



## **Besluit**

### **Inkomstenbesluit TenneT 2021 net op zee**

Ons kenmerk : ACM/UIT/543125  
Zaaknummer : ACM/20/040186

**Besluit van de Autoriteit Consument en Markt als bedoeld in artikel 42e, eerste lid, van de  
Elektriciteitswet 1998**

## Inhoud

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Achtergrond en systematiek</b>	<b>3</b>
2.1	Achtergrond	3
2.2	Systematiek	3
<b>3</b>	<b>Procedure voor de totstandkoming van dit besluit</b>	<b>4</b>
<b>4</b>	<b>Totstandkoming van de toegestane inkomsten</b>	<b>5</b>
4.1	Totale inkomsten exclusief correcties	5
4.1.1	Toepassing van de wettelijke formule	6
4.1.2	Geschatte vermogenskosten voor nog niet in gebruik genomen RCR-investeringen	6
4.1.3	Geschatte kosten voor RCR-investeringen	7
4.1.4	Conclusie	7
4.2	Correcties	7
4.2.1	Correctie vermogenskosten RCR-investeringen 2019 in 2021	8
4.2.2	Correctie vermogenskosten RCR-investeringen 2018 in 2021	8
4.2.3	Correctie algemene operationele kosten 2017 t/m 2019 in 2021	8
4.2.4	Conclusie	9
4.3	Toegestane inkomsten	9
<b>5</b>	<b>Dictum</b>	<b>11</b>
	<b>Bijlage 1 – Rekenmodule inkomstenbesluit TenneT 2021</b>	<b>12</b>
	<b>Bijlage 2 – Relevante wettelijke bepalingen</b>	<b>12</b>
	<b>Bijlage 3 – Formulebijlage RCR-investeringen</b>	<b>14</b>

## 1 Inleiding

1. De Autoriteit Consument en Markt (hierna: de ACM) stelt met dit besluit de toegestane inkomsten vast van TenneT TSO B.V. (hierna: TenneT) als netbeheerder van het net op zee met ingang van 1 januari 2021 voor het uitvoeren van haar wettelijke taken (hierna: toegestane inkomsten). De ACM is hiertoe bevoegd op grond van artikel 42e, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 (hierna: E-wet).
2. In dit besluit licht de ACM eerst de achtergrond en systematiek van de regulering toe (hoofdstuk 2), gevolgd door een beschrijving van de procedure voor de totstandkoming van dit besluit (hoofdstuk 3), en de totstandkoming van de toegestane inkomsten (hoofdstuk 4). Daarna stelt de ACM de toegestane inkomsten vast in het dictum (hoofdstuk 5). Dit besluit bevat daarnaast drie bijlagen. Bijlage 1 betreft de rekenmodule voor het jaar 2021. Dit is een Excelbestand dat de ACM publiceert op [www.acm.nl](http://www.acm.nl). Bijlage 2 bevat de relevante wettelijke bepalingen. Bijlage 3 bevat een uitwerking van de formules die de ACM gebruikt bij het berekenen van de vergoeding voor de vermogenskosten en (totale) kosten voor de RCR-investeringen. De bijlagen bij dit besluit vormen een integraal onderdeel van dit besluit.

## 2 Achtergrond en systematiek

### 2.1 Achtergrond

3. Elektriciteit wordt getransporteerd via elektriciteitsnetten. De netbeheerder voert ten aanzien van het door hem beheerde net wettelijke taken uit. Voor TenneT als netbeheerder van het net op zee<sup>1</sup> gaat het om de taken zoals neergelegd in artikel 16, eerste lid, a tot en met l en q, van de E-wet. De netbeheerder van het net op zee voert zijn taken uit in overeenstemming met het ontwikkelkader<sup>2</sup> als bedoeld in artikel 16e, eerste lid, van de E-wet. Deze netbeheerder heeft een wettelijk monopolie. Om ervoor te zorgen dat de afnemer niet teveel betaalt, stelt de ACM de toegestane inkomsten vast van TenneT als netbeheerder van het net op zee voor de uitvoering van de wettelijke taken. Met dit besluit stelt de ACM de toegestane inkomsten vast voor TenneT met ingang van 1 januari 2021.

### 2.2 Systematiek

4. De toegestane inkomsten komen als volgt tot stand. Allereerst stelt de ACM de methode van regulering voor TenneT als netbeheerder van het net op zee vast in een methodebesluit. Met de methode van regulering voor TenneT beoogt de ACM de doelmatigheid van de bedrijfsvoering en

---

<sup>1</sup> Artikel 15a, eerste lid, van de E-wet definieert het net op zee: Het net op zee omvat de netten die bestemd zijn voor het transport van elektriciteit en die één of meer windparken op zee verbinden met het landelijk hoogspanningsnet met uitzondering van leidingen en daarmee verbonden hulpmiddelen ten behoeve van het transport van elektriciteit die één of meer windparken op zee verbinden met het landelijk hoogspanningsnet en waarvoor voor 1 januari 2016 een vergunning op grond van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken of op grond van artikel 6.5 van de Waterwet is verleend.

<sup>2</sup> De ministerraad heeft op 20 mei 2020 het geactualiseerde ontwikkelkader windenergie op zee vastgesteld. Hierdoor is de taak van de netbeheerder van het net op zee uitgebreid naar de projecten die onder fase II van het net op zee vallen (de kavels vanaf Hollandse Kust West Alpha en verder). Deze projecten worden daarom voor het eerst in het inkomstenbesluit opgenomen.

de meest doelmatige kwaliteit van de uitvoering van deze taken te bevorderen. De ACM heeft op 30 augustus 2016 de methode voor de reguleringsperiode 2017-2021 vastgelegd in het methodebesluit netbeheerder van het net op zee TenneT 2017-2021.<sup>3</sup> In de tussenuitspraak van 24 juli 2018 heeft het College van Beroep voor het bedrijfsleven (hierna: CBb) de ACM opgedragen om het methodebesluit op enkele punten te herzien dan wel een nieuw besluit te nemen.<sup>4</sup> De ACM heeft op 24 januari 2019 de herziene methode voor de reguleringsperiode 2017-2021 vastgelegd in het gewijzigd methodebesluit netbeheerder van het net op zee TenneT 2017-2021 (hierna: methodebesluit net op zee).<sup>5</sup> Het methodebesluit net op zee is van toepassing op dit inkomstenbesluit.

5. Op 28 november 2019 heeft het CBb einduitspraak gedaan met betrekking tot de gewijzigde methodebesluiten TenneT.<sup>6</sup> Door deze uitspraak wordt de Weighted Average Cost of Capital (hierna: WACC) voor het jaar 2021 aangepast.
6. Op basis van het methodebesluit net op zee wordt de x-factor vastgesteld. Voor TenneT is de x-factor voor de reguleringsperiode 2017-2021 vastgesteld bij besluit van 26 september 2016 (hierna: x-factorbesluit).<sup>7</sup> De bovengenoemde wijziging van het methodebesluit net op zee van 24 januari 2019 leidt niet tot een wijziging van de x-factor. Om de toegestane inkomsten vast te stellen, berekent de ACM eerst de totale inkomsten exclusief correcties. Deze worden berekend met de formule uit artikel 42d, eerste lid onderdeel d, van de E-wet en de toevoegingen als bedoeld in artikel 42d, eerste lid, van de E-wet. Vervolgens bepaalt de ACM welke correcties hierop moeten worden aangebracht om tot de totale inkomsten inclusief correcties te komen.
7. De totale inkomsten inclusief correcties zijn de toegestane inkomsten die de netbeheerder mag ontvangen. De netbeheerder is verplicht om een voorstel voor de toegestane inkomsten in te dienen. De ACM toetst dit inkomstenvoorstel aan de E-wet en de Tarievenscode elektriciteit. De ACM stelt vervolgens de toegestane inkomsten vast.
8. Voor een uitgebreide toelichting van de systematiek en de samenhang tussen de bovengenoemde besluiten verwijst de ACM naar hoofdstuk 4 van het methodebesluit net op zee.

### **3 Procedure voor de totstandkoming van dit besluit**

9. De netbeheerder van het net op zee moet uiterlijk voor 1 oktober een voorstel voor de toegestane inkomsten aan de ACM sturen.
10. Een deel van de gegevens die ACM gebruikt voor het berekenen van de inkomsten van TenneT komen uit de reguleringsdata die TenneT jaarlijks aan de ACM verstrekt. De ACM heeft de reguleringsdata van het jaar 2019 ontvangen op 14 juli 2020. Voor het vaststellen van dit besluit is

---

<sup>3</sup> Besluit met kenmerk ACM/DE/2016/205076.

<sup>4</sup> ECLI:NL:CBB:2018:347.

<sup>5</sup> Gewijzigd methodebesluit netbeheerder van het net op zee TenneT 2017-2021 met kenmerk ACM/UIT/505481.

<sup>6</sup> ECLI:NL:CBB:2020:635.

<sup>7</sup> Besluit met kenmerk ACM/DE/2016/205152.

de ACM onder andere van deze gegevens uitgegaan.

11. De ACM heeft op 28 augustus 2020 een rekenmodule inclusief invulinstructie ten behoeve van het indienen van het inkomstenvoorstel aan TenneT gestuurd. De rekenmodule is een Excelbestand waarin de toegestane inkomsten worden berekend. De ACM heeft TenneT verzocht de rekenmodule in te vullen conform te invulinstructie.
12. Op 30 september 2020 heeft de ACM het inkomstenvoorstel, voorzien van een toelichting, voor het jaar 2021 van TenneT ontvangen. De ACM heeft het inkomstenvoorstel op 8 oktober 2020 gepubliceerd op haar website ([www.acm.nl](http://www.acm.nl)), waarbij bedrijfsvertrouwelijke gegevens onleesbaar zijn gemaakt.
13. De ACM heeft belanghebbenden in de gelegenheid gesteld een reactie te geven, ten behoeve van de vaststelling van de toegestane inkomsten. De ACM heeft geen reacties ontvangen op het voorstel van TenneT.
14. De ACM heeft op 7 oktober 2020 vragen gesteld aan TenneT naar aanleiding van haar inkomstenvoorstel. Op 15 oktober 2020 heeft de ACM antwoorden ontvangen op deze vragen.

## **4 Totstandkoming van de toegestane inkomsten**

15. De vaststelling van de toegestane inkomsten voor TenneT bestaat uit drie stappen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen de berekening van de totale inkomsten voor fase I en fase II van het net op zee<sup>8</sup>. De ACM maakt in dit inkomstenbesluit onderscheid tussen fase I en fase II omdat nog onduidelijk is of de inkomsten van fase II via een subsidie worden gedekt of in rekening worden gebracht bij de landelijke netbeheerder. De eerste stap betreft de berekening van de totale inkomsten exclusief correcties (paragraaf 4.1). Stap twee is de berekening van de hoogte van de correcties (paragraaf 4.2). Ten slotte volgt de bepaling van de toegestane inkomsten (paragraaf 4.3). Een cijfermatige uitwerking van de berekening van de toegestane inkomsten is te vinden in bijlage 1 bij dit besluit.

### **4.1 Totale inkomsten exclusief correcties**

16. De totale inkomsten exclusief correcties die TenneT in het jaar 2021 mag ontvangen zijn het startpunt voor de berekening van de toegestane inkomsten. Deze inkomsten exclusief correcties bestaan uit:
  - 1 de toepassing van de wettelijke formule (artikel 42d, eerste lid, onderdeel a, van de E-wet);
  - 2 de geschatte vermogenskosten voor nog niet in gebruik genomen RCR-investeringen (artikel 42d, eerste lid, onderdeel d, van de E-wet);
  - 3 en de geschatte kosten voor RCR-investeringen die in gebruik worden of zijn genomen (artikel 42d, eerste lid, onderdeel e, van de E-wet).

---

<sup>8</sup> De kavels tot en met Hollandse Kust Noord behoren tot fase I. De kavels vanaf Hollandse Kust West Alpha en verder behoren tot fase II.

#### 4.1.1 Toepassing van de wettelijke formule

$$TI_t = \left(1 + \frac{cpi-x}{100}\right) TI_{t-1}$$

Waarin:

$TI_t$  de totale inkomsten in het jaar  $t$ ;

$TI_{t-1}$  de totale inkomsten in het jaar voorafgaande aan het jaar  $t$ ;

$cpi$  de relatieve wijziging van de consumentenprijsindex (alle huishoudens), berekend uit het quotiënt van deze prijsindex, gepubliceerd in de vierde maand voorafgaande aan het jaar  $t$ , en van deze prijsindex, gepubliceerd in de zestiende maand voorafgaande aan het jaar  $t$ , zoals deze maandelijks wordt vastgesteld door het Centraal Bureau voor de Statistiek;

$x$  de korting ter bevordering van de doelmatige bedrijfsvoering;

17. De ACM berekent de toegestane inkomsten uit het voorafgaande jaar in bijlage 1 bij dit besluit. Uit de berekening volgt dat deze totale inkomsten 2020 EUR 16.284.052 bedragen. Dit is  $TI_{t-1}$  zoals bedoeld in randnummer 16.
18. De ACM baseert zich op gegevens van het Centraal Bureau voor de Statistiek (hierna: CBS) voor de bepaling van de hoogte van de relatieve wijziging van de consumentenprijsindex. De hoogte van de relatieve wijziging van de consumentenprijsindex voor het jaar 2021 bedraagt 0,7%.
19. De x-factor voor de periode 2017-2021 heeft de ACM vastgesteld in het x-factorbesluit 2017-2021. De x-factor voor TenneT is vastgesteld op exact 0.
20. Uit de toepassing van de wettelijke formule volgt dat de totale inkomsten exclusief correcties EUR 16.398.041 bedragen voor het jaar 2021. Deze inkomsten zijn enkel gebaseerd op operationele kosten. De ACM vindt het aannemelijk dat deze kosten alleen betrekking hebben op fase I van het net op zee, omdat de investeringen van fase II nog in een heel vroege voorbereidende fase zijn.

#### 4.1.2 Geschatte vermogenskosten voor nog niet in gebruik genomen RCR-investeringen

21. Op grond van artikel 42d, eerste lid, onderdeel d, van de E-wet neemt TenneT de geschatte vermogenskosten in acht conform het methodebesluit net op zee die zij zal maken met betrekking tot nog niet in gebruik genomen investeringen, waarop de procedure, bedoeld in artikel 3.35, eerste lid, aanhef en onderdeel c, van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is (hierna: RCR-investeringen). De ACM berekent de geschatte vermogenskosten op basis van de nominale WACC voor nieuw vermogen.

*Vermogenskosten RCR-investeringen 2021*

22. TenneT heeft in haar voorstel de geschatte waarden op 1 januari 2021 en 31 december 2021 van de activa in aanbouw opgegeven en toegelicht. De ACM berekent hiermee de geschatte

vermogenskosten voor 2021 voor RCR-investeringen die nog niet in gebruik zijn genomen. Dit resulteert in een toevoeging voor het jaar 2021 van EUR 25.393.350 voor fase I en EUR 6.294.345 voor fase II.

#### *Vermogenskosten RCR-investeringen 2020 in 2021*

23. TenneT heeft in haar voorstel tevens voor fase II de geschatte waarden op 1 januari 2020 en 31 december 2020 van de activa in aanbouw opgegeven en toegelicht. TenneT mag voor deze activa in aanbouw nog een schatting van de vermogenskosten opgeven voor het jaar 2020, omdat deze investeringen voor het eerst in het inkomstenbesluit worden opgenomen<sup>9</sup>. Dit resulteert, na toepassing van de belastingrente, in een toevoeging voor het jaar 2020 in 2021 van EUR 2.414.993 voor fase II.

#### **4.1.3 Geschatte kosten voor RCR-investeringen**

24. Op grond van artikel 42d, eerste lid, onderdeel e, van de E-wet neemt TenneT de geschatte kosten in acht die zij zal maken voor RCR-investeringen die in gebruik zijn of worden genomen.
25. De ACM berekent de geschatte kosten op basis van de gestandaardiseerde activawaarde van de RCR-activa, de afschrijvingen, de reële WACC voor nieuw vermogen (conform randnummer 5) en de efficiënte inkoopkosten voor energie en vermogen. TenneT heeft in het inkomstenvoorstel de investeringsuitgaven, de afschrijvingen en inkoopkosten voor energie en vermogen ingevuld, de overige gegevens ontleent de ACM uit de reguleringsdata 2019. Voor de schatting van de algemene operationele kosten ontvangt TenneT een forfaitaire vergoeding van 1% van de totale efficiënte investeringen (inclusief reeds vergoede vermogenskosten) vanaf ingebruikname van de activa.
26. ACM berekent de kosten in 2021 voor RCR-investeringen die in gebruik zijn of worden genomen. Dit resulteert in een toevoeging voor het jaar 2021 van EUR 86.125.456 voor fase I.

#### **4.1.4 Conclusie**

27. Gelet op het bovenstaande komt de ACM op een bedrag van EUR 127.916.847 aan totale inkomsten exclusief correcties voor TenneT voor het jaar 2021 voor fase I en een bedrag van EUR 8.709.339 aan totale inkomsten exclusief correcties voor TenneT voor het jaar 2021 voor fase II. Dit komt overeen met het voorstel van TenneT.

#### **4.2 Correcties**

28. De ACM kan de toegestane inkomsten corrigeren. Hiertoe berekent de ACM in deze paragraaf de som van de correcties. Deze som voegt de ACM toe aan de toegestane inkomsten.
29. De ACM onderscheidt in hoofdstuk 11 van het methodebesluit net op zee correcties op grond van de algemene wettelijke bevoegdheid zoals neergelegd in artikel 42e, tweede lid, van de E-wet en correcties waarvoor een specifieke wettelijke bevoegdheid is verleend.

---

<sup>9</sup> Dit is doordat de ministerraad op 20 mei 2020 het geactualiseerde ontwikkelkader windenergie op zee heeft vastgesteld.

30. Als de ACM kosten of opbrengsten uit eerdere jaren verreken in de inkomsten van het jaar 2021, dan wordt daarbij ook rekening gehouden met de financieringslasten of baten die uit deze vergoeding achteraf volgen door toepassing van belastingrente. Deze rente is vastgesteld voor de periode tot en met het vierde kwartaal van 2020. Bij het vaststellen van het onderhavige inkomstenbesluit is de belastingrente voor het eerste en tweede kwartaal van 2021 nog niet bekend. Daarom hanteert de ACM voor de eerste twee kwartalen van 2021 de meest recent vastgestelde belastingrente. Vanwege de coronacrisis is de belastingrente voor het derde kwartaal van 2020 tijdelijk gelijkgesteld aan 0,01%. Dit is een uitzonderlijke situatie met een tijdelijke maatregel. Om die reden kan de ACM deze belastingrente niet als representatief beschouwen en laat daarom dit kwartaal buiten beschouwing.

#### **4.2.1 Correctie vermogenskosten RCR-investeringen 2019 in 2021**

31. De ACM calculeert de vermogenskosten voor RCR-investeringen in aanbouw na, op basis van de algemene wettelijke bevoegdheid. De ACM berekent hiervoor het verschil tussen de geschatte vermogenskosten van RCR-investeringen in aanbouw die in de toegestane inkomsten 2019 zijn verwerkt en de realisaties van deze vermogenskosten. TenneT heeft de gerealiseerde waarden op 1 januari 2019 en 31 december 2019 van de activa in aanbouw opgegeven in de reguleringsdata 2019. Op basis van deze data berekent de ACM de gerealiseerde vermogenskosten 2019.
32. De geschatte vermogenskosten 2019 van RCR-investeringen in aanbouw voor fase I zijn in 2019 vergoed. De gerealiseerde vermogenskosten 2019 van RCR investeringen in aanbouw wijken hiervan af. De ACM corrigeert het verschil tussen de geschatte en de gerealiseerde vermogenskosten. Dit resulteert, na toepassing van de belastingrente, in een correctie van EUR 472.785 die wordt opgeteld bij de toegestane inkomsten 2021 voor fase I.
33. Voor vermogenskosten van RCR-investeringen in aanbouw in 2019 voor fase II is geen schatting opgenomen in een eerder inkomstenbesluit. Dit betekent dat het verschil tussen de realisatie en de schatting gelijk is aan de hoogte van de realisatie. Dit resulteert, na toepassing van de belastingrente, in een correctie van EUR 620.398 die wordt opgeteld bij de toegestane inkomsten 2021 voor fase II.

#### **4.2.2 Correctie vermogenskosten RCR-investeringen 2018 in 2021**

34. De ACM calculeert de vermogenskosten van RCR-investeringen in aanbouw in 2018 voor fase II na. Voor deze kosten is geen schatting opgenomen in een eerder inkomstenbesluit. Dit betekent dat het verschil tussen de realisatie en de schatting gelijk is aan de hoogte van de realisatie. Dit resulteert, na toepassing van de belastingrente, in een correctie van EUR 66.560 die wordt opgeteld bij de toegestane inkomsten 2021 voor fase II.

#### **4.2.3 Correctie algemene operationele kosten 2017 t/m 2019 in 2021**

35. De ACM heeft in het Gewijzigde methodebesluit net op zee TenneT 2017-2021 bepaald dat de forfaitaire vergoeding van 1% van de totale efficiënte investeringen enkel nog op de algemene



operationele kosten ziet, niet op de kosten voor correctief onderhoud. Tevens werd bepaald om de kosten voor correctief onderhoud na te calculeren voor zover deze kosten zich daadwerkelijk voor hebben gedaan en niet op een andere wijze worden vergoed. Vervolgens heeft het CBb in zijn einduitspraak op 28 november 2019 bepaald dat ACM de kosten voor zowel preventief als correctief onderhoud op zee dient na te calculeren voor zover deze kosten zich daadwerkelijk hebben voorgedaan en niet op een andere wijze worden vergoed. De ACM interpreteert deze uitspraak zo dat het geheel van 'algemene operationele kosten' nagecalculeerd dient te worden, omdat de 1% schatter daar betrekking op had. Dit betekent dat alle algemene operationele kosten voor het net op zee volledig nagecalculeerd worden voor de jaren 2017 t/m 2019. Dit resulteert, na toepassing van de belastingrente, in een correctie van EUR 30.624.566 die wordt opgeteld bij de toegestane inkomsten voor fase I. De ACM vindt het aannemelijk dat deze kosten alleen betrekking hebben op fase I van het net op zee, omdat de investeringen van fase II nog in een heel vroege voorbereidende fase zijn.

#### **4.2.4 Conclusie**

36. Gelet op het bovenstaande komt de ACM op een bedrag van EUR 31.097.351 inclusief belastingrente aan correcties van de toegestane inkomsten voor het jaar 2021 voor fase I en op een bedrag van EUR 686.958 inclusief belastingrente aan correcties van de toegestane inkomsten voor het jaar 2021 voor fase II. Dit bedrag komt overeen met het voorstel van TenneT.

#### **4.3 Toegestane inkomsten**

37. In paragraaf 4.1.4 is uitgewerkt dat de totale inkomsten exclusief correcties voor TenneT in het jaar 2021 EUR 127.916.847 voor fase I en EUR 8.709.339 voor fase II bedragen. In paragraaf 4.2.4 is vastgesteld dat de correcties inclusief belastingrente voor TenneT in het jaar 2021 EUR 31.097.351 voor fase I en EUR 686.958 voor fase II bedragen. Bij elkaar opgeteld vormen deze de toegestane inkomsten. De toegestane inkomsten komen hiermee uit op EUR 159.014.198 voor fase I en EUR 9.396.297 voor fase II. Deze bedragen komen overeen met het inkomstenvoorstel van TenneT. De onderstaande tabel bevat een samenvatting van de inkomsten en correcties. In bijlage 1 wordt de opbouw van deze inkomsten weergegeven.

<b>Berekening totale inkomsten</b>	<b>Eenheid</b>	<b>Fase I</b>	<b>Fase II</b>
<b>Stap 1: Totale inkomsten exclusief correcties</b>			
Totale inkomsten op basis van wettelijke formule 2021	EUR, pp 2021	16.398.041	
Toevoeging vermogenskosten RCR-investeringen 2020 in 2021	EUR, pp 2021		2.414.993
Toevoeging vermogenskosten RCR-investeringen 2021	EUR, pp 2021	25.393.350	6.294.345
Toevoeging totale kosten RCR-investeringen 2021	EUR, pp 2021	86.125.456	
<b>Totale inkomsten exclusief correcties 2021</b>	<b>EUR, pp 2021</b>	<b>127.916.847</b>	<b>8.709.339</b>
<b>Stap 2: Correcties</b>			
Correctie vermogenskosten RCR-investeringen 2018 in 2021	EUR, pp 2021		66.560
Correctie vermogenskosten RCR-investeringen 2019 in 2021	EUR, pp 2021	472.785	620.398
Correctie algemene operationele kosten 2017 t/m 2019 in 2021	EUR, pp 2021	30.624.566	
<b>Totaal correcties 2021</b>	<b>EUR, pp 2021</b>	<b>31.097.351</b>	<b>686.958</b>
<b>Stap 3: Totale inkomsten</b>			
<b>Totale inkomsten 2021</b>	<b>EUR, pp 2021</b>	<b>159.014.198</b>	<b>9.396.297</b>

## 5 Dictum

38. Op grond van artikel 42e, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 stelt de Autoriteit Consument en Markt de toegestane inkomsten voor het jaar 2021 van TenneT TSO B.V. als netbeheerder van het net op zee vast op EUR 159.014.198 voor fase I en EUR 9.396.297 voor fase II.
39. Van dit besluit zal de Autoriteit Consument en Markt mededeling doen in de Staatscourant. Voorts zal zij dit besluit publiceren op haar website ([www.acm.nl](http://www.acm.nl)) en ter inzage leggen ten kantore van de Autoriteit Consument en Markt.
40. De toegestane inkomsten treden in werking op 1 januari 2021.

Den Haag,  
Datum: 26 november 2020

Autoriteit Consument en Markt,  
namens deze:

mr. P.C.M. Bijlenga  
Teammanager Directie Energie

*Als u belanghebbende bent, kunt u schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit. Stuur uw gemotiveerde bezwaarschrift naar de Autoriteit Consument en Markt, Juridische Zaken, postbus 16326, 2500 BH Den Haag. Dit moet u doen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt. In uw bezwaarschrift kunt u de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter.*

## Bijlage 1 – Rekenmodule inkomstenbesluit TenneT 2021

1. ACM heeft op haar website ([www.acm.nl](http://www.acm.nl)) het Excelbestand “Rekenmodule inkomstenbesluit TenneT 2021” gepubliceerd met daarin de berekening van de toegestane inkomsten voor het jaar 2021. Dit bestand is gepubliceerd als bijlage bij dit inkomstenbesluit en maakt hier integraal onderdeel van uit.

## Bijlage 2 – Relevante wettelijke bepalingen

### 1. Artikel 42a E-wet

1 De netbeheerder van het net op zee brengt geen tarief waarvoor het transport van elektriciteit wordt uitgevoerd, bedoeld in artikel 29, en geen tarieven voor de diensten ter uitvoering van de taken, bedoeld in artikel 40, in rekening bij zijn afnemers.

2 De jaarlijkse toegestane inkomsten van de netbeheerder van het net op zee voor de uitvoering van de taken genoemd in artikel 16, zestiende lid, worden overeenkomstig de artikelen 42b tot en met 42e vastgesteld.

3 Indien de subsidie in een jaar het bedrag, genoemd in artikel 77g, tweede lid, niet of niet geheel dekt, brengt de netbeheerder van het net op zee het deel dat niet door de subsidie wordt gedekt, in rekening bij de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet.

### 2. Artikel 42d E-wet

1 De netbeheerder van het net op zee zendt jaarlijks voor 1 oktober aan de Autoriteit Consument en Markt een voorstel voor de toegestane inkomsten voor de uitvoering van de taken genoemd in artikel 16, zestiende lid, met inachtneming van:

- a. de formule

$$TI_t = \left(1 + \frac{cpi - x}{100}\right) TI_{t-1}$$

waarbij

$TI_t$  = de totale inkomsten in het jaar  $t$ ;

$TI_{t-1}$  = de totale inkomsten in het jaar voorafgaande aan het jaar  $t$ ;

$cpi$  = de relatieve wijziging van de consumentenprijsindex (alle huishoudens), berekend uit het quotiënt van deze prijsindex, gepubliceerd in de vierde maand voorafgaande aan het jaar  $t$ , en van deze prijsindex, gepubliceerd in de zestiende maand voorafgaande aan het jaar  $t$ , zoals deze maandelijks wordt vastgesteld door het Centraal Bureau voor de Statistiek;

$x$  = de korting ter bevordering van de doelmatige bedrijfsvoering; de gemaakte kosten voor investeringen, bedoeld in artikel 20d of 20e, tweede of derde lid, voor zover de kosten doelmatig zijn;

$x$  = de korting ter bevordering van de doelmatige bedrijfsvoering;

- b. de gemaakte kosten voor investeringen, bedoeld in artikel 20d, derde lid, voor zover de kosten doelmatig zijn;

- c. een schadevergoeding als bedoeld in artikel 16f;
- d. de geschatte vermogenskosten die de netbeheerder van het net op zee in het jaar waarop het voorstel betrekking heeft zal maken met betrekking tot nog niet in gebruik genomen investeringen, waarop de procedure, bedoeld in artikel 3.35, eerste lid, aanhef en onderdeel c, van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is;
- e. de geschatte kosten die de netbeheerder van het net op zee heeft voor investeringen die in het jaar waarop het voorstel betrekking heeft, in gebruik worden of zijn genomen, waarop de procedure, bedoeld in artikel 3.35, eerste lid, aanhef en onderdeel c, van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is.

2 Indien sprake is van grove nalatigheid van de netbeheerder van het net op zee, wordt in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, het totaal aan schadevergoedingen tot een bedrag van ten hoogste € 10 miljoen per jaar niet in de toegestane inkomsten verdisconteerd. Het totaal aan schadevergoedingen die het bedrag van € 10 miljoen in één jaar overstijgt wordt in dit geval betrokken bij het vaststellen van de inkomsten.

3 De Autoriteit Consument en Markt stelt een beleidsregel vast betreffende de beoordeling van doelmatigheid, bedoeld in het eerste lid, onderdeel b.

**3. Artikel 42e E-wet**

1 De Autoriteit Consument en Markt stelt de toegestane inkomsten, met in achtneming van artikel 42d, eerste en tweede lid, van de netbeheerder van het net op zee, jaarlijks vast.

2 De Autoriteit Consument en Markt kan de toegestane inkomsten die zullen gelden in het jaar t corrigeren, indien vastgestelde inkomsten in dat jaar of de jaren voorafgaand aan het jaar t:

- a. bij rechterlijke uitspraak of met toepassing van artikel 6:19 of 7:11 van de Algemene wet bestuursrecht zijn gewijzigd;
- b. zijn vastgesteld met inachtneming van onjuiste of onvolledige gegevens en de Autoriteit Consument en Markt, indien zij de beschikking had over juiste of volledige gegevens, inkomsten zou hebben vastgesteld die in aanmerkelijke mate zouden afwijken van de vastgestelde inkomsten;
- c. zijn vastgesteld met gebruikmaking van geschatte gegevens en de feitelijke gegevens daarvan afwijken;
- d. zijn vastgesteld met gebruikmaking van gegevens omtrent kosten voor bepaalde diensten, terwijl de netbeheerder van het net op zee die diensten in het jaar t of een gedeelte van jaar t niet heeft geleverd of voor die diensten geen of minder kosten heeft gemaakt;
- e. zijn vastgesteld op basis van de geschatte kosten als bedoeld in artikel 42d, eerste lid, onderdelen d en e, en de gerealiseerde efficiënte kosten die daarvan afwijken.

3 Indien een voorstel niet binnen de termijn, bedoeld in artikel 42d, eerste lid, aan de Autoriteit Consument en Markt is gezonden, stelt deze de toegestane inkomsten voor de netbeheerder van het net op zee uit eigen beweging vast met inachtneming van artikel 42d, eerste en tweede lid.

4 [...]

## Bijlage 3 – Formulebijlage RCR-investeringen

Voor RCR-investeringen geldt t-0 regulering; in deze bijlage werken we uit hoe dit in detail werkt.

### Stap 1: Toevoeging geschatte vermogenskosten

TenneT mag schattingen opnemen in het inkomstenvoorstel voor vermogenskosten van RCR-investeringen die in aanbouw zijn.

De ACM rekent de door TenneT opgegeven schattingen na. Hiervoor vraagt de ACM aan TenneT **per RCR-investering per jaar** de volgende informatie, **zonder** accountantsverklaring:

- Naam RCR-investering;
- Startdatum in aanbouw;
- Verwachte datum van ingebruikname (IBN);
- Verwachte waarde activa in aanbouw op 1 januari of 1 april in 2016 (wanneer projecten vóór deze datum zijn gestart) of op start;
- Verwachte waarde activa in aanbouw op IBN of 31 december (activawaarde zonder afloopinvesteringen).

Voor de schatting van de vermogenskosten voor RCR  $i$  in jaar  $t$  hanteert de ACM de volgende formule:

$$\text{Schatting vermogenskosten } RCR_{i,t} = ((1 + WACC \text{ nominaal nieuw vermogen}_t)^{A_{i,t}} - 1) * B_{i,t}$$

Waarbij  $A_{i,t}$  en  $B_{i,t}$ :

$$A_{i,t} = \frac{\text{schatting aantal dagen in aanbouw in jaar } t \text{ van } RCR_i}{\text{aantal dagen in jaar } t}$$

$$B_{i,t} = (\text{schatting activawaarde op 1 januari jaar } t \text{ of op de start in jaar } t \\ + \text{schatting activawaarde op IBN in jaar } t \text{ of op 31 december jaar } t) / 2$$

Over het algemeen schat TenneT vermogenskosten voor hetzelfde jaar als het jaar waarop het inkomstenvoorstel betrekking heeft. Bijvoorbeeld: TenneT schat in het inkomstenvoorstel 2021 de vermogenskosten die TenneT verwacht in 2021. De schatting van de vermogenskosten is dan gelijk aan de toevoeging van de vermogenskosten. Er komt geen belastingrente aan te pas.

### **NB:**

ACM en TenneT hebben afgesproken dat TenneT pas RCR-investeringen opneemt in het inkomstenvoorstel als TenneT het Gate 2-besluit<sup>10</sup> voor deze RCR-investering heeft genomen. Dit leidt ertoe dat TenneT voor de periode tussen de start van een project en het Gate 2-besluit nog geen vergoeding voor de vermogenskosten heeft ontvangen. ACM en TenneT hebben afgesproken

---

<sup>10</sup> Het Gate 2 besluit wordt genomen op het moment dat TenneT de definitieve investeringsbeslissing neemt voor een bepaald project. Dit sluit de voorbereidingsfase af, en vanaf dit moment begint zij met de daadwerkelijke bouw van een actief.

dat TenneT bij het eerste inkomstenvoorstel na het Gate 2-besluit deze vermogenskosten alsnog kan opgeven. Omdat TenneT de kosten dan in een later jaar vergoedt krijgt dan wanneer zij de kosten maakt, gebruikt de ACM de belastingrente om hiervoor te compenseren.

Voorbeeld:

- Het project is gestart op 15 juli 2019.
- Het Gate 2-besluit is genomen op 15 augustus 2020.
- TenneT verwacht IBN op 15 augustus 2022.
- In het inkomstenvoorstel 2021 geeft TenneT de schatting van de vermogenskosten 2020 én 2021 op. Over 2019 zijn er al realisaties van de activawaarden beschikbaar. ACM berekent de nacalculatie vermogenskosten 2019 in het inkomstenbesluit 2021.

**Stap 2: Realisatie en nacalculatie vermogenskosten**

De ACM mag de schattingen van de vermogenskosten van RCR-investeringen in aanbouw nacalculeren op basis van realisaties.

De ACM berekent de vermogenskosten op basis van realisaties. Hiervoor vraagt de ACM aan TenneT **per RCR-investering per jaar** de volgende informatie, **met** accountantsverklaring:

- Naam RCR-investering;
- Startdatum in aanbouw;
- Datum van ingebruikname (IBN);
- Waarde activa in aanbouw op 1 januari of 1 april in 2016 (wanneer projecten vóór deze datum zijn gestart) of start;
- Waarde activa in aanbouw op IBN of 31 december (activawaarde zonder afloopinvesteringen).

Voor de realisatie vermogenskosten voor RCR  $i$  in jaar  $t$  hanteert de ACM de volgende formule:

$$\text{Realisatie vermogenskosten } RCR_{i,t} = ((1 + WACC \text{ nominaal nieuw vermogen}_t)^{A_{i,t}} - 1) * B_{i,t}$$

Waarbij  $A_{i,t}$  en  $B_{i,t}$ :

$$A_{i,t} = \frac{\text{realisatie aantal dagen in aanbouw in jaar } t \text{ van } RCR_i}{\text{aantal dagen in jaar } t}$$

$$B_{i,t} = (\text{activawaarde op 1 januari jaar } t \text{ of op de start in jaar } t \\ + \text{activawaarde op IBN in jaar } t \text{ of op 31 december jaar } t) / 2$$

De gerealiseerde gegevens zijn pas beschikbaar een aantal maanden nadat het jaar is afgelopen. Dit betekent dat realisaties over jaar  $t$  pas bekend worden gedurende jaar  $t+1$  en pas kunnen worden verwerkt in het inkomstenbesluit voor  $t+2$ .

Voor de correctie berekent de ACM eerst het verschil tussen de realisatie en de schatting van de vermogenskosten.

$$\begin{aligned} \text{Verschil vermogenskosten } RCR_{i,t} \\ = \text{Realisatie vermogenskosten } RCR_{i,t} - \text{Schatting vermogenskosten } RCR_{i,t} \end{aligned}$$

Omdat TenneT het verschil verrekend krijgt in t+2 (of mogelijk nog een ander jaar) gebruikt de ACM de belastingrente om hiervoor te compenseren.

### Stap 3: Toevoeging geschatte totale kosten

TenneT mag schattingen opnemen in het inkomstenvoorstel voor totale kosten van RCR-investeringen die in gebruik zijn of worden genomen.

De ACM rekent de door TenneT opgegeven schattingen na. Hiervoor vraagt de ACM aan TenneT **per RCR-investering per jaar** de volgende informatie, **zonder** accountantsverklaring:

- Naam RCR-investering;
- (Verwachte) datum van ingebruikname (IBN);
- (Verwachte) waarde activa op IBN (inclusief afloopinvesteringen);
- Schatting afschrijvingen;
- Schatting inkoopkosten energie en vermogen.

Voor de schatting totale kosten voor RCR i in jaar t hanteert de ACM de volgende formule:

$$\begin{aligned} \text{Schatting totale kosten } RCR_{i,t} \\ = \text{schatting afschrijvingen}_{i,t} + \text{schatting inkk } E\&V_{i,t} \\ + \text{schatting totale operationele kosten}_{i,t} + (\text{verwachte}) \text{ ultimo activawaarde}_{i,t} \\ * \text{reële WACC nieuw vermogen}_t \end{aligned}$$

Voor de schatting van de totale operationele kosten voor RCR i in jaar t geldt:

$$\begin{aligned} \text{schatting totale operationele kosten}_{i,t} \\ = \frac{\text{aantal dagen in gebruik in jaar } t}{\text{dagen in jaar } t} * 1\% \\ * (\text{verwachte}) \text{ waarde activa op IBN incl. vermogenskosten} \end{aligned}$$

Waarbij:

$$\begin{aligned} (\text{Verwachte})\text{waarde activa op IBN incl. vermogenskosten}_{i,t} = \\ (\text{verwachte})\text{waarde activa op IBN}_{i,t} + \text{cumulatieve vermogenskosten}_{i,t} \end{aligned}$$

Voor de schatting van de ultimo activawaarde voor RCR i in jaar t geldt:



$$\begin{aligned} \text{ultimo activawaarde}_{i,t} &= (\text{verwachte}) \text{ ultimo activawaarde}_{i,t-1} * (1 + \text{cpi}_t) + \text{verwachte investeringen}_{i,t} \\ &\quad - \text{schatting afschrijvingen}_{i,t} \end{aligned}$$