omstandigheden

6. In dit hoofdstuk geeft de ACM een samenvatting van de bij haar bekende feiten en omstandigheden met betrekking tot de ontheffingsaanvraag. Deze feiten en omstandigheden zijn ontleend aan de ontheffingsaanvraag en aanvullende informatie die van aanvrager is ontvangen. Op basis van deze informatie stelt de ACM de hiernavolgende feiten en omstandigheden met betrekking tot het stelsel van verbindingen (paragraaf 2.1.), de eisen aan de aanvrager (paragraaf 2.2.), de ontheffingsgronden (paragraaf 2.3), de veiligheid en betrouwbaarheid (paragraaf 2.4) en derdentoegang (par 2.5) vast.

### 2.1 Beschrijving van het stelsel van verbindingen

7. Aanvrager is van oordeel dat er sprake is van een elektriciteitsnet op de geografisch afgebakende locatie te Amsterdam. Hij motiveert dit door middel van een omschrijving, single line diagram en een kadastrale kaart. Dit betreft een industriële locatie, aldus aanvrager.
8. Het stelsel van verbindingen opereert op een spanningsniveau van 400V en 10 kV en is, volgens aanvrager, geen onderdeel van het landelijk hoogspanningsnet. Het stelsel van verbindingen is aangesloten op het elektriciteitsnet van Liander N.V. (hierna: Liander).
9. Op het stelsel van verbindingen zitten, volgens aanvrager, twee afnemers. Een overzicht van deze afnemers staat in **Tabel 1**.

**Tabel 1** Overzicht van de afnemers op het elektriciteitsnet volgens de aanvrager

Nr.	Naam afnemers	Adres op de locatie
1.	Stichting Sanquin Bloedvoorziening	Plesmanlaan 125, 1066 CX Amsterdam
2.	Prothya Biosolutions Netherlands B.V. (voorheen: Sanquin Plasma Products B.V.)	Plesmanlaan 125, 1066 CX Amsterdam

10. Op het stelsel van verbindingen zijn geen huishoudelijke afnemers aangesloten.
11. Op het stelsel van verbindingen zijn geen productie-installaties aangesloten.

### 2.2 Eisen aan aanvrager

12. Aanvrager betoogt eigenaar te zijn van dit stelsel van verbindingen. Aanvrager heeft de kadastrale percelen waarop het stelsel van verbindingen is gelegen aangeduid door middel van kadastrale uittreksels. Voorts heeft aanvrager een overzicht gegeven van het eigendomsrecht op die kadastrale percelen en de beperkte rechten die op de percelen gevestigd zijn. Ter onderbouwing van voorgenoemde stelling heeft aanvrager verder een basisovereenkomst overgelegd waarin aanvrager is opgenomen als opdrachtgever van het project 'Decentralisatie noodstroomvoorziening'. Aanvrager heeft voorts facturen overgelegd om de kosten die zijn voortgevloeid uit de overeenkomst tot opdracht met opdrachtnemer te specificeren. Aanvrager betoogt verder dat in 2017 enkele schakelinstallaties en transformatoren die in eigendom van

Liander waren zijn overgenomen. Ten bewijze daarvan overlegt aanvrager de offerte en de factuur die Liander aan aanvrager heeft doen toekomen. Tot slot geeft aanvrager aan dat het eigendomsrecht mede blijkt uit de Mantelovereenkomst die aanvrager is aangegaan met BAM Bouw en Techniek B.V. op basis waarvan laatstgenoemde partij het onderhoud van het stelsel van verbindingen voor aanvrager verzorgt.

13. Aanvrager heeft verklaard geen netbeheerder in de zin van de E-wet te zijn. Aanvrager heeft eveneens verklaard dat hij geen deel uitmaakt van een groep als bedoeld in artikel 24b van boek 2 van het Burgerlijk Wetboek (hierna: BW) waarvan ook een netbeheerder in de zin van de E-wet onderdeel uitmaakt.

### 2.3 Ontheffingsgronden

14. Aanvrager verzoekt om een ontheffing op grond van de eerste ontheffingsgrond van artikel 15, eerste lid, onderdeel a, van de E-wet. Hij licht dit als volgt toe.
15. Aanvrager motiveert dat hij aan de eerste ontheffingsgrond voldoet als volgt. Het bedrijfs- en productieproces van de gebruikers van het stelsel van verbindingen is volgens aanvrager om specifieke technische redenen en veiligheidsredenen geïntegreerd.
16. Aanvrager is verantwoordelijk voor de bloedvoorziening in Nederland en is daartoe aangewezen door de Nederlandse staat. Het bloedplasma dat wordt afgenomen bij de donoren binnen de organisatie van aanvrager, bevat eiwitten die gebruikt worden bij het produceren van plasmageneesmiddelen door Prothya Biosolutions Netherlands B.V. (hierna: Prothya) (gevestigd in gebouwen V, W en Y). Sanquin levert aldus bloedplasma aan Prothya. [VERTROUWELIJK]. Over en weer huren aanvrager en Prothya verschillende ruimtes in gebouwen. Aanvrager huurt van Prothya voor een aantal afdelingen laboratoriumruimtes in gebouw Y. Prothya huurt van aanvrager ruimte ten behoeve van farmaceutische processen in gebouw M, I en X.
17. Voorts geeft aanvrager aan dat het bedrijfs- en productieproces, naast levering van goederen en het over en weer huren van ruimtes, verder is geïntegreerd.
18. Aanvrager licht dit als volgt toe. Het elektriciteitsnet wordt samen met noodstroom, stoom, perslucht, koude- en warmtestromen en de waterfabriek, aangestuurd vanuit een centraal punt waar deze stromen nauwkeurig op elkaar zijn afgestemd. De centrale 10 kV noodstroom capaciteit wordt centraal gemanaged voor alle gebouwen inclusief gebouwen V, W en Y op basis van het beschikbare noodstroom vermogen en het dynamisch af en op te schakelen van niet-preferente kastdelen in bijna alle elektraverdelers. Daarnaast vindt vanuit de centrale 10 kV noodstroombesturing ook de inzet van de lokaal opgestelde 400V noodstroomaggregaat op gebouw V (ten behoeve van gebouw V en W) plaats. Deze inzet is nodig in verband met de mogelijke uitval van de centrale 10 kV noodstroomaggregaat.
19. Op deze wijze zijn de bedrijfs- en productieprocessen van aanvrager en Prothya in de eerste plaats technisch geïntegreerd volgens aanvrager.
20. Aanvrager heeft de huidige noodstroomvoorziening aangelegd tijdens het project 'Decentralisatie (nood)stroomvoorziening'. De reden voor de aanleg van deze voorziening, is om zeker te zijn van

continuïteit van de elektrische energievoorziening. De noodstroomvoorziening staat steeds paraat om de stroomverzorging over te nemen in geval van een storing van het elektriciteitsnet.

21. Doordat kritische processen verdeeld zijn over alle gebouwen is volgens aanvrager ieder gebouw aangesloten op de noodstroom via het preferente deel van de elektraverdelers. In gebouw F staat het centrale besturingssysteem van de prioriteitenschakeling van aanvrager opgesteld. Bij netuitval schakelen alle prioriteitenschakelaars uit waardoor alleen het preferente deel gekoppeld blijft op het laagspanningsnet. Afhankelijk van het beschikbare noodstroomvermogen (door storing in het noodstroomaggregaat of een niet optimaal draaiend noodstroomaggregaat) worden de prioriteitenschakelaars in een vooraf bepaalde volgorde vrijgegeven (of weer afgeschakeld) zodat de noodstroominstallatie niet overbelast kan worden.
22. Een hoge betrouwbaarheid van de elektriciteitsvoorziening wordt volgens aanvrager bereikt op de volgende wijze: (1) installatie van redundant noodstroomvermogen (de 400V noodstroomaggregaat op het dak van gebouw V) die gebouw V en W in eilandbedrijf van noodstroom voorziet, indien één van de 10 kV noodstroomaggregaten niet opstart of in storing gaat. De resterende 10 kV noodstroomaggregaat kan de belangrijkste aangesloten processen (preferente deel en een deel van het niet preferente deel) van stroom blijven voorzien. (2) Het op basis van beschikbaar noodstroomvermogen af- en bijschakelen van niet preferente kasten met prio A, B en C. Hierbij is prio C de laagste prioriteit. Bij langdurige inzet van noodstroomaggregaten is het maximale beschikbare vermogen substantieel lager. Aanvrager betoogt dat de niet preferente schakelingen het mogelijk maken om stapsgewijs af te bouwen naar dit lagere niveau van noodstroomvermogen, waarbij de belangrijkste processen van stroom voorzien blijven.
23. Het belang van een betrouwbare noodstroomvoorziening is mede in verband met de leveringsplicht van bloedproducten naar de ziekenhuizen hoog. Ook andere productieprocessen vragen volgens aanvrager een betrouwbare noodstroomvoorziening. Aanvrager geeft als voorbeelden: een LCT-lab waar met stamcellen van kwetsbare patiënten gewerkt wordt; koel- en vriescellen (onder andere voor medicijnen, halffabricaten en grondstoffen) en medicijnproductie binnen de gebouwen van Prothya. Hierdoor zijn volgens aanvrager de bedrijfs- en productieprocessen ook vanuit oogpunt van veiligheid geïntegreerd.

## 2.4 Veiligheid en betrouwbaarheid van het stelsel van verbindingen

24. Aanvrager geeft aan de kwaliteit en veiligheid op het elektriciteitsnet op de volgende wijze te borgen.
25. Aanvrager beschikt over een onderhoudsplan, storingsplan, calamiteitenplan, investeringsplan en bedrijfsmiddelenregister. Aanvrager heeft een overeenkomst gesloten met BAM Bouw en Techniek B.V. voor het onderhoud en beheer. Het onderhoud volgt een planning mede op basis van de onderhouds- en inspectievoorschriften van de leverancier en voor de kritische componenten. Op basis van periodieke inspecties en onderhoudswerkzaamheden worden reparaties en vervangingen gepland en uitgevoerd in opdracht van de aanvrager. Ter onderbouwing heeft aanvrager de Mantelovereenkomst diensten betreffende onderhoud en beheersdiensten, noodstroom, laag en hoogspanningsinstallaties tussen aanvrager en BAM Bouw en Techniek B.V. en de onderhoudsplanning opgesteld door BAM Bouw en Techniek B.V. overgelegd.

## 2.5 Derdentoeegang

26. Aanvrager heeft aangegeven derdentoeegang te waarborgen door middel van suballocatie.

### 3 Beoordeling van de ontheffingsaanvraag

27. In dit hoofdstuk licht de ACM toe hoe zij de ontheffingsaanvraag heeft beoordeeld. Ten eerste beoordeelt de ACM of er sprake is van een stelsel van verbindingen dat voldoet aan de eisen voor een elektriciteitsnet in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel i en artikel 15, eerste lid, onderdelen c, d en e, van de E-wet (paragraaf 3.1). Zo ja, dan beoordeelt de ACM of aanvrager voldoet aan de eisen die aan hem zijn gesteld in artikel 15, eerste lid, aanhef en onderdeel b, van de E-wet (paragraaf 3.2). Als er sprake is van een elektriciteitsnet en aanvrager voldoet aan de wettelijke eisen, dan beoordeelt de ACM op welke grond de ontheffing kan worden verleend, conform artikel 15, eerste lid, onderdeel a, van de E-wet (paragraaf 3.3). Vervolgens beoordeelt de ACM of de aanvrager in voldoende mate zorg kan dragen voor de veiligheid en betrouwbaarheid van het elektriciteitsnet, conform artikel 15, eerste lid, onderdeel f, van de E-wet (paragraaf 3.4). Daarnaast gaat de ACM in op de wijze waarop derdentoegang gefaciliteerd wordt (paragraaf 3.5). Tot slot vat de ACM haar beoordeling samen (paragraaf 3.6).

#### 3.1 Eisen van het stelsel van verbindingen

28. Bij de beoordeling of er sprake is van een stelsel van verbindingen dat in aanmerking komt voor een ontheffing gelden de volgende criteria:

- a) Er is sprake van een elektriciteitsnet in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel i, van de E-wet;
- b) Het elektriciteitsnet is geen onderdeel van het landelijk hoogspanningsnet in de zin van artikel 1, eerste lid, van de E-wet;
- c) Het elektriciteitsnet ligt binnen een geografisch afgebakende locatie, conform artikel 15, eerste lid, van de E-wet;
- d) Er worden niet meer dan 500 niet-huishoudelijke afnemers aangesloten, conform artikel 15, eerste lid, onderdelen d en e, van de E-wet.

De ACM heeft deze criteria beoordeeld op basis van de bij haar bekende feiten en omstandigheden.

29. De ACM kan alleen een ontheffing verlenen als er sprake is van een elektriciteitsnet als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel i, van de E-wet. Op grond van de in hoofdstuk 2 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, concludeert de ACM dat er sprake is van een stelsel van verbindingen dat is aangesloten op het elektriciteitsnet van Liander. De ACM stelt verder vast dat op het stelsel van verbindingen twee verschillende afnemers zijn aangesloten.

30. Een afnemer is een ieder die over een aansluiting beschikt. Een 'aansluiting' is wettelijk gedefinieerd als één of meer verbindingen tussen een net en een onroerende zaak zoals bedoeld in de Wet waardering onroerende zaken.<sup>1</sup> Stichting Sanquin Bloedvoorziening, Sanquin Health Solutions Group B.V, Sanquin Diagnostiek B.V, Sanquin Innovation B.V en Sanquin Reagents B.V. maken allen onderdeel uit van dezelfde groep. De verschillende groepsgenoten huren ruimten van Stichting Sanquin Bloedvoorziening. Stichting Sanquin Bloedvoorziening is, zoals volgt uit de overlegde OZB-beschikkingen uit 2018 en 2019, gebruiker van de Plesmanlaan 125. De ACM kwalificeert Stichting Sanquin Bloedvoorziening, als degene die volgens de OZB-beschikking beschikt over de aansluiting, als afnemer. Per 31 december 2020 is Prothya verzelfstandigd en maakt zij niet langer onderdeel uit van groep, aldus aanvrager. Uit het door aanvrager overgelegde kadastrale uittreksel

<sup>1</sup> Zie artikel 1 lid 1 onder b van de E-wet.

en akte van uitgifte van rechten van ondererfpacht volgt dat Prothya sinds 31 december 2020 een recht van ondererfpacht heeft op een aantal gebouwen aan de Plesmanlaan 125. Aanvrager geeft aan nog niet te beschikken over OZB-beschikkingen na 2019 omdat een aantal onjuistheden uit eerdere OZB-beschikkingen nog gecorrigeerd worden. De ACM acht het, gezien het kadastrale uittreksel en de overgelegde akte van ondererfpacht, voldoende aannemelijk dat Prothya een OZB-beschikking zal ontvangen en merkt haar aan als afnemer. De ACM verbindt als voorschrift dat indien de aanvrager de beschikkingen voor 2020 en 2021 ontvangt, de ACM hiervan onverwijld op de hoogte wordt gesteld. De ACM concludeert dat er sprake is van een elektriciteitsnet in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel i, van de E-wet.

31. Op grond van artikel 15, eerste lid, van de E-wet kan geen ontheffing worden verleend voor een elektriciteitsnet dat tot het landelijk hoogspanningsnet behoort, als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel j, juncto artikel 10, eerste lid, van de E-wet. Aanvrager heeft voldoende aangetoond dat het elektriciteitsnet van aanvrager niet tot het landelijk hoogspanningsnet behoort.
32. Op grond van artikel 15, eerste lid, onderdeel c, van de E-wet dient het elektriciteitsnet binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of een locatie met gedeelde diensten te liggen. Binnen die locatie geldt een aansluitplicht voor de ontheffingshouder.
33. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 2 van dit besluit blijkt de geografische afbakening van de locatie waarop het elektriciteitsnet is gelegen. Aanvrager heeft dit genoegzaam aangetoond. Daarnaast blijkt dat er sprake is van een industriële locatie. De ACM concludeert dat de aanvraag op dit punt voldoet aan de wet en definieert de geografische afbakening van de locatie waarop het elektriciteitsnet is gelegen als de Plesmanlaan 125, kadastraal aangeduid als gemeente Amsterdam, sectie E 9300, 3735, 9209 en 9299.
34. Om in aanmerking te komen voor een ontheffing mogen op het elektriciteitsnet, blijkens artikel 15, eerste lid, onderdelen d en e van de E-wet, niet meer dan 500 niet-huishoudelijke afnemers worden aangesloten. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 2 en paragraaf 3.1 van dit besluit blijkt dat er twee niet-huishoudelijke afnemers en geen huishoudelijke afnemers op het elektriciteitsnet zijn aangesloten. De ACM concludeert dat de aanvraag voldoet aan dit wettelijk vereiste van een GDS.

### 3.2 Eisen aan aanvrager

35. Nu er sprake is van een elektriciteitsnet beoordeelt de ACM, conform artikel 15, eerste lid van de E-wet, of aanvrager eigenaar van het elektriciteitsnet is, geen netbeheerder is en ook niet verbonden is met een netbeheerder in een groepsmaatschappij. De aanhef van het eerste lid van artikel 15 van de E-wet vereist dat aanvrager eigenaar is van het elektriciteitsnet waarvoor hij een ontheffing aanvraagt. De ACM merkt op dat het hierbij in beginsel dient te gaan om het juridische eigendom van het elektriciteitsnet. Anders kan de aanvrager het eigendom op grond van artikel 5:20, tweede lid, BW onderbouwen dan wel aantonen dat hij zich in voldoende mate als eigenaar van het stelsel van verbindingen gedraagt.
36. Uit een inschrijving van het stelsel van elektriciteitsverbindingen in het kadaster kan blijken dat een aanvrager eigenaar is van het elektriciteitsnet. Aanvrager heeft geen kadastraal uittreksel overgelegd waaruit blijkt dat hij eigenaar is van het stelsel van verbindingen.

37. Uit de in hoofdstuk 2 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden leidt de ACM af dat aanvrager eigenaar is van het elektriciteitsnet. Hoewel aanvrager zelf niet beschikt over het eigendomsrecht op de percelen waarop het elektriciteitsnet is gelegen, heeft aanvrager wel kunnen aantonen dat hij rechthebbende is ter zake van de opstalrechten dan wel rechten van erfpacht of ondererfpacht. Voorts heeft aanvrager in 2017 aan opdrachtnemer de opdracht gegeven het gehele stelsel van verbindingen te renoveren (project Decentralisatie (nood)stroomvoorziening). Eveneens in 2017 heeft aanvrager enkele schakelinstallaties en transformatoren van Liander overgenomen. Tot slot blijkt uit de Mantelovereenkomst die aanvrager is aangegaan met BAM Bouw & Techniek B.V. dat laatstgenoemde partij het onderhoud van het elektriciteitsnet voor aanvrager verzorgd. De ACM komt tot de slotsom dat voldoende is aangetoond dat aanvrager eigenaar is van het stelsel van verbindingen op de percelen met de perceelnummers E 9300, 3735, 9209 en 9299 te gemeente Amsterdam.
38. Aanvrager heeft verklaard geen netbeheerder te zijn en ook niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden te zijn, op grond van artikel 15, eerste lid, onderdeel b, van de E-wet. Hij heeft dit genoegzaam aangetoond.
39. Uit de voorgaande randnummers blijkt dat aanvrager eigenaar is van het elektriciteitsnet, geen netbeheerder is en niet in een groepsmaatschappij is verbonden met een netbeheerder. De ACM stelt vast dat aanvrager voldoet aan de eisen in artikel 15, eerste lid, aanhef en onderdelen b, c, d, e van de E-wet.

### 3.3 Ontheffingsgronden

40. Nu er sprake is van een elektriciteitsnet en aanvrager voldoet aan de wettelijke eisen, beoordeelt de ACM of voldaan is aan de voorwaarden voor een ontheffing zoals gesteld in artikel 15, eerste lid, onderdeel a, van de E-wet. Hierin staan als gronden voor het verlenen van een ontheffing:
1. Het bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van het elektriciteitsnet om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd is, of
  2. Het elektriciteitsnet elektriciteit primair transporteert voor de eigenaar van dat systeem of de daarmee verwante bedrijven.
- Aanvrager doet, zo blijkt uit de verstrekte informatie, een beroep op de eerste ontheffingsgrond. De ACM heeft daarom alleen deze grond beoordeeld.
41. Om in aanmerking te komen voor een ontheffing op de eerste grond, dient te worden aangetoond dat het bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van een elektriciteitsnet om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd is. Blijkens de in hoofdstuk 2 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, exploiteren de afnemers van het net onder andere een bloedbank, verschillende laboratoria, koel- en vriescellen en een productiefaciliteit voor medicijnen. Aanvrager vervult daarbij een spilfunctie voor wat betreft de integratie van de bedrijfs- en productieprocessen van de afnemers. Naast het voorzien van de elektriciteitsvoorziening via het stelsel van verbindingen naar alle afnemers en de noodstroomvoorziening, verzorgt aanvrager het transport van stoom, perslucht, koude- en warmtestromen en het functioneren van de waterfabriek. Het transport van deze stromen vindt plaats tussen verschillende gebouwen van alle afnemers en wordt centraal afgestemd door aanvrager. Hierdoor zijn de stromen onderdeel van een integraal energievoorzieningsproces dat geïntegreerd is met de bedrijfs- en productieprocessen. Verder neemt Prothya van aanvrager verschillende producten over om deze met onder andere een alcohol fractioneringsproces te verwerken tot medicijnen en huren aanvrager en Prothya over en weer

verschillende ruimtes van elkaar. Op deze wijze zijn de bedrijfs- en productieprocessen van aanvrager en Prothya op het net technisch geïntegreerd.

42. Blijkens de in hoofdstuk 2 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, heeft aanvrager de huidige noodstroomvoorziening aangelegd om zeker te zijn van de continuïteit van de elektrische energievoorziening. Door de inzet van noodstroomaggregaten en het af- en bijschakelen van niet preferente kasten met verschillende prioriteiten niveaus, probeert aanvrager een hoge betrouwbaarheid in het net in te bouwen. Deze hoge betrouwbaarheid moet gerealiseerd worden in verband met de leveringsplicht van aanvrager van bloedproducten aan ziekenhuizen, een LCT-lab waar met stamcellen van kwetsbare patiënten gewerkt wordt, koel- en vriescellen voor onder andere medicijnen, halffabricaten en grondstoffen en medicijnproductie binnen de gebouwen van Prothya. Voorgaande brengt met zich mee dat betrouwbaarheid en leveringszekerheid aan de kant van aanvrager en Prothya, een belangrijke rol spelen voor de medische keten van Nederland.
43. De ACM stelt vast dat de betrokken afnemers een nauw verweven bedrijfs- en productieproces hebben, dat een geïntegreerd stelsel vereist om specifieke technische/veiligheidsredenen. De ACM concludeert dat aanvrager hiermee gemotiveerd heeft aangetoond dat er sprake is van een situatie als omschreven in het eerste deel van artikel 15, eerste lid, onderdeel a, van de E-wet.

### 3.4 Veiligheid en betrouwbaarheid van het elektriciteitsnet

44. Een belangrijke taak van een ontheffingshouder is het waarborgen van de veiligheid en betrouwbaarheid van het elektriciteitstransport op het elektriciteitsnet, op grond van artikel 15, eerste lid, onderdeel f, van de E-wet. Daarnaast kan de ACM op grond van artikel 15, tweede lid, van de E-wet voorschriften aan een ontheffing verbinden. De ACM toetst deze voorschriften voorafgaand aan het verlenen van een ontheffing.
45. Aanvrager beschikt over een onderhoudsplan, storingsplan, calamiteitenplan, investeringsplan en bedrijfsmiddelenregister. Aanvrager heeft een overeenkomst gesloten met BAM Bouw en Techniek B.V. voor het onderhoud en beheer. Het onderhoud volgt een planning mede op basis van de onderhouds- en inspectievoorschriften van de leverancier en voor de kritische componenten. Op basis van periodieke inspecties en onderhoudswerkzaamheden worden reparaties en vervangingen gepland en uitgevoerd in opdracht van de aanvrager. Ter onderbouwing heeft aanvrager de Mantelovereenkomst diensten betreffende onderhoud en beheersdiensten, noodstroom, laag en hoogspanningsinstallaties tussen aanvrager en BAM Bouw en Techniek B.V. en de onderhoudsplanning opgesteld door BAM Bouw en Techniek B.V. overgelegd.
46. De ACM concludeert op grond van het voorgaande dat de aanvrager voldoende aannemelijk heeft gemaakt dat de veiligheid en betrouwbaarheid op het elektriciteitsnet geborgd wordt.

### 3.5 Derdentoeegang

47. Derden moeten op basis van objectieve en niet-discriminerende tarieven toegang tot distributiesystemen krijgen. Dit geldt ook voor GDS-en.<sup>2</sup> Het doel is dat afnemers zelf een leverancier kunnen kiezen en dat een leverancier aan alle gewenste afnemers moet kunnen

---

<sup>2</sup> Dit volgt onder andere uit een uitspraak van het Europese Hof van Justitie van 22 mei 2008, zaak C-439/06 (Citiworks), ECLI:EU:C:2008:298.

leveren. Aanvrager heeft aangegeven gebruik te zullen maken van suballocatie om derdentoegang te faciliteren. De ACM verbindt hieraan voorschriften voor derdentoegang over op welke wijze derdentoegang wordt gewaarborgd en welke verplichtingen aanvrager daarbij in acht moet nemen.

### 3.6 Samenvatting beoordeling

48. De ACM concludeert op grond van paragraaf 3.1 tot en met 3.5 dat de aanvraag voldoet aan de voorwaarden genoemd in artikel 15, eerste lid, van de E-wet. De ACM heeft geen feiten en omstandigheden geconstateerd die aan verlening van de ontheffing in de weg staan.

## 4 Dictum

49. De Autoriteit Consument en Markt besluit op grond van artikel 15, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 een ontheffing te verlenen van de verplichting een netbeheerder aan te wijzen aan Stichting Sanquin Bloedvoorziening voor het gesloten distributiesysteem gelegen op de Plesmanlaan 125, kadastraal aangeduid als gemeente Amsterdam, sectie E 9300, 3735, 9209 en 9299.

50. De ontheffing wordt verleend onder de volgende voorschriften:

1) *Definities*

Tenzij in deze voorschriften anders gedefinieerd, zijn de definities bij of krachtens de Elektriciteitswet 1998 van toepassing. In deze ontheffing en de daarop rustende voorschriften wordt verstaan onder:

- a. Derdentoeegang: Het recht van een afnemer op keuzevrijheid van leverancier.
- b. Switchverzoek: Het verzoek van een afnemer om van leverancier te wisselen.
- c. Beheerder van het particuliere net: Eigenaar van een gesloten distributiesysteem, waaraan krachtens artikel 15 van de Elektriciteitswet 1998 ontheffing is verleend.

2) *Wijzigingen in de ontheffing*

Naam- en adreswijzigingen, alle wijzigingen met betrekking tot het net zoals eigendomswisselingen of wijzigingen in het aantal afnemers en alle andere wijzigingen die van invloed kunnen zijn op deze ontheffing worden uiterlijk vier weken voorafgaand aan de wijziging onverwijld door de beheerder van het particuliere net schriftelijk aan de Autoriteit Consument en Markt gemeld.

3) *Voorwaarden en tarieven*

- a. De voorwaarden en tarieven waartegen de aansluiting en het transport van elektriciteit worden uitgevoerd door de beheerder van het particuliere net worden op gepaste wijze vooraf bekendgemaakt aan de afnemers op zijn elektriciteitsnet.
- b. De beheerder van het particuliere net draagt er zorg voor dat de afnemers van zijn elektriciteitsnet te allen tijde transparante informatie kunnen verkrijgen over deze geldende tarieven en voorwaarden.
- c. Tevens draagt de beheerder van het particuliere net er zorg voor dat al zijn afnemers een overzicht ontvangen waarop de tarieven overzichtelijk en begrijpelijk zijn gespecificeerd. Hierbij wordt in elk geval onderscheid gemaakt tussen de tarieven in verband met de aansluiting, het transport van elektriciteit en systeemdiensten en indien van toepassing de tarieven voor levering.

4) *Veiligheid en betrouwbaarheid*

De beheerder van het particuliere net dient onverminderd het bepaalde in artikel 16, eerste lid, met uitzondering van onderdeel h, j en m, van de Elektriciteitswet 1998 ter waarborging van de veiligheid en de betrouwbaarheid van het elektriciteitsnet te beschikken over:

- a. een onderhoudsplan met bijbehorende onderhoudsdienst;
- b. een storingsplan met bijbehorende storingsdienst;
- c. een calamiteitenplan met betrekking tot het net en degenen die toegang hebben tot het net hierover te instrueren;
- d. een investeringsplan waarvan een vervangingsplan onderdeel is;
- e. een bedrijfsmiddelenregister, dat een beschrijving bevat van alle verbindingen, leidingen en

hulpmiddelen van het elektriciteitsnet, aangeduid naar locatie, aard, type en overige relevante gegevens.

5) *Derdentoeegang*

- a. De beheerder van een particulier net waarborgt een systeem van derdentoeegang door middel van zogenaamde suballocatie, waarbij de door of namens de afnemer op het elektriciteitsnet gecontracteerde leverancier elektriciteit levert op de EAN-code van de Programma Verantwoordelijke van de particuliere netbeheerder. De beheerder van een particulier net rekent met de afnemer op de aansluiting van de afnemer af op basis van de door deze afnemer met de leverancier overeengekomen baseload levering en het werkelijke verbruik;
- b. De beheerder van een particulier net dient binnen maximaal drie maanden na ontvangst van het eerste schriftelijke switchverzoek van de eerste afnemer die om derdentoeegang verzoekt, zijn systemen en processen zodanig in te richten dat de switch van leverancier binnen deze termijn is gerealiseerd. De beheerder van een particulier net dient daarbij in ieder geval te beschikken over een aansluitingenregister in lijn met hoofdstuk 2, paragraaf 1, van de Informatiecode Elektriciteit en Gas, waarbij in plaats van een EAN-codes andere unieke codes worden toegekend aan de aansluitingen van de afnemers op het elektriciteitsnet;
- c. Volgende switchverzoeken dienen binnen een termijn van tien werkdagen te worden afgehandeld, indien de switchdatum die afnemer met de leverancier is overeengekomen daartoe noodzaakt;
- d. Indien het switchverzoek niet binnen een termijn van tien werkdagen kan worden uitgevoerd, omdat de afnemer de voor de switch benodigde gegevens niet volledig of niet tijdig heeft overgelegd, dan stelt de beheerder van een particulier net de leverancier en de afnemer hiervan schriftelijk en onder opgaaf van redenen in kennis.

6) *Kosten leverancierswissel*

In het geval dat een afnemer van het elektriciteitsnet waarvoor ontheffing is verleend van leverancier wisselt, brengt de beheerder van het particuliere net voor deze switch geen kosten in rekening, behoudens voor zover de Elektriciteitswet 1998 daarin voorziet.

7) *Meetverantwoordelijkheid*

De beheerder van het particulier net is niet verantwoordelijk voor het inrichten van de meetverantwoordelijkheid, indien dit vereist is voor het wisselen van leverancier door een afnemer van het net waarvoor ontheffing is verleend.

8) *Toesturen OZB-beschikkingen 2020 en 2021*

De ontheffingshouder verstuurt onverwijld na het ontvangen van de OZB-beschikkingen 2020 en 2021 een afschrift daarvan aan de ACM.

9) *Duur ontheffing*

Deze ontheffing vervalt na tien jaar vanaf het moment van bekendmaking van het besluit tot verlening van de ontheffing.

Den Haag,

Datum: 8 februari 2022

Hoogachtend,

Autoriteit Consument en Markt,  
namens deze,

drs. F.E. Koel  
Teammanager Directie Energie

*Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het bestuur van de Autoriteit Consument en Markt, Juridische Zaken, Postbus 16326, 2500 BH Den Haag. In dit bezwaarschrift kan een belanghebbende op basis van artikel 7:1a, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, het bestuur van de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter.*

## Bijlage 1 – Wettelijk kader

1. In dit hoofdstuk beschrijft de ACM de bepalingen die gezamenlijk het wettelijk kader vormen voor dit besluit.
2. Artikel 1, eerste lid, onderdelen b, c, i, j, r, aq en ar, van de E-wet luiden:
  - “b. aansluiting: één of meer verbindingen tussen een net en een onroerende zaak als bedoeld in artikel 16, onderdelen a tot en met e, van de Wet waardering onroerende zaken, waaronder begrepen één of meer verbindingen tussen een net dat wordt beheerd door een netbeheerder en een net dat beheerd wordt door een ander dan die netbeheerder en tussen het net op zee en een windpark op zee;*
  - c. afnemer: een ieder, met uitzondering van de netbeheerder van het net op zee, die beschikt over een aansluiting op een net;*
  - i. net: één of meer verbindingen voor het transport van elektriciteit en de daarmee verbonden transformator-, schakel-, verdeel- en onderstations en andere hulpmiddelen, behoudens voor zover deze verbindingen en hulpmiddelen onderdeel uitmaken van een directe lijn of liggen binnen de installatie van een producent of van een afnemer;*
  - j. landelijk hoogspanningsnet: het net, bedoeld in artikel 10, eerste lid;*
  - r. verwant bedrijf: een verbonden onderneming in de zin van artikel 41 van de zevende richtlijn nr. 83/349/EEG van de Raad van 13 juni 1983 op de grondslag van artikel 44, tweede lid, onderdeel g, van het Verdrag betreffende de geconsolideerde jaarrekening, of een geassocieerde onderneming in de zin van artikel 33, eerste lid, daarvan of een onderneming die aan dezelfde aandeelhouders toebehoort;*
  - u. duurzame elektriciteit: elektriciteit, opgewekt in productie-installaties die uitsluitend gebruikmaken van hernieuwbare energiebronnen, alsmede elektriciteit die is opgewekt met hernieuwbare energiebronnen in hybride productie-installaties die ook met conventionele energiebronnen werken, met inbegrip van elektriciteit die is opgewekt met hernieuwbare energiebronnen en die wordt gebruikt voor accumulatiesystemen, en met uitzondering van elektriciteit die afkomstig is van accumulatiesystemen;*
  - aq. gesloten distributiesysteem: een net waarvoor op grond van artikel 15 ontheffing is verleend;*
  - ar. directe lijn: een of meer verbindingen voor het transport van elektriciteit, behoudens voor zover die gelegen is binnen een installatie, die:
    - 1°. niet verbonden is met een net of met een andere verbinding voor het transport van elektriciteit en die een geïsoleerde productie-installatie van een producent rechtstreeks verbindt met een geïsoleerde gebruiker van elektriciteit, niet zijnde de producent of*
    - 2°. ten hoogste via de installatie van één aangeslotene op de verbinding is verbonden met een net of met een andere verbinding voor het transport van elektriciteit en die een productie-installatie van een producent, met tussenkomst van een leverancier, rechtstreeks verbindt met één of meer gebruikers van elektriciteit, niet zijnde de producent of in hoofdzaak huishoudelijke gebruikers, teneinde te voorzien in de elektriciteitsbehoefte van deze gebruikers;”**
3. Artikel 15 van de E-wet luidt:
  - “1. De Autoriteit Consument en Markt kan op diens aanvraag ontheffing verlenen aan een eigenaar van een net, niet zijnde het landelijk hoogspanningsnet, van het gebod van artikel 10, negende lid, indien:*

- a. *het bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van het net om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd is of het net primair elektriciteit distribueert voor de eigenaar van dat net of de daarmee verwante ondernemingen,*
  - b. *de aanvrager geen netbeheerder is en niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden is.*
  - c. *het net binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of locatie met gedeelde diensten ligt en dat net technisch, organisatorisch of functioneel verbonden is,*
  - d. *op het net minder dan 500 afnemers zijn aangesloten,*
  - e. *het net geen huishoudelijke eindafnemers van elektriciteit voorziet, tenzij er sprake is van incidenteel gebruik door een klein aantal huishoudelijke eindafnemers dat werkzaam is bij of vergelijkbare betrekkingen heeft met de eigenaar van het net en*
  - f. *de veiligheid en betrouwbaarheid van het net voldoende is gewaarborgd.*
2. *De Autoriteit Consument en Markt neemt het besluit zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk zes maanden na ontvangst van de aanvraag. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes maanden worden verlengd. De Autoriteit Consument en Markt kan aan een ontheffing voorschriften en beperkingen verbinden.*
3. *De Autoriteit Consument en Markt kan een ontheffing intrekken indien degene aan wie de ontheffing is verleend:*
- a. *niet langer voldoet aan de voorwaarden, bedoeld in het eerste lid;*
  - b. *in strijd handelt met de voorschriften en beperkingen als bedoeld in het tweede lid en het bepaalde bij of krachtens het vijfde tot en met het zevende lid;*
  - c. *bij de aanvraag om een ontheffing onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een andere beschikking op de aanvraag zou hebben geleid.*
4. *Indien een ontheffing is verleend, zijn uitsluitend het vijfde en zesde lid van toepassing op de eigenaar van een gesloten distributiesysteem.*
5. *De eigenaar van een gesloten distributiesysteem beheert het gesloten distributiesysteem.*
6. *Het bepaalde bij of krachtens de artikelen 16, eerste lid, met uitzondering van onderdeel h, j en m, 19d, 19e, eerste lid, 23, 24, 24a, 26a, 28, 29, 31b, 31c, 42, tweede en derde lid, 51, 78, 79, 95lb, 95lc en 95m, negende lid, is van overeenkomstige toepassing voor de eigenaar van een gesloten distributiesysteem, met dien verstande dat:*
- a. *artikel 23, eerste lid, uitsluitend geldt voor zover er na aansluiting sprake is van een afnemer binnen het geografisch gebied waarbinnen het gesloten distributiesysteem ligt en deze aansluiting past bij het karakter van het gesloten distributiesysteem,*
  - b. *niet aan de verplichtingen, bedoeld in de in artikelen 23, eerste lid, en 24, eerste lid, genoemde paragrafen behoeft te worden voldaan en*
  - c. *in artikel 78 in plaats van «netbeheerder» wordt gelezen «eigenaar van een gesloten distributiesysteem».*
7. *De Autoriteit Consument en Markt kan op aanvraag van degene die voornemens is een gesloten distributiesysteem aan te leggen en die beschikt over de daarvoor benodigde vergunningen, ontheffingen en toestemmingen, ontheffing verlenen van het gebod van artikel 10, negende lid. Het eerste tot en met zesde lid zijn van overeenkomstige toepassing.*
8. *De Autoriteit Consument en Markt keurt op verzoek van een aangeslotene op een gesloten distributiesysteem de van kracht zijnde methode voor de berekening van de tarieven goed.*
9. *Indien een verzoek als bedoeld in het achtste lid is ontvangen, overlegt de eigenaar van een gesloten distributiesysteem binnen drie maanden na de datum waarop de Autoriteit Consument en Markt de eigenaar van een gesloten distributiesysteem over het verzoek heeft*

*geïnformeerd, aan de Autoriteit Consument en Markt informatie over het aan het verzoek voorafgaande kalenderjaar die relevant is voor de beoordeling van het verzoek, met daarbij een toerekening van de kosten en opbrengsten aan activiteiten die verband houden met de aanleg en het beheer van het gesloten distributiesysteem in overeenstemming met het daadwerkelijk gebruik van financiële of andere middelen voor die activiteiten.*

- 10. Een besluit als bedoeld in het achtste lid wordt genomen binnen zes maanden nadat de informatie, bedoeld in het negende lid door de Autoriteit Consument en Markt is ontvangen. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes maanden worden verlengd.”*



## Bijlage 3 – Toelichting op ontheffingvoorschriften

1. Op grond van het bepaalde in artikel 15, tweede lid, van de Elektriciteitswet 1998 (hierna: E-wet) kunnen aan een ontheffing voorschriften en beperkingen worden verbonden met betrekking tot het verlenen van een ontheffing voor de verplichting tot het aanwijzen van een netbeheerder. De Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) heeft hiertoe diverse voorschriften en één beperking opgesteld, die in beginsel aan alle ontheffingen worden verbonden. De voorschriften dienen onder meer dementoeegang, veiligheid en transportzekerheid, en het hanteren van non-discriminatoire tarieven te bewerkstelligen en te waarborgen. De voorschriften bevatten minimale noodzakelijke vereisten die recht doen aan de belangen van de afnemers op het particuliere net zonder dat daarbij onevenredige inspanningen en investeringen van de beheerder van het particuliere net worden verlangd voor het uitvoeren van deze voorschriften.
2. De ACM heeft definities en eisen die rechtstreeks uit de wet voortvloeien, zoals de aansluitplicht voor de beheerder van het particuliere net, niet herhaald in de voorschriften. De door de ACM opgestelde voorschriften vullen enkel de regelgeving aan, daar waar de wetgever dat eist.
3. Voor een goede uitvoering van deze voorschriften en om duidelijkheid te bieden aan de afnemers op een particulier net en de neteigenaar acht de ACM het van belang om daar waar nodig de voorschriften toe te lichten. Hieronder zullen een aantal voorschriften dan wel onderdelen van voorschriften nader worden toegelicht.

### *Voorschrift 2*

4. Tot 20 juli 2012 was het ontheffingsstelsel ingericht vanuit de gedachte dat de beheerder van het particuliere net zelf in de gelegenheid moest worden gesteld om zijn net zo doelmatig mogelijk in te richten. De ontheffing ontsloeg de houder van verplichtingen in de E-wet, tenzij deze uitdrukkelijk van toepassing waren verklaard.
5. Vanaf 20 juli 2012 geldt een stelsel dat als 'netbeheerder light' kan worden omschreven. De beheerder van het particuliere net heeft derhalve dezelfde rechten en plichten als een netbeheerder op een openbaar net, tenzij de wetgeving hem daarvan uitzondert. Dit brengt met zich mee dat de administratieve eisen voor de beheerder van het particuliere net toenemen. Derhalve moet de ACM tijdig op de hoogte zijn van eventuele wijzigingen op een net ten einde te kunnen controleren dat een verleende ontheffing in overeenstemming blijft met de toepasselijke wet- en regelgeving, inclusief de codes. Illustratief hierbij is het nieuwe wettelijke vereiste van de aansluitplicht voor de beheerder van het particuliere net. Alle afnemers op de afgebakende locatie van een particulier net die daarom verzoeken moeten in beginsel aangesloten worden. Tot 20 juli 2012 was het niet in alle gevallen noodzakelijk dat de Raad van Bestuur van de NMa, de rechtsvoorganger van de ACM, bekend was met alle afnemers op een particulier net. Vandaar dat het nieuwe voorschrift 2 op dit punt gewijzigd is. De belangrijkste wijziging is dat de ACM voortaan vier weken vooraf schriftelijk op de hoogte gesteld moet worden van eventuele wijzigingen, teneinde zo goed mogelijk de eventuele wijzigingen te kunnen toetsen. Eventuele wijzigingen kunnen per brief aan de ACM worden doorgegeven.
6. Niet elke aangemelde wijziging op het net zal leiden tot aanpassing van de ontheffing, alleen wijzigingen die van invloed kunnen zijn op de reden tot ontheffing verlening zullen tot wijziging leiden. Bekende voorbeelden die kunnen nopen tot aanpassing van de ontheffing is de uitbreiding van het net op een naastgelegen geografische locatie, verandering in het percentage verbruik

door de eigenaar of verwante bedrijven zoals vereist op grond van de tweede ontheffingsgrond van artikel 15 van de E-wet, of wijziging in het aantal aangeslotenen.

*Voorschrift 3*

7. Voorschrift 3 schrijft voor dat de voorwaarden en tarieven die de beheerder van het particuliere net hanteert op gepaste wijze bekend worden gemaakt door de beheerder aan zijn afnemers. Zowel de ontheffing met de daaraan verbonden voorschriften als de gehanteerde voorwaarden en tarieven zijn immers van invloed op de rechtspositie van de afnemers. De ACM laat het aan de beheerder van het particuliere net over hoe de bekendmaking plaatsvindt, zolang deze maar vooraf voldoende kenbaar zijn voor de betreffende afnemers. Gedacht kan worden aan bekendmaking door middel van schriftelijke overeenkomst of via publicatie op internet.

*Voorschrift 4*

8. De beheerder van het particuliere net wordt in dit voorschrift een aantal algemene verplichtingen opgelegd om zijn elektriciteitsnet in werking te hebben en te onderhouden, de veiligheid en betrouwbaarheid van de netten en van het transport van elektriciteit over het net op de meest doelmatige wijze te waarborgen, de veiligheid te bevorderen bij het gebruik van toestellen en installaties die elektriciteit verbruiken. Het is in beginsel aan de beheerder van het particuliere net om invulling te geven aan deze verplichtingen op de wijze die hij het meest passend acht bij de eigenschappen van het net, het beheer daarvan en zijn bedrijfsvoering, daarbij rekening houdend met de bedrijfsprocessen van de afnemers.
9. Dit voorschrift is uitgebreid met een aantal vereisten als een onderhoudsplan, storingsplan en calamiteitenplan met daaraan gekoppelde vereisten. De particuliere netten zijn als groep te divers om daarvoor algemeen verbindende voorschriften omtrent veiligheid vast te stellen. Het gaat namelijk om een grote verscheidenheid aan ondernemingen, commerciële en niet-commerciële dienstverleners, zoals petrochemische industrie, windparken, spoorwegstations en zorginstellingen. In plaats daarvan schrijft de ACM een aantal minimum eisen voor waarmee de beheerder van het particuliere net kan waarborgen dat zijn net voldoet aan de algemene vereisten voor veiligheid. De ACM gaat daarbij uit van het principe dat de veiligheid op het net het beste kan worden gewaarborgd door de betrouwbaarheid van het net te vergroten. Dit voorkomt dat eventueel potentieel gevaarlijke situaties kunnen ontstaan.
10. De ACM eist daarom dat de beheerder van het particuliere net voortaan een onderhoudsplan heeft waarin niet alleen is aangegeven hoe vaak en waarop er onderhoud wordt gepleegd, maar ook wat het inspectiebeleid is.
11. Om dezelfde reden dient er ook een storingsplan te zijn dat aangeeft wie wanneer optreedt, zodat er geen misverstand kan zijn wie het storingswerkzaamheden uit zal voeren in geval van calamiteiten.
12. De verplichting tot het opstellen van een calamiteitenplan is door de ACM ingevoerd omdat gebleken is dat ondernemingen en instellingen doorgaans wel beschikken over een calamiteitenplan, maar dat dit niet altijd is toegesneden op situaties die vallen onder de E-wet.
13. Tevens dient een investeringsplan aanwezig te zijn met een vervangingsplan. De ACM zal niet zelf de criteria in deze plannen toetsen, maar wel dat men erover beschikt en er naar handelt.

14. Tot slot is verplicht gesteld dat men beschikt over een bedrijfsmiddelenregister, zodat beter inzichtelijk is wat de staat is van het netwerk en bepaald kan worden wanneer bijvoorbeeld onderhoud of vervanging vereist is.

*Voorschrift 5*

15. Voorschrift 5 geeft nadere invulling aan het wettelijke vereiste van derdentoegang. Er zijn twee manieren waarop derdentoegang op een GDS kan worden gerealiseerd, namelijk aan de hand van elektronisch berichtenverkeer via het zogenaamde Centraal Postbus Systeem en door middel van zogenaamde suballocatie<sup>3</sup>. In het verleden werd aan een besluit tot ontheffing van de verplichting tot het aanwijzen van een netbeheerder enkel het voorschrift verbonden dat de houder van een ontheffing derdentoegang moest regelen. Het werd vervolgens aan de ontheffinghouder overgelaten om te kiezen tussen het gebruik van het elektronisch berichtenverkeer of suballocatie. In de praktijk was hiermee voor afnemers vaak niet duidelijk hoe derdentoegang op het particuliere net werd geregeld.
16. De ACM heeft daarom besloten om voortaan een voorschrift op te nemen in het besluit op de ontheffingaanvraag waarin wordt aangegeven op welke wijze derdentoegang wordt gewaarborgd en welke verplichtingen de particuliere netbeheerder daarbij in acht moet worden genomen. Aangezien suballocatie slechts voor een minderheid van de particuliere netten een oplossing biedt, heeft de ACM er voor gekozen om in haar voorschriften standaard uit te gaan van derdentoegang zoals dat in artikel 2.7.5 van de Netcode Elektriciteit is vastgelegd (het eerste alternatief). Dit is de methode die ook door de openbare netbeheerders wordt gehanteerd. Indien de beheerder van het particuliere net door middel van suballocatie derdentoegang wil verlenen, dan zal hij dit bij de aanvraag moeten aangeven. De ACM zal dan aan een te verlenen ontheffing het specifiek op suballocatie toegesneden voorschrift verbinden. Daarbij is voor zover mogelijk aangesloten bij de gebruikelijke methode van derdentoegang op basis van berichtenverkeer om te voorkomen dat afnemers bij suballocatie in een nadeligere positie zouden komen te verkeren.
17. Op de meeste particuliere netten zal op dezelfde manier via suballocatie derdentoegang worden verwezenlijkt, zodat het standaardvoorschrift toereikend is. Het is denkbaar dat er particuliere netten zijn, waar op een afwijkende wijze wordt gehandeld. Alsdan kan de beheerder van het particuliere de ACM verzoeken om het voorschrift hiermee in overeenstemming te brengen, mits hij de afwijking onderbouwt. De beheerder van het particuliere net kan indien hij toch suballocatie wenst, gemotiveerd hiervan afwijken, mits hij aantoont hoe hij in de praktijk door middel van suballocatie derdentoegang kan verwezenlijken. Als de beheerder van het particuliere net dit aantoont, zal de ACM vervolgens deze beschrijving opnemen in het besluit op de ontheffingaanvraag en het tweede alternatief voor voorschrift 5 voorschrijven.
18. Hierna zal de ACM nader ingaan op het verwezenlijken van derdentoegang volgens de codes.
19. Artikel 5.8 van de Netcode Elektriciteit bevat voor particuliere netten die willen deelnemen aan het elektronisch berichtenverkeer om zo switchprocessen, allocatie en reconciliatie af te wikkelen een aantal eisen, waarbij wordt doorverwezen naar de toepasselijke hoofdstukken uit de Systeemcode Elektriciteit en de Informatiecode Elektriciteit en Gas. Op grond van dit stelsel van bepalingen moet de beheerder van het particuliere net voldoen aan bepaalde vereisten die door de beheerder van het elektronisch berichtenverkeer worden gesteld. Vervolgens kan de

---

<sup>3</sup> Bij suballocatie wordt elektriciteit aangeleverd bij de beheerder van het particuliere net, waarna deze dit zelf door transporteert naar zijn afnemer(s).

beheerder van het particuliere net ten behoeve van de afnemer op zijn net elektronische berichten versturen teneinde eenmalige processen zoals de wisseling van leverancier af te ronden en Wholesale processen, zoals het versturen van meetdata. Omdat het particuliere net zich begeeft op het openbare net met deze leverancierswissel dient de beheerder van het particuliere net zich te houden aan de regelgeving die geldt op het openbare net. Dit kan bijvoorbeeld de verplichting inhouden om energieprogramma's in te dienen bij de beheerder van het landelijk transportnet.

20. Voorschrift 5, onderdeel b, schrijft voor dat indien voor de eerste keer op particulier net een afnemer van leverancier wil wisselen, het zogeheten switchen, een termijn van maximaal drie maanden geldt. Enerzijds heeft de afnemer op een particulier net dat daarom verzoekt recht op een realisatie van derdentoegang binnen een bepaalde termijn. Anderzijds moet vaak nog de nodige aanpassingen aan het net worden verricht en systemen worden geïnstalleerd om aan een eerste switchverzoek invulling te kunnen geven. Vandaar dat in voorschrift 5, onderdeel c, is bepaald dat dit binnen drie maanden na ontvangst van het eerste schriftelijke switchverzoek moet gebeuren. Over het algemeen kunnen de aanpassingen of de installatie van systemen en de uiteindelijke switch worden uitgevoerd binnen een kortere termijn dan drie maanden. De beheerder van het particuliere net mag een langere termijn dan drie maanden voor het afhandelen van het eerste switchverzoek hanteren, mits hij hierover met de afnemer schriftelijk overeenstemming heeft bereikt.
21. Indien eenmaal de eerste switch is gerealiseerd, mag ervan worden uitgegaan dat in ieder geval de nodige basisvoorzieningen zijn aangebracht, zodat opvolgende switchverzoeken van dezelfde afnemer veel sneller kunnen worden afgehandeld dan het eerste switchverzoek. Indien de beheerder van het particuliere net de systemen heeft ingevoerd ten behoeve van een reguliere afhandeling van switchverzoeken, kunnen volgende verzoeken daarom worden afgehandeld overeenkomstig de voor openbare netbeheerders geldende termijnen en procedures, zoals omschreven in de Informatiecode Elektriciteit en Gas.

*Voorschrift 6*

22. Om het recht op derdentoegang te waarborgen, is het noodzakelijk dat er geen financiële belemmeringen worden opgeworpen door de beheerder van het particuliere net. Ook op het openbare net geldt immers dat het uitvoeren van een switch gratis is. Vandaar dat op grond van voorschrift 6 geen kosten voor het uitvoeren van de switch in rekening mogen worden gebracht op een particulier net.

*Voorschrift 7*

23. Indien een afnemer op een particulier net switch en deelneemt aan het verkeer op het openbare net, dient deze te voldoen aan de regels die gelden op dat openbare net. Voor grootzakelijke afnemers geldt de verplichting om zelf de meetverantwoordelijkheid in te richten. Dit kan betekenen dat deze afnemer een comptabele meetinstallatie moet aanschaffen en installeren. Deze kosten komen voor rekening van de afnemer die het switchverzoek heeft ingediend. Dit geldt ook voor alle andere kosten die ingeval van openbaar netbeheer normaliter voor rekening van de afnemers komen. Voorschrift 7 beoogt geen van het reguliere netbeheer afwijkende situatie in het leven te roepen en knoopt aan bij het in de Informatiecode Elektriciteit en Gas voorgeschreven principe dat het berichtenverkeer dat geldt voor grootzakelijke afnemers van toepassing is op particuliere netten. Dit geldt ook indien er een enkele huishoudelijke afnemer

---

aangesloten is op een particulier net. Dit laatste is namelijk op grond van de wet toegestaan indien de huishoudelijke afnemer in dienstbetrekking is bij de beheerder van het particuliere net.

*Voorschrift 9*

24. De ACM schrijft voor dat een ontheffing na 10 jaar vervalt. Hiermee knoopt de ACM aan bij andere ontheffingsstelsels, alsmede het gegeven dat een aanwijzing van een netbeheerder voor het openbare net evenzeer slechts 10 jaar geldig is. Dit betekent niet dat na 10 jaar de ontheffing niet meer aan de oorspronkelijke aanvrager verleend kan worden. Indien er behoefte is aan verlenging dient voordat de termijn van 10 jaar afloopt tijdig een nieuwe aanvraag te worden ingediend.
25. Indien niet tijdig verlenging wordt aangevraagd herleeft de plicht om een openbare netbeheerder aan te wijzen en kan de Minister van Economische Zaken na vier weken zelf een netbeheerder aanwijzen voor het betreffende net.