



Besluit

Ons kenmerk : ACM/UIT/562359
Zaaknummer : ACM/21/051021
Datum : 7 oktober 2021

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt op grond van artikel 4, vijfde lid en artikel 4, zevende lid, onder a van Verordening (EU) 2016/1719 van de Commissie van 26 september 2016 tot vaststelling van richtsnoeren betreffende capaciteitstoewijzing op de langere termijn en op grond van artikel 2, tweede lid, van het Besluit van 19 december 2018, houdende regels ter uitvoering van Europese verordeningen betreffende de interne energiemarkt over het voorstel van TenneT TSO B.V. (hierna: TenneT) tot wijziging van de methodologie voor de langetermijn capaciteitsberekening voor de Hansa capaciteitsberekeningsregio.

1. Samenvatting

De FCA Verordening heeft tot doel om vooruitgang in de richting van een daadwerkelijke geïntegreerde elektriciteitsmarkt te boeken. Dit wordt bevorderd door efficiënte indekkingmogelijkheden voor elektriciteitsproducenten, verbruikers en detailhandelaren te ontwikkelen ten aanzien van het prijsrisico dat zich in de toekomst kan voordoen in het gebied waarin zij actief zijn.

Als onderdeel van de uitvoering van de FCA Verordening heeft TenneT een aanvraag aan de Autoriteit Consument en Markt (hierna: de ACM) ter goedkeuring voorgelegd tot wijziging van de eerder goedgekeurde gemeenschappelijk gecoördineerde capaciteitsberekenningsmethodologie voor langetermijntijdsbestekken binnen de Hansa capaciteitsberekenningsregio (hierna: Hansa regio)].

Het voorstel betreft een gezamenlijk voorstel van de transmissiesysteembeheerders (hierna: TSB's) van de Hansa regio. Naar aanleiding van het besluit van de Europese Commissie om vrijstelling te verlenen aan de Kriegers Flak Combined Grid Solution (hierna: Kriegers Flak CGS), is in het voorstel de capaciteitsberekenningsmethodologie voor langetermijntijdsbestekken binnen de Hansa regio ten aanzien van Kriegers Flak CGS aangepast en is specifiek voor Kriegers Flak CGS een aparte capaciteitsberekening opgenomen.

De regulerende instanties van de Hansa regio hebben het voorstel herzien. De herziening betreft het invoegen van een per abuis ontbrekend onderdeel van de formule voor capaciteitsberekening voor Kriegers Flak CGS, naast enkele redactionele wijzigingen.

De ACM concludeert dat niet is gebleken dat het voorstel in strijd is met de doelstellingen en eisen van de FCA Verordening. De ACM keurt daarom het voorstel met inachtneming van de herzieningen door de regulerende instanties van de Hansa regio goed.

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit bezwaar maken bij de ACM.

2. Inleiding en procedure van totstandkoming van dit besluit

1. Verordening (EU) 2016/1719 van de Commissie van 26 september 2016 tot vaststelling van richtsnoeren betreffende capaciteitstoewijzing op de langere termijn (hierna: FCA Verordening) heeft tot doel om vooruitgang in de richting van een daadwerkelijk geïntegreerde elektriciteitsmarkt te boeken. Dit wordt bevorderd door efficiënte indekkingsmogelijkheden voor elektriciteitsproducenten, verbruikers en detailhandelaren te ontwikkelen ten aanzien van het prijsrisico dat zich in de toekomst kan voordoen in het gebied waarin zij actief zijn.
2. Op 19 maart 2021 heeft de ACM van TenneT een aanvraag ontvangen tot goedkeuring van het voorstel tot wijziging van de capaciteitsberekeningsmethodologie voor langetermijntijdsbestekken binnen de Hansa regio. Dit betreft een voorstel tot wijziging van de eerder door de ACM goedgekeurde vastgestelde capaciteitsberekeningsmethodologie voor langetermijntijdsbestekken binnen de Hansa regio.¹
3. Onder verwijzing naar het besluit van de Europese Commissie om vrijstelling te verlenen aan Kriegers Flak CGS², heeft TenneT samen met de TSB's van de Hansa regio overeenkomstig artikel 4, twaalfde lid, van de FCA Verordening dit voorstel ontwikkeld tot wijziging van de gemeenschappelijke capaciteitsberekeningsmethodologie voor langetermijntijdsbestekken binnen de Hansa regio. Dit voorstel is overeenkomstig artikel 10, eerste lid en artikel 6 van de FCA Verordening van 19 januari 2021 tot 19 februari 2021 geconsulteerd via de internetpagina van het European Network of Transmission System Operators for Electricity (hierna: ENTSO-E).]
4. De laatste betrokken regulerende instantie heeft het voorstel ontvangen op 12 april 2021. De betrokken regulerende instanties moeten het voorstel daarom uiterlijk op 12 oktober 2021 goedkeuren.
5. Op grond van artikel 2, eerste lid, van het Besluit van 19 december 2018, houdende regels ter uitvoering van Europese verordeningen betreffende de interne energiemarkt (hierna: Besluit uitvoering van Europese verordeningen) verplicht om het voorstel ter goedkeuring voor te leggen aan de ACM.
6. Om een zorgvuldige besluitvorming te waarborgen heeft de ACM het voorstel met bijbehorende documenten ter inzage gelegd en gepubliceerd op haar internetpagina. Van de terinzagelegging is kennis gegeven in Staatscourant 16900 van 1 april 2021. De ACM heeft hiermee belanghebbenden in de gelegenheid gesteld zienswijzen te geven.
7. De regulerende instanties hebben ENTSO-E en de TSB's van de Hansa regio over de voorgenomen herziening van het voorstel door de regulerende instanties van de Hansa regio geraadpleegd overeenkomstig respectievelijk artikel 5, zesde lid, van Verordening 2019/942 tot oprichting van een

¹ Zie het besluit van de ACM van 21 december 2020 in zaak ACM/19/035519.

² Besluit van de Europese Commissie (EU) 2020/2123 van 11 November 2020, OJ L426/35 van 17 december 2020.

Agentschap van de Europese Unie voor de samenwerking tussen energieregulators (hierna: Verordening 2019/942) en artikel 4, vijfde lid, van de FCA Verordening.

8. De regulerende instanties van de Hansa regio hebben elkaar geraadpleegd en in nauwe coördinatie samengewerkt met het oog op het bereiken van overeenstemming overeenkomstig artikel 4, negende lid, van de FCA Verordening. Op 22 september 2021 hebben de regulerende instanties van de Hansa regio overeenstemming bereikt dat zij het voorstel zullen herzien voorafgaand aan de goedkeuring. Hierna wordt met “voorstel” het door de regulerende instanties herziene voorstel tot wijziging van de capaciteitsberekeningsmethodologie voor langetermijntijdsbestekken binnen de Hansa regio bedoeld. Na de goedkeuring door de regulerende instanties moeten de TSB's het voorstel publiceren op grond van artikel 4, dertiende lid, van de FCA Verordening.
9. De indeling van dit besluit is als volgt. Hoofdstuk 3 van dit besluit bevat het wettelijk kader. Het ontvangen voorstel en relevante informatie die de ACM naar aanleiding van het voorstel heeft ontvangen, is samengevat in hoofdstuk 4. Hoofdstuk 5 bevat de beoordeling van het voorstel en hoofdstuk 6 het dictum.
10. Dit besluit bevat twee bijlagen. Deze bijlagen zijn onderdeel van het besluit en bevatten respectievelijk de relevante artikelen van de FCA Verordening en het voorstel.

3. Wettelijk kader

11. In dit hoofdstuk beschrijft de ACM de bepalingen die gezamenlijk het wettelijk kader vormen voor dit besluit.

Bevoegdheidsgrondslag ACM

12. De ACM beslist op grond van artikel 4, vijfde lid, en artikel 4, zevende lid, onder a, van de FCA Verordening en artikel 2 tweede lid, van het Besluit uitvoering van Europese verordeningen.
13. Op grond van artikel 5, zesde lid, van Verordening 2019/942 worden de voorwaarden of methoden door de regulerende instanties, na raadpleging van ENTSO-E zo nodig herzien, om ervoor te zorgen dat ze in overeenstemming zijn met het doel van de netcode of richtsnoeren en bijdragen tot marktintegratie, afwezigheid van discriminatie, daadwerkelijke mededinging en de goede werking van de markt.
14. Op grond van artikel 4, vijfde lid, van de FCA Verordening herzien de bevoegde regulerende instanties het voorstel indien nodig, alvorens de voorwaarden of methodologieën goed te keuren, na raadpleging van de respectieve TSB's, om ervoor te zorgen dat deze in overeenstemming zijn met het doel van deze verordening en bijdragen tot marktintegratie, non-discriminatie, effectieve mededinging en de goede werking van de markt.

Relevante artikelen FCA Verordening

15. Artikel 3 van de FCA Verordening bevat de doelstellingen van de Verordening. In artikel 4 van de FCA Verordening wordt het proces van de vaststelling van voorwaarden of methodologieën beschreven. De artikelen 3,4,6,9 en 10 van de FCA Verordening en artikel 5 van Verordening 2019/942 zijn relevant in verband met het voorstel van TenneT. Zie bijlage [1] bij dit besluit voor een overzicht van de in dit randnummer genoemd artikelen

4. Het voorstel

16. Het voorstel bevat wijzigingen van de volgende onderdelen van de capaciteitsberekenningsmethodologie voor langetermijntijdsbestekken binnen de Hansa regio:
 - a. Gegeven het besluit van de Europese Commissie 2020/2123 van 11 november 2020, gepubliceerd op 17 december 2020, om Kriegers Flak CGS vrijstelling te verlenen op grond van artikel 64 Verordening (EU) 2019/943:
 - i Opnemen van een verwijzing in nummer 2 van de overwegingen naar het besluit van de Europese Commissie 2020/2123 inzake de verleende vrijstelling aan Kriegers Flak CGS;
 - ii Toevoeging nummer 25 aan de overwegingen. Hierin wordt de inhoud van het vrijstellingsbesluit uitgelegd. De vrijstelling betreft de beschikbare zoneoverschrijdende capaciteit, in overeenstemming met artikel 64 van Verordening 2019/943 betreffende de interne markt voor elektriciteit;
 - iii Aanpassing van artikel 2, eerste lid, door het opnemen van een verwijzing naar het vrijstellingsbesluit;
 - iv Toevoeging artikel 9, vijfde lid, waarin de capaciteitsberekenningsmethodologie voor Kriegers Flak is opgenomen in overeenstemming met het vrijstellingsbesluit.
 - v Verwijdering van artikel 19. Dit artikel is overbodig.
 - b. Gegeven de herzieningen door de bevoegde regulerende instanties:
 - i Aanpassing van artikel 9, vijfde lid, van de methodologie, door de formule te completeren;
 - ii Corrigeren van onjuiste verwijzingen en enkele redactionele verduidelijkingen.
17. Het voorstel is opgenomen in bijlage 2 bij dit besluit.

5. Beoordeling

18. Artikel 19 van de bij besluit van 21 december 2021 goedgekeurde gecoördineerde capaciteitsberekeningsmethodologie bepaalde dat de TSB's van de Hansa regio een nieuw voorstel zullen indienen als de Europese Commissie besluit om een vrijstelling te geven aan Krieger's Flak CGS. De Europese Commissie heeft deze vrijstelling verleend. Dat betekent dat de capaciteit van Krieger's Flak CGS met voorrang kan worden toegewezen aan de windparken die direct op Krieger's Flak CGS zijn aangesloten.
19. Het voorstel leidt tot een wijziging van de methodologie die rekening houdt met deze vrijstelling.
20. Op grond van het voorgaande concludeert de ACM dat het voorstel niet in strijd is met de doelstellingen en eisen van de FCA Verordening. De ACM keurt daarom het voorstel goed op grond van artikel 4, vijfde lid en artikel 4, zevende lid, onder a, van de FCA Verordening en artikel 2, tweede lid, van het Besluit Uitvoering van Europese Verordeningen.

6. Dictum

21. De Autoriteit Consument en Markt keurt het voorstel goed.
22. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts publiceert de Autoriteit Consument en Markt dit besluit op de internetpagina van de Autoriteit Consument en Markt.
23. Dit besluit treedt in werking op 8 oktober 2021.

's-Gravenhage,
Datum: 7 oktober 2021

Hoogachtend,

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze,

w.g.

mr. P.C.M. Bijlenga
Teammanager Directie Energie

Als u belanghebbende bent, kunt u schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit. Stuur uw gemotiveerde bezwaarschrift naar de Autoriteit Consument en Markt, Juridische Zaken, postbus 16326, 2500 BH Den Haag. Dit moet u doen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt. In uw bezwaarschrift kunt u de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter.

7. Bijlage 1: relevante artikelen FCA Verordening

Artikel 3

Doelstellingen van de capaciteitstoewijzing op de langere termijn

Met deze verordening worden de volgende doelstellingen nagestreefd:

- a) bevorderen van doeltreffende zoneoverschrijdende handel op de lange termijn door middel van zoneoverschrijdende indekkingsmogelijkheden op de lange termijn voor marktdeelnemers;
- b) optimaliseren van de berekening en toewijzing van zoneoverschrijdende capaciteit op de lange termijn;
- c) zorgen voor niet-discriminerende toegang tot zoneoverschrijdende capaciteit op de lange termijn;
- d) waarborgen van de niet-discriminerende behandeling van TSB's, het Agentschap, regulerende instanties en marktdeelnemers;
- e) rekening houden met de behoefte aan een billijke en ordelijke capaciteitstoewijzing op de langere termijn en ordelijke prijsvorming;
- f) waarborgen en verbeteren van de transparantie en betrouwbaarheid van de informatie betreffende de capaciteitstoewijzing op de langere termijn;
- g) bijdragen tot de efficiënte langetermijnextploitatie en -ontwikkeling van het elektriciteitstransmissiesysteem en de elektriciteitssector in de Unie.

Artikel 4

Vaststelling van voorwaarden of methodologieën

1. De TSB's ontwikkelen de overeenkomstig deze verordening vereiste voorwaarden of methodologieën en dienen die binnen de bij deze verordening vastgestelde respectieve termijnen ter goedkeuring in bij het Agentschap of de bevoegde regulerende instanties. In uitzonderlijke omstandigheden, met name in gevallen waarin een termijn niet kan worden gehaald als gevolg van omstandigheden buiten de verantwoordelijkheid van de TSB's, kunnen de termijnen voor voorwaarden of methodologieën worden verlengd door het Agentschap in procedures overeenkomstig lid 6, en gezamenlijk door alle bevoegde regulerende instanties in procedures overeenkomstig lid 7. Wanneer een voorstel voor de voorwaarden of methodologieën overeenkomstig deze verordening door meer dan één TSB moet worden opgesteld en goedgekeurd, werken de desbetreffende TSB's nauw samen. Met de assistentie van het ENTSB voor elektriciteit stellen de TSB's de bevoegde regulerende instanties en het Agentschap op gezette tijden in kennis van de voortgang bij de ontwikkeling van die voorwaarden of methodologieën.

....

5. Elke regulerende instantie of, naargelang van het geval, het Agentschap is verantwoordelijk voor goedkeuring van de in de leden 6 en 7 bedoelde voorwaarden of methodologieën. Alvorens de voorwaarden of methodologieën goed te keuren, herzien het Agentschap of de bevoegde regulerende instanties de voorstellen indien nodig, na raadpleging van de respectieve TSB's, om ervoor te zorgen dat deze in overeenstemming zijn met het doel van deze verordening en bijdragen tot marktintegratie, non-discriminatie, effectieve mededinging en de goede werking van de markt.

...

7. De voorstellen voor de volgende voorwaarden of methodologieën, alsmede wijzigingen daarvan, worden ter goedkeuring voorgelegd aan alle regulerende instanties van de betrokken regio:

- a) de methodologie voor de capaciteitsberekening overeenkomstig artikel 10;

.....

8. Het voorstel voor de voorwaarden of methodologieën omvat een voorgesteld tijdschema voor de tenuitvoerlegging ervan en een beschrijving van het verwachte effect ervan op de doelstellingen van deze verordening. Voorstellen voor voorwaarden of methodologieën die overeenkomstig lid 7 door verscheidene of alle regulerende instanties moeten worden goedgekeurd, worden binnen een week na indiening bij de regulerende instanties bij het Agentschap ingediend. Op verzoek van de bevoegde regulerende instanties brengt het Agentschap binnen drie maanden advies uit over de voorstellen voor voorwaarden of methodologieën.

9. Wanneer de vaststelling van de voorwaarden of methodologieën overeenkomstig lid 7 of de wijziging overeenkomstig lid 11 een besluit van meer dan één regulerende instantie vergt, raadplegen de bevoegde regulerende instanties elkaar en werken zij in nauwe coördinatie samen met het oog op het bereiken van overeenstemming. In voorkomend geval houden de bevoegde regulerende instanties rekening met het advies van het Agentschap. De regulerende instanties of het Agentschap, indien het bevoegd is, nemen overeenkomstig de leden 6 en 7 besluiten betreffende de ingediende voorwaarden of methodologieën, binnen zes maanden na de ontvangst van de voorwaarden of methodologieën door het Agentschap of, indien van toepassing, door de laatste betrokken regulerende instantie. De termijn begint op de dag volgende op die waarop het voorstel overeenkomstig lid 6 bij het Agentschap is ingediend, of bij de laatste relevante regulerende instantie overeenkomstig lid 7.

12. Het Agentschap of de gezamenlijke regulerende instanties, wanneer zij verantwoordelijk zijn voor de vaststelling van de voorwaarden of methodologieën, kunnen respectievelijk overeenkomstig de leden 6 en 7 voorstellen tot wijziging van die voorwaarden of methodologieën aanvragen en een termijn vaststellen voor de indiening van die voorstellen. De TSB's die verantwoordelijk zijn voor de ontwikkeling van een voorstel voor voorwaarden of methodologieën kunnen bij de regulerende instanties of het Agentschap voorstellen tot wijziging van deze voorwaarden of methodologieën doen.

De voorstellen voor wijziging van de voorwaarden of methodologieën worden overeenkomstig de procedure van artikel 6 ter raadpleging voorgelegd en worden goedgekeurd overeenkomstig de in dit artikel uiteengezette procedure.

Artikel 10

Methodologie voor de capaciteitsberekening

1. Uiterlijk zes maanden na de goedkeuring van de in artikel 9, lid 7, van Verordening (EU) 2015/1222 genoemde gemeenschappelijke gecoördineerde capaciteitsberekeningsmethodologie dienen alle TSB's in elke capaciteitsberekeningsregio een voorstel in voor een gemeenschappelijke capaciteitsberekeningsmethodologie voor langetermijntijdsbestekken binnen de desbetreffende regio. Met betrekking tot dit voorstel wordt een raadpleging overeenkomstig artikel 6 gehouden.

2. De aanpak die wordt gehanteerd voor de gemeenschappelijke capaciteitsberekeningsmethodologie is een gecoördineerde nettotransmissiecapaciteitsaanpak of een stroomgebaseerde aanpak.

3. De capaciteitsberekeningsmethodologie is in overeenstemming zijn met de in artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) 2015/1222 voor de day-ahead- en intradaytijdsbestekken vastgestelde capaciteitsberekeningsmethodologie.

4. Met de onzekerheid in verband met capaciteitsberekeningstijdsbestekken op de lange termijn wordt rekening gehouden bij de toepassing van:

- a) een veiligheidsanalyse op basis van verscheidene scenario's en van de capaciteitsberekeningsinputs, de in artikel 21, lid 1, onder b), genoemde capaciteitsberekeningsaanpak en de in artikel 21, lid 1, onder c), van Verordening (EU) 2015/1222 genoemde validatie van zoneoverschrijdende capaciteit, of

b) een statistische aanpak op basis van de historische zoneoverschrijdende capaciteit voor de day-ahead- of intradaytijdsbestekken, indien kan worden aangetoond dat door middel van deze aanpak:

i) de efficiëntie van de capaciteitsberekeningsmethodologie wordt verhoogd;

ii) meer rekening wordt gehouden met de onzekerheden van de zoneoverschrijdende capaciteitsberekening op de lange termijn dan door middel van de veiligheidsanalyse overeenkomstig lid 4, onder a);

iii) de economische efficiëntie met hetzelfde niveau van systeemveiligheid wordt verhoogd.

5. Alle TSB's in elke capaciteitsberekeningsregio kunnen de stroomgebaseerde aanpak voor capaciteitsberekeningstijdsbestekken op de lange termijn gezamenlijk toepassen indien aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

a) door de stroomgebaseerde aanpak wordt de economische efficiëntie in de capaciteitsberekeningsregio verhoogd met hetzelfde niveau van systeemveiligheid;

b) de transparantie en de nauwkeurigheid van de stroomgebaseerde resultaten in de capaciteitsberekeningsregio zijn bevestigd;

c) de TSB's geven de marktdeelnemers een termijn van zes maanden om hun processen aan te passen.

6. Indien een veiligheidsanalyse op basis van verscheidene scenario's wordt toegepast voor de ontwikkeling van de capaciteitsberekeningsmethodologie in een capaciteitsberekeningsregio, zijn de in artikel 21, lid 1, (met uitzondering van artikel 21, lid 1, onder a), iv), indien relevant) van Verordening (EU) 2015/1222 vastgelegde eisen betreffende de capaciteitsberekeningsinputs, de capaciteitsberekeningsaanpak en de validatie van zoneoverschrijdende capaciteit van toepassing.

7. Bij het ontwikkelen van de capaciteitsberekeningsmethodologie wordt rekening gehouden met de eisen betreffende de reserveprocedures en de eis van artikel 21, lid 3, van Verordening (EU) 2015/1222.

8. Bijlage 2: het voorstel