



## Besluit

### Ontheffingsbesluit

Ons kenmerk : ACM/UIT/494975

Zaaknummer : ACM/18/033021 (Ledeboer Investments B.V. – Stichting Bestuur Vérian)

## 1 Verzoek

1. Op 18 mei 2018 heeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: “ACM”) een melding ontvangen van een voorgenomen concentratie in de zin van artikel 34 van de Mededingingswet (hierna: “Mw”). Hierin is medegedeeld dat Ledeboer Investments B.V. (hierna: “Ledeboer”) voornemens is uitsluitende zeggenschap te verkrijgen, in de zin van artikel 27, eerste lid, onder b, Mw, over Stichting Bestuur Vérian en de aan haar verbonden groepsmaatschappijen (hierna gezamenlijk: “Vérian”). Ledeboer en Vérian (hierna: “partijen”) hebben op dezelfde datum een verzoek tot ontheffing als bedoeld in artikel 40, eerste lid, Mw ingediend.

## 2 Argumenten partijen

2. De Belastingdienst heeft op 2 mei 2018 een faillissementsaanvraag voor Vérian ingediend bij de rechtbank Zutphen. De Belastingdienst wil dat uiterlijk 18 mei 2018 de belastingschuld van [...] miljoen van Vérian is voldaan. Indien de Belastingdienst dit bedrag niet voor de gestelde datum ontvangt, heeft zij aangegeven de faillissementsaanvraag door te zetten. Ledeboer is bereid en in staat aan deze betalingsverplichting te voldoen, mits zij uitsluitende zeggenschap over Vérian verkrijgt.
3. Volgens partijen wordt na voldoening van deze schuld de continuïteit en behoud van de werkgelegenheid van Vérian gegarandeerd. Indien dit niet gebeurt, staat volgens partijen de werkgelegenheid van ongeveer 1.000 medewerkers en de zorglevering aan ongeveer 4.000 cliënten op het spel. Partijen geven aan dat de continuïteit van de zorg niet kan worden gewaarborgd als er geen ontheffing wordt afgegeven.
4. Er is volgens partijen sprake van onherstelbare schade wanneer de ontheffing niet uiterlijk op 18 mei 2018 wordt verleend, omdat er een reëel risico bestaat dat medewerkers de organisatie zullen verlaten bij een faillissement gelet op de grote schaarste onder verzorgend en verplegend personeel. Bovendien betekent het vertrek van personeel niet automatisch dat de cliënten mee overstappen. Los van het feit dat een faillissement leidt tot onrust onder de cliënten (veelal kwetsbare en zorgbehoevende ouderen), is het niet duidelijk of er voldoende middelen, waaronder personeel, zijn om de zorg te kunnen continueren tijdens de faillissementsfase.
5. Partijen benadrukken tenslotte dat Vérian al enkele jaren in financiële nood zit en dat er reeds naar meerdere overnamekandidaten is gezocht. Dit heeft niet tot een gewenst resultaat geleid. Partijen concluderen op basis hiervan dat er geen andere partijen zijn die de kwaliteit en continuïteit van Vérian kunnen garanderen na een faillissement.

### 3 Beoordeling verzoek

6. Artikel 40, eerste lid, Mw geeft de ACM de mogelijkheid op verzoek van diegene die een melding heeft gedaan, ontheffing te verlenen van het in artikel 34 Mw gestelde verbod indien daarvoor gewichtige redenen aanwezig zijn. Van gewichtige redenen is sprake wanneer onherstelbare schade wordt toegebracht aan een voorgenomen concentratie door het in acht nemen van de verplichte wachtperiode.<sup>1</sup>
7. De ACM acht het aannemelijk dat er een groot risico bestaat voor de continuïteit van V érian indien de wachtperiode in acht moet worden genomen voordat de voorgenomen concentratie tot stand kan worden gebracht. De ACM baseert dit op het volgende.
8. Uit de door partijen overlegde stukken blijkt dat V érian zich momenteel in financiële nood bevindt. Hoewel er op basis van deze stukken niet direct sprake is van een urgente situatie, omdat V érian al enkele jaren in liquiditeitsnood zit en er ook aanknopingspunten zijn dat V érian haar onderneming op orde probeert te krijgen, leidt de faillissementsaanvraag door de Belastingdienst d.d. 2 mei 2018 in combinatie met het voornemen van de Belastingdienst om haar aanvraag te voltrekken wanneer Ledeboer niet uiterlijk op 18 mei 2018 de achterstallige schuld van V érian voldoet, wel tot een urgente situatie waarbij het aannemelijk is dat de continuïteit van V érian in gevaar komt.
9. Partijen hebben, mede op basis van de overlegde stukken, voldoende aannemelijk gemaakt dat bij uitstel de discontinuïteit van V érian zou kunnen leiden tot onomkeerbare waardevermindering van V érian en daarmee tot onherstelbare schade aan de voorgenomen concentratie. Dit blijkt onder meer uit de argumentatie en onderbouwing van partijen met betrekking tot het personeel en de cliënten. De continuïteit van V érian kan slechts worden gewaarborgd door middel van het, op korte termijn, voltrekken van de voorgenomen concentratie, omdat Ledeboer als verkrijgende partij de benodigde financiële middelen beschikbaar stelt.
10. Volledigheidshalve merkt de ACM op dat, mede gelet op de gestelde deadline door de Belastingdienst van 18 mei 2018, de benodigde tijd voor de mededingingsbeoordeling in deze zaak niet op voorhand als zodanig kort in te schatten is dat een ontheffingsbesluit ex artikel 40, eerste lid, Mw overbodig zou zijn.

## 4 Conclusie

11. De ACM besluit dat er voldoende indicatie is van het ontstaan van onherstelbare schade waardoor sprake is van gewichtige redenen in de zin van artikel 40, eerste lid, Mw. Het verzoek tot ontheffing wordt daarom toegewezen.

Datum: 18 mei 2018

Autoriteit Consument en Markt  
namens deze:

w.g. dr. F. J. H. Don  
waarnemend bestuursvoorzitter

*Als u rechtstreeks belanghebbende bent, kunt u bezwaar maken tegen dit besluit. Stuur uw gemotiveerde bezwaarschrift naar de Autoriteit Consument en Markt, Juridische Zaken, postbus 16326, 2500 BH Den Haag. Graag ontvangen wij uw bezwaarschrift **binnen zes weken** na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt. In uw bezwaarschrift kunt u de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter.*