



## Ontwerpbesluit

### Codebesluit verdeling verwijderkosten gasaansluiting

Ons kenmerk : ACM/UIT/542181  
Zaaknummer : ACM/19/036066

**Besluit van de Autoriteit Consument en Markt van [datum ondertekening], ACM/UIT/542181 tot wijziging van de tariefstructuren en voorwaarden als bedoeld in artikel 12a van de Gaswet betreffende de verdeling van de verwijderkosten van een gasaansluiting.**

De Autoriteit Consument en Markt,

Gelet op artikel 12f, eerste lid van de Gaswet;

Besluit:

#### Artikel I

De Tarievenscode gas wordt als volgt gewijzigd:

A

Aan artikel 2.7 wordt een lid toegevoegd, luidende:

3. In aanvulling op het eerste lid geldt dat de aansluitvergoeding dient ter dekking van de helft van de verwijderingskosten die conform artikel 2.9, tweede lid niet in rekening worden gebracht.

B

Aan artikel 2.8, eerste lid, sub b wordt na “in artikel 2.7, eerste lid, onderdeel b” de tekst toegevoegd, “en de kosten genoemd in artikel 2.7, derde lid.”

C

Artikel 2.9 komt als volgt te luiden:

1. Bij wijziging van een aansluiting op verzoek van de aangeslotene brengt de netbeheerder een eenmalige bijdrage in rekening bij de aangeslotene tot een maximum van de eenmalige aansluitvergoeding zoals genoemd in artikel 2.8, eerste lid, onderdeel a plus eventueel en met inachtneming van de systematiek van voorcalculatie zoals beschreven in artikel 2.10, eerste lid een eenmalige bijdrage voor het verwijderen dan wel fysiek afschakelen van de bestaande aansluiting.
2. Indien een aangeslotene verzoekt de aansluiting te verwijderen brengt de netbeheerder de kosten voor het verwijderen van de aansluiting via een eenmalige bijdrage in rekening bij de “voormalige” aangeslotene, met inachtneming van de systematiek van voorcalculatie zoals beschreven in artikel 2.10, eerste lid, waarbij geldt dat bij aansluitingen met een aansluitcapaciteit tot en met 40 m<sup>3</sup>(n)/uur de netbeheerder voor het verwijderen de helft van de betreffende kosten in rekening brengt.

3. Naast verwijdering kan een voormalig aangeslotene de netbeheerder verzoeken de aansluiting tijdelijk fysiek af te schakelen.
4. Op basis van het verzoek, bedoeld in het derde lid, indien de voormalig aangeslotene daarbij aantoont dat de aansluiting binnen afzienbare tijd weer in gebruik wordt genomen, schakelt de netbeheerder de aansluiting af voor een periode van maximaal twaalf maanden.
5. In het geval van een tijdelijke afsluiting, bedoeld in het vierde lid, brengt de netbeheerder de kosten van de afsluiting via een eenmalige bijdrage in rekening bij de voormalig aangeslotene, met inachtneming van de systematiek van voorcalculatie zoals beschreven in artikel 2.10, eerste lid.
6. Bij opschorting van de transportverplichting, waaronder het fysiek afschakelen van de aansluiting op verzoek van de aangeslotene, of door bij voorbeeld het ontbreken van een leverancier, kan de netbeheerder, naast de kosten voor het fysiek afschakelen, de periodieke aansluitvergoeding in rekening blijven brengen.
7. Indien een nieuwe aansluitovereenkomst voor een reeds aangelegde en eerder beheerde aansluiting wordt aangegaan, brengt de netbeheerder de kosten voor het fysiek inschakelen van de aansluiting in rekening bij de aangeslotene via een eenmalige bijdrage, met inachtneming van de systematiek van voorcalculatie zoals beschreven in artikel 2.10, eerste lid.

## **Artikel II**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin het wordt geplaatst.

Dit besluit zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

's-Gravenhage,  
Datum:

Autoriteit Consument en Markt,  
namens deze:

M.R. Leijten  
bestuurslid

*Als u rechtstreeks belanghebbende bent, kunt u tegen dit besluit beroep instellen bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven. Het postadres is: College van Beroep voor het bedrijfsleven, Postbus 20021, 2500 EA Den Haag. Het beroepschrift moet binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt zijn ontvangen. Het beroepschrift moet zijn ondertekend en moet ten minste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening en een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht bevatten. Voorts moet het beroepschrift de gronden van het beroep bevatten en dient een afschrift van het bestreden besluit te worden meegezonden.*

## Toelichting

### 1 Samenvatting

1. Met dit besluit wijzigt de Autoriteit Consument en Markt (hierna: de ACM) op voorstel van Netbeheer Nederland de Tarievencode Gas. Dit besluit wijzigt de verdeling van de verwijderingskosten van een gasaansluiting. Aanleiding voor deze wijziging is de motie van het Tweede Kamerlid, de heer Van der Lee.<sup>1</sup> De helft van de verwijderkosten wordt in rekening gebracht bij degene die de verwijdering van de gasaansluiting verzoekt. De andere helft van de kosten mag de netbeheerder verrekenen in de periodieke aansluitvergoeding van de overige afnemers op datzelfde gasnet. Tot slot concretiseert het voorstel de verwijderaak rondom de gasaansluiting van de netbeheerders. De ACM heeft kennis genomen van de brief, die de minister op 18 november jl. aan de Tweede Kamer heeft gestuurd. Daar wordt bij randnummers 20 en 21 van dit ontwerpbesluit nader op ingegaan.

### 2 Aanleiding en gevolgde procedure

2. De ACM heeft op 9 juli 2019 een voorstel ontvangen van Netbeheer Nederland voor wijziging van de Tarievencode Gas.
3. Aanleiding voor dit codevoorstel is de motie van het Tweede Kamerlid Van der Lee. Deze luidt als volgt: *“Verzoekt de regering, voor de korte termijn een variant uit te werken waarbij de kosten van het afsluiten van de gasaansluiting 50/50 worden verdeeld over de huiseigenaar en de netbeheerder, waarbij de netbeheerder dit mag verrekenen in het vastrecht.”* De minister van Economische Zaken en Klimaat (hierna: de minister) heeft Netbeheer Nederland gevraagd *“het voortouw te nemen om een variant uit te werken waarbij de kostenverdeling en regelgeving worden vormgegeven conform de motie.”* Daarbij dient volgens de minister: *“geborgd (...) te worden dat de bewoner altijd de helft van de kosten draagt en dat de netbeheerder de andere helft van de efficiënte kosten mag opnemen in een gereguleerd tarief.”* Het door Netbeheer Nederland ingediende codevoorstel geeft op de eerste plaats invulling aan dit verzoek van de minister. Daarnaast heeft Netbeheer Nederland op eigen initiatief in haar codevoorstel wijzigingen opgenomen, die zien op een nadere invulling van de wettelijke verwijderaak van gasaansluitingen van de netbeheerder.
4. Als onderdeel van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure heeft de ACM het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd en gepubliceerd op haar internetpagina. De terinzagelegging is gemeld in de Staatscourant van 23 november 2020. De ACM heeft een ieder in de gelegenheid gesteld binnen zes weken hun zienswijzen op het ontwerpbesluit kenbaar te maken.
5. De ACM is van mening dat het voorstel geen technische voorschriften bevat bedoeld in Richtlijn 2015/1535. Om die reden zijn de voorwaarden in dit besluit niet in ontwerp ter notificatie aangeboden.

---

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2018/19 32813, nr. 290, aangenomen 12 maart 2019.

## 3 Beoordeling

### 3.1 Procedureel

6. De ACM constateert dat het voorstel op 20 juni 2019 in een overleg met representatieve organisaties is besproken. In het voorstel is een verslag opgenomen van dit overleg en de indieners hebben in het voorstel aangegeven welke gevolgtrekkingen zij hebben verbonden aan de zienswijzen die organisaties naar voren hebben gebracht. Naar het oordeel van de ACM voldoet het voorstel daarmee aan de vereisten bedoeld in artikel 12d van de Gaswet en artikel 22, derde lid van de Gaswet.
7. Het voorstel van Netbeheer Nederland bevat naar het oordeel van de ACM, inhoudelijk twee separate delen, te weten: i) de wijziging van de codes die verband houden met de 50/50 verdeling van de verwijderingskosten van een gasaansluiting, en ii) de wijziging van de codes die zien op een nadere invulling van de verwijdering van de netbeheerder.

### 3.2 Inhoudelijk

#### 3.2.1 Verdeling verwijderkosten gasaansluiting

8. In de huidige Tarievencode Gas geldt voor het verwijderen van een aansluiting een maatwerk tarief. Dit tarief wordt berekend op basis van voorcalculatorische projectkosten, met toepassing van een standaardofferte. Om de 50/50 kostenverdeling door te voeren stelt Netbeheer Nederland twee wijzigingen van de Tarievencode Gas voor. De eerste houdt in dat de netbeheerder voor kleinverbruikaansluitingen nog slechts de helft van de verwijderkosten in rekening zal brengen bij de voormalig aangeslotene. De tweede betekent dat de periodieke aansluitvergoeding (die alle aangeslotenen betalen), ook zal dienen ter dekking van de kosten van het verwijderen van gasaansluitingen die *niet* in rekening wordt gebracht bij de voormalig aangeslotene.
9. De ACM constateert dat artikel 81b van de Gaswet is gewijzigd om in afwijking van kostenveroorzaking een andere kostenverdeling via ministeriële regeling mogelijk te maken.<sup>2</sup> De Regeling tariefstructuren en voorwaarden gas schrijft sinds 1 oktober 2020 een 50/50 verdeling van de verwijderingskosten van een gasaansluiting voor.<sup>3</sup> De door Netbeheer Nederland voorgestelde wijzigingen over de 50/50 verdeling van de verwijderkosten is hiermee wettelijk voorgeschreven.
10. Naar het oordeel van de ACM is de voorgestelde 50/50 verdeling van de verwijderkosten van een gasaansluiting niet in strijd met de belangen, regels en eisen bedoeld in artikel 12f, eerste en tweede lid, van de Gaswet.
11. De ACM heeft grammatica, spelling en interpunctie in het codevoorstel waar nodig gecorrigeerd. Daarnaast heeft de ACM enkele tekstuele aanpassingen gedaan om de codebepalingen te verduidelijken.

#### 3.2.2 Nadere invulling verwijdering taak netbeheerder

12. Netbeheer Nederland stelt voor in de Tarievencode Gas te expliciteren wanneer welk tarief of vergoeding van toepassing is voor het verwijderen van een gasaansluiting. Netbeheer

---

<sup>2</sup> Kamerstukken II, 2019/20, 35283, nr.17

<sup>3</sup> Regeling van de Minister van Economische Zaken en Klimaat van 22 juni 2020, nr.WJZ/20155386

Nederland vindt dat de huidige Tarievenscode Gas het onderscheid tussen fysiek afschakelen en verwijderen niet scherp maakt. Dat kan volgens Netbeheer Nederland leiden tot onduidelijkheid over de handelwijze van een netbeheerder.

13. Netbeheer Nederland heeft samengevat de volgende wijzigingen van de Tarievenscode Gas voorgesteld:
  - a. Een aangeslotene kan de netbeheerder vragen om een tijdelijke fysieke afsluiting. De netbeheerder mag dit verzoek inwilligen voor maximaal twaalf maanden indien de aangeslotenen kan aantonen dat de aansluiting binnen afzienbare tijd weer in gebruik wordt genomen. Bij opschorting van de transportverplichting door bijvoorbeeld het ontbreken van een leverancier, kan de netbeheerder, naast de kosten voor het fysiek afschakelen, de periodieke aansluitvergoeding in rekening blijven brengen.
  - b. Bij beëindiging van de aansluitovereenkomst is de netbeheerder gerechtigd de aansluiting te verwijderen en de kosten die hij hiervoor maakt in rekening te brengen.
14. In onderdeel a stelt Netbeheer Nederland voor, indien de aangeslotene van plan is de aansluiting binnen afzienbare tijd weer in gebruik te nemen, fysiek afschakelen mogelijk te maken voor maximaal één jaar. Dit voorstel is in lijn met het advies van het Staatstoezicht op de Mijnen met betrekking tot de verwijdering van gasaansluitingen.<sup>4</sup>
15. Voorts betoogt Netbeheer Nederland onder onderdeel b dat de netbeheerder gedurende de periode van afschakelen tot heraanluiting de aansluiting in stand moet houden. Hierom is het volgens Netbeheer Nederland redelijk om deze instandhoudingskosten van de aansluiting in rekening te kunnen blijven brengen bij de voormalig aangeslotene.
16. Fysiek afschakelen is het tijdelijk afsluiten van de gasaansluiting. Hierbij wordt de hoofdkraan dichtgedraaid. Een fysiek afgesloten aansluiting is nog verbonden met de hoofdleiding, is technisch gezien nog steeds in bedrijf en staat ook onder druk. De ACM snapt de wens om fysiek afschakelen te begrenzen met één jaar vanwege de veiligheidsrisico's onder andere benoemd door het Staatstoezicht op de Mijnen.
17. Instandhoudingswerkzaamheden zijn, volgens Netbeheer Nederland, voor een fysiek afgeschakelde aansluiting gelijk aan de werkzaamheden voor een actieve aansluiting. Deze werkzaamheden zijn onder andere, KLIC, tekeningbeheer, meterbeheer, monitoring, lek zoeken, vervangingen, beheer administratieve processen en storings- en calamiteiten beheer. Dat de netbeheerder de kosten van de werkzaamheden voor de instandhouding van deze aansluiting in rekening brengt bij de aangeslotene, komt de ACM niet onredelijk over.
18. Naar het oordeel van de ACM is de door Netbeheer Nederland voorgestelde concretisering van fysiek afschakelen, zoals genoemd in de onderdelen a en b niet in strijd met de belangen, regels en eisen bedoeld in artikel 12f, eerste en tweede lid, van de Gaswet.
19. Netbeheer Nederland stelt in onderdeel c voor dat de netbeheerder de gasaansluiting mag verwijderen bij beëindiging van de aansluitovereenkomst, waarbij de netbeheerder vervolgens de helft van de verwijderkosten in rekening brengt bij de voormalig aangeslotene. Op grond van artikel 10, zesde lid, onderdeel d, van de Gaswet heeft de

---

<sup>4</sup> SodM 25 oktober 2019, advies van SodM over motie Yesilgöz-Zegerius met betrekking tot aansluitleidingen, kenmerk 19253315.<sup>5</sup> Zie in dit verband ook Rb. Noord-Nederland 4 augustus 2020, ECLI:NL: RBNNE:2020:2734.

netbeheerder de taak om aansluitingen te verwijderen, indien de afnemer hierom verzoekt. Naar inziens van de ACM is het opzeggen van een aansluitovereenkomst geen verzoek tot verwijdering van de gasaansluiting. Dit betekent dat de netbeheerder bij het beëindigen van een aansluitovereenkomst geen grondslag heeft om kosten voor het verwijderen van de gasaansluiting in rekening te brengen als de aangeslotene niet heeft verzocht om verwijdering van de gasaansluiting.<sup>5</sup> Deze grondslag kan niet worden gecreëerd in de Tarieencode Gas. De ACM is van oordeel dat dit onderdeel van het voorstel van Netbeheer Nederland niet kan worden vastgesteld.

20. De ACM heeft kennis genomen van de brief, die de minister van Economische Zaken en Klimaat op 18 november jl. heeft aangeboden aan de Tweede Kamer.<sup>6</sup> Hierin geeft de minister aan dat hij de Regeling tariefstructuren en voorwaarden gas, waarin de 50/50 kostenverdeling van het verwijderen van een gasaansluiting is geregeld wil aanpassen. De minister stelt voor in de Regeling tariefstructuren en gas op te nemen dat deze verwijderkosten van een gasaansluiting volledig worden verrekend in het periodieke aansluittarief van de afnemers die aangesloten blijven op het gasnet. Hiermee wil de minister regelen dat aangeslotenen die geen gas meer willen gebruiken in alle gevallen geen kosten voor het verwijderen van de gasaansluiting hoeven te betalen. De netbeheerders mogen de kosten voor de verwijderwerkzaamheden verrekenen in het periodieke aansluittarief. Dit betekent dat deze verwijderkosten voor rekening komen van degenen die nog wel op het gasnet zijn aangesloten.
21. Op het moment van terinzagelegging van dit ontwerpbesluit is het, in afwachting van de parlementaire behandeling van de door de minister voorgenomen wijziging van de Regeling tariefstructuren en voorwaarden gas, nog niet duidelijk of en wanneer deze andere kostenverdeling doorgang zal vinden. De ACM gaat in dit ontwerpbesluit daarom uit van de huidige wet- en regelgeving, waarin de 50/50 verdeling van de verwijderkosten van een gasaansluiting is vastgesteld. Het codevoorstel van Netbeheer Nederland is hierop gebaseerd. ACM zal het proces rondom de door de minister gewenste wijziging nauwlettend volgen. Indien de Regeling tariefstructuren en voorwaarden gas gedurende dit codeproces, conform het wijzigingsvoorstel van de minister, in werking treedt, zal de ACM het definitieve codebesluit hierop aanpassen. Gevolg hiervan zou zijn dat de netbeheerder niet langer de verwijderkosten van een gasaansluiting in rekening mag brengen bij de voormalig aangeslotene, maar moet verwerken in het periodieke aansluittarief van degenen die op het gasnet blijven aangesloten.
22. De ACM heeft grammatica, spelling en interpunctie in het codevoorstel waar nodig gecorrigeerd. Daarnaast heeft de ACM enkele tekstuele aanpassingen gedaan om de codebepalingen te verduidelijken.

#### **4 Reactie op ontvangen zienswijzen**

23. [PM]

's-Gravenhage, xx november 2020  
Datum:

Autoriteit Consument en Markt,

---

<sup>5</sup> Zie in dit verband ook Rb. Noord-Nederland 4 augustus 2020, ECLI:NL: RBNNE:2020:2734.

<sup>6</sup> Kamerbrief 2020Z21930.

namens deze:

M.R. Leijten  
bestuurslid