



Besluit

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt als bedoeld in artikel 37, eerste lid, van de Mededingingswet

Ons kenmerk : ACM/UIT/567099
Zaaknummer : ACM/21/167418
Datum : 3 december 2021

OneMed Netherlands Holding B.V. mag HuCo B.V. en Holding Empé B.V. overnemen. Op 26 oktober 2021 is bij de Autoriteit Consument en Markt (ACM) de voorgenomen concentratie gemeld tussen OneMed Netherlands Holding B.V. (hierna: OneMed) en HuCo B.V. en Holding Empé B.V. (hierna tezamen: MediReva). Het is een melding in de zin van artikel 34 van de Mededingingswet.

De transactie valt onder het concentratietoezicht zoals bedoeld in hoofdstuk 5 van de Mededingingswet. Het betreft een concentratie in de zin van artikel 27, eerste lid, onder b, van de Mededingingswet.

De ACM heeft deze voorgenomen concentratie onderzocht. De activiteiten van OneMed en MediReva (hierna tezamen: Partijen) overlappen op het gebied van de levering van medische hulpmiddelen en in zeer beperkte mate op het gebied van de levering van medische drinkvoeding. Alleen op een mogelijke Nederlandse markt voor de levering van stomahulpmiddelen aan particulieren zullen Partijen een gezamenlijk marktaandeel hebben van 35% of meer én is er sprake van een toevoeging van marktaandeel als gevolg van de voorgenomen concentratie waarvan niet op voorhand evident is dat deze toevoeging geen invloed heeft op de bestaande concurrentieverhoudingen en de keuzemogelijkheden van cliënten. Gelet hierop zal conform de Beleidsregel concentraties van zorgaanbieders en zorgverzekeraars¹ in het navolgende worden ingegaan op de levering van stomahulpmiddelen aan particulieren in Nederland.

Conform eerdere besluiten² wordt in de onderhavige zaak uitgegaan van verschillende productmarkten voor de levering van de verschillende medische hulpmiddelen naar gelang van de zorgvraag. De levering van stomahulpmiddelen aan particulieren vormt zo gezien een afzonderlijke productmarkt, waarbinnen mogelijk een nader onderscheid kan worden gemaakt naar diverse soorten stomahulpmiddelen. Aangezien Partijen en hun belangrijkste concurrenten een compleet assortiment stomahulpmiddelen aanbieden zal in dit geval het maken van een nader onderscheid geen invloed hebben op de beoordeling en wordt daarop verder niet ingegaan. Gelet op het feit dat zowel Partijen als hun belangrijkste concurrenten landelijk actief zijn en verzekeraars landelijk inkopen wordt in onderhavige zaak uitgegaan van een geografische markt met een nationale omvang.

¹ Staatscourant 2013, 19570, Beleidsregel van de Minister van Economische Zaken van 5 juli 2013, nr. WJZ/1311830,

² Zie het besluit van de Europese Commissie in zaak COMP/M.7323 – Nordic Capital/ GHD Verwaltung van 14 augustus 2014, nr. 13 en voetnoot 5 en het besluit van ACM van 18 mei 2021 in zaak ACM/21/050225/ Mediq – Eurocept, nr. 20 en 21, waarin impliciet wordt uitgegaan van afzonderlijke markten voor de verschillende soorten hulpmiddelen.

Op het gebied van de levering van stomahulpmiddelen aan particulieren in Nederland hebben Partijen volgens de melding een gezamenlijk marktaandeel in 2020 van [40-50]* (OneMed [0-10] en MediReva [30-40]) op basis van omzet en van [30-40] (OneMed [0-10] en MediReva [30-40]) op basis van aantal klanten.³

De ACM heeft de vier grootste zorgverzekeraars in Nederland gevraagd naar het aandeel van Partijen binnen hun inkoop van stomahulpmiddelen en naar hun oordeel over de effecten van de voorgenomen concentratie. De gegevens van deze vier verzekeraars over het aandeel van Partijen binnen hun inkoop van stomahulpmiddelen komen globaal overeen met de opgave van Partijen.

Alle bevroegde zorgverzekeraars noemen de volgende aanbieders als belangrijke concurrent van Partijen: Mediq, Hoogland Medical en Mathot. Zij hebben alle een grotere omvang dan Onemed op het gebied van stomahulpmiddelen. Drie van de vier grootste zorgverzekeraars hebben geen bezwaren tegen de voorgenomen concentratie en verwachten daarvan geen nadelige gevolgen. Naar hun oordeel blijven er genoeg aanbieders en keuzemogelijkheden voor zorgverzekeraars en cliënten bestaan. Eén zorgverzekeraar merkt op dat het een concentratie betreft tussen naar grootte de tweede en de vijfde aanbieder op de markt voor stomahulpmiddelen. Een andere zorgverzekeraar merkt op dat er na de voorgenomen concentratie een tweede partij in de markt ontstaat, die qua grootte marktleider Mediq nadert. De andere partijen zijn duidelijk kleiner. Nog een andere zorgverzekeraar kijkt positief tegen de voorgenomen concentratie aan, omdat deze de aanbieders meer mogelijkheden op de internationale markt biedt. De voorgenomen concentratie stimuleert gezonde concurrentie, aldus deze verzekeraar. Eén van de vier grootste zorgverzekeraars plaatst kanttekeningen bij de voorgenomen concentratie. Ten aanzien van de deelmarkt voor stomahulpmiddelen merkt deze verzekeraar op dat er nu al twee grote partijen actief zijn, namelijk Mediq en MediReva, terwijl het geloofwaardige alternatief bestaat uit drie partijen, waarvan er na de voorgenomen concentratie slechts twee overblijven. Ook de keuzemogelijkheden voor de cliënt nemen volgens deze verzekeraar af.

De ACM heeft desgevraagd een zienswijze ontvangen van de cliëntenraad van QualityZorg. QualityZorg is een dochteronderneming van Holding Empé B.V. Binnen de concerns van Partijen heeft alleen QualityZorg een cliëntenraad. QualityZorg biedt gespecialiseerde thuiszorg op het gebied van wond- en stomazorg. Er bestaat tussen Partijen geen overlap van activiteiten op dit gebied. De cliëntenraad van QualityZorg had eerder al een positief advies uitgebracht over de voorgenomen overname aan de directie van MediReva. De cliëntenraad van Qualityzorg heeft ook aan ACM aangegeven positief te staan tegenover de voorgenomen overname. De cliëntenraad verwacht dat QualityZorg zich onder de vleugels van OneMed verder kan ontwikkelen en dat de continuïteit van zorg én van de onderneming beter kan worden gegarandeerd. Door de samenwerking met OneMed kan er verder geïnvesteerd worden in systemen en behandelmethoden wat uiteindelijk de kwaliteit van de geleverde zorg ten goede zal komen. De overname door OneMed van QualityZorg zal naar het oordeel van de cliëntenraad geen gevolgen hebben voor andere instellingen met eenzelfde aanbod als QualityZorg.

Op grond van de resultaten van het uitgevoerde onderzoek acht de ACM het niet aannemelijk dat de voorgenomen concentratie de mededinging op de Nederlandse markt voor levering van stomahulpmiddelen aan particulieren significant zou kunnen belemmeren. Er blijven na de overname voldoende krachtige concurrenten op de markt actief waaruit zorgverzekeraars en cliënten kunnen kiezen.

³ Deze marktaandelen zijn gebaseerd op GIPdatabank en eigen gegevens van Partijen over omzet en aantal klanten.

* In deze openbare versie van het besluit zijn delen van de tekst vervangen of weggelaten om reden van vertrouwelijkheid. Vervangen of weggelaten delen zijn met vierkante haken aangegeven. In het geval van getallen of percentages kan de vervanging hebben plaatsgevonden in de vorm van vermelding van bandbreedtes.

De ACM heeft bij haar beoordeling de volgende zorgspecifieke aspecten van de concentratie betrokken⁴:

- i. De transparantie van kwaliteit van zorg: een toenemende transparantie kan van invloed zijn op het keuzegedrag van cliënten en de mate waarin zij kwaliteit daarin betrekken.
- ii. het reisgedrag of de reisbereidheid van cliënten: zie de alinea met betrekking tot de omvang van de geografische markt.
- iii. de mogelijkheden voor toetreding van nieuwe zorgaanbieders tot deze markt: zie de inbreng van de verzekeraars over de bestaande aanbieders.
- iv. de mate waarin zorginkopers invloed hebben op het keuzegedrag van cliënten. Dit aspect heeft de ACM behandeld bij de opvattingen van de zorgverzekeraars.

Een vergunning is niet nodig. De ACM heeft geen reden om aan te nemen dat de voorgenomen concentratie de daadwerkelijke mededinging op de Nederlandse markt of een deel daarvan op significante wijze zou kunnen belemmeren.

Den Haag,

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze,

w.g. mr. J. Hoekstra
Teammanager Directie Zorg

Als u belanghebbende bent, kunt u beroep instellen tegen dit besluit. Stuur uw gemotiveerde beroepschrift naar de Rechtbank Rotterdam, Sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. Dit moet u doen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt. Meer informatie over de beroepsprocedure vindt u op www.rechtspraak.nl.

⁴ Dit is overeenkomstig de Beleidsregel.

* In deze openbare versie van het besluit zijn delen van de tekst vervangen of weggelaten om reden van vertrouwelijkheid. Vervangen of weggelaten delen zijn met vierkante haken aangegeven. In het geval van getallen of percentages kan de vervanging hebben plaatsgevonden in de vorm van vermelding van bandbreedtes.