



Besluit

Buiten behandeling stellen

Ons kenmerk : ACM/UIT/574275
Zaaknummer : ACM/21/167447
Datum : 20 december 2021

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt tot het buiten behandeling stellen van de aanvraag door E-Bascuul B.V. voor een vergunning voor de levering van gas aan kleinverbruikers¹.

1. Aanvraag en procedure

1. Op 27 oktober 2021 heeft E-Bascuul B.V. (hierna: E-Bascuul) bij de Autoriteit Consument en Markt (ACM) een aanvraag voor een vergunning ingediend² (hierna: de aanvraag).
2. Aanleiding voor deze aanvraag is het voornemen van E-Bascuul om gas aan kleinverbruikers³ te leveren.
3. Op 1 november 2021 heeft de ACM de ontvangst van de aanvraag schriftelijk bevestigd aan E-Bascuul.⁴ De ACM heeft in deze brief aangegeven dat in het aanvraagformulier onjuistheden en onvolkomenheden waren geconstateerd en dat daarom de aanvraag niet in behandeling kon worden genomen. De ACM heeft E-Bascuul bij dezelfde brief in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te passen en opnieuw in te dienen en heeft E-Bascuul de mogelijkheid geboden in gesprek te treden.
4. Op 3 november 2021 heeft de ACM een aangepaste aanvraag van E-Bascuul ontvangen.
5. Op 15 november 2021 heeft de ACM in een gesprek met E-Bascuul aangegeven dat deze aangepaste aanvraag als een nieuwe aanvraag zou worden beoordeeld.
6. Voorts heeft de ACM in het gesprek van 15 november 2021 aangegeven dat ook deze nieuwe aanvraag niet compleet was en dat E-Bascuul nogmaals in de gelegenheid zou worden gesteld om de aanvraag aan te vullen. Daarbij heeft de ACM aangegeven dat dit de laatste mogelijkheid was en dat van E-Bascuul werd verwacht dat de aanvraag nu compleet en juist zou worden aangeleverd en dat de aanvraag zou getuigen van een niveau van zorgvuldigheid dat van een onderneming die gas wil leveren aan kleinverbruikers mag worden verwacht.
7. Bij brief van 22 november 2021⁵ heeft de ACM hetgeen in het gesprek van 15 november 2021 is besproken, schriftelijk bevestigd aan E-Bascuul. In deze brief heeft de ACM aan E-Bascuul nogmaals te kennen gegeven dat de aanvraag niet compleet was. De ACM heeft daarbij aangegeven welke

¹ Artikel 4:5, eerste lid, onderdeel c, van de Algemene wet bestuursrecht.

² Als bedoeld in artikel 45, eerste lid, van de Gaswet.

³ Als bedoeld in artikel 43, eerste lid, van de Gaswet.

⁴ ACM/UIT/563982

⁵ ACM/UIT/564876

stukken nog ontbraken of welke onvolkomenheden sommige stukken bevatten. De ACM heeft E-Bascuul in de gelegenheid gesteld om binnen drie weken na dagtekening van de brief de aanvraag alsnog aan te vullen.

8. In voormelde brief heeft de ACM tevens aangegeven dat zij de aanvraag niet in behandeling zal nemen als E-Bascuul de gevraagde aanvulling niet aanlevert.
9. Op 2 december 2021 heeft de ACM aanvullende stukken ontvangen van E-Bascuul.

2. Juridisch Kader

10. Het is verboden om zonder vergunning gas te leveren aan afnemers die beschikken over een aansluiting op een net met een totale maximale capaciteit van ten hoogste 40m³(n) per uur. Dit is bepaald in artikel 43, eerste lid, van de Gaswet.
11. De minister van Economische Zaken en Klimaat (hierna: de Minister) verleent op grond van artikel 45, eerste lid, van de Gaswet, op aanvraag een vergunning als de aanvrager voldoende aantoont dat hij:
 - a. beschikt over de benodigde organisatorische, financiële en technische kwaliteiten voor een goede uitvoering van zijn taak;
 - b. redelijkerwijs in staat kan worden geacht de verplichtingen als opgenomen in hoofdstuk 5 van de Gaswet na te komen.Ingevolge artikel 45, tweede lid, van de Gaswet, worden bij algemene maatregel van bestuur nadere Regels gesteld met betrekking tot de inhoud van de procedure voor aanvraag van een vergunning en de criteria, bedoeld in het eerste lid.
12. Met het 'Besluit organisatie, mandaat, volmacht en machtiging ACM 2013'⁶ heeft de Directie Consumenten van de ACM mandaat en machtiging gekregen om besluiten te nemen en overige handelingen te verrichten die verband houden met de Gaswet 1998 voor zover deze specifiek met consumentenbelangen te maken hebben. De directeur en de teammanagers van de Directie Consumenten zijn bevoegd om een beslissing te nemen op deze aanvraag.
13. Op grond van artikel 4:2, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) wordt de aanvraag ondertekend en bevat deze ten minste:
 - a. de naam en het adres van de aanvrager;
 - b. de dagtekening;
 - c. een aanduiding van de beschikking die wordt gevraagd.Ingevolge artikel 4:2, tweede lid, van de Awb, verschaft de aanvrager voorts de gegevens en bescheiden die voor de beslissing op de aanvraag nodig zijn en waarover hij redelijkerwijs de beschikking kan krijgen.

⁶ Besluit van 2 april 2013, *Stcrt.* 2013, nr. 9697.

14. Artikel 2 van het Besluit vergunning levering gas aan kleinverbruikers luidt:
 1. Een aanvraag voor een vergunning wordt bij de Autoriteit Consument en Markt ingediend.
 2. De aanvraag voor een vergunning bevat in aanvulling op artikel 4:2, eerste lid, van de Awb:
 - a. een schatting van de verwachte afzet aan kleinverbruikers gedurende tenminste de eerste twaalf maanden na het verlenen van de vergunning,
 - b. één of meer overeenkomsten te behoeve van de inkoop van gas en het daarvoor benodigde transport,
 - c. een recente jaarrekening of een openingsbalans, welke is voorzien van een verklaring omtrent de getrouwheid, ondertekend door een accountant als bedoeld in artikel 393, eerste lid, van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek,
 - d. een recente verklaring van de rechtbank op basis van de registers, bedoeld in de artikelen 19 en 222a van de Faillissementswet, waaruit blijkt dat de aanvrager niet in staat van faillissement verkeert en dat de aanvrager geen surseance van betaling is verleend,
 - e. een beschrijving van de organisatie van de aanvrager, waarin in ieder geval is opgenomen de voorziene administratieve organisatie, met inbegrip van de financiële organisatie, en de interne en externe controle hierop,
 - f. voorbeelden van alle door de aanvrager gehanteerde offertes en overeenkomsten voor kleinverbruikers met de hierbij behorende algemene voorwaarden en
 - g. de door de aanvrager gehanteerde klachten- en geschillenregeling voor kleinverbruikers.
15. Op grond van artikel 4:5, eerste lid van de Awb, kan een bestuursorgaan besluiten de aanvraag niet te behandelen, indien:
 - a. de aanvrager niet heeft voldaan aan enig wettelijk voorschrift voor het in behandeling nemen van de aanvraag, of
 - b. de aanvraag geheel of gedeeltelijk is geweigerd op grond van artikel 2:15, of
 - c. de verstrekte gegevens en bescheiden onvoldoende zijn voor de beoordeling van de aanvraag of voor de voorbereiding van de beschikking, mits de aanvrager de gelegenheid heeft gehad de aanvraag binnen een door het bestuursorgaan gestelde termijn aan te vullen.

3. Beoordeling

16. E-Bascul heeft de aanvraag niet binnen de in de brief van 22 november 2021 gestelde termijn volledig aangevuld. E-Bascul heeft de aanvraag weliswaar op 2 december 2021 nader aangevuld, maar de ACM heeft daarmee niet alle gegevens en documenten, genoemd in artikel 2, tweede lid, onderdeel e, van het Besluit Vergunning levering gas aan kleinverbruikers, van E-Bascul ontvangen om de financiële, organisatorische en technische kwaliteiten van E-Bascul te kunnen beoordelen.

4. Besluit

17. De ACM is van oordeel dat E-Bascuul niet voldoende heeft aangetoond te beschikken over de benodigde organisatorische, financiële en technische kwaliteiten voor de goede uitvoering van zijn taak. De ACM kan daardoor niet tot een gegrond oordeel komen, of E-Bascuul redelijkerwijs in staat kan worden geacht om de verplichtingen⁷ na te komen.
18. De ACM stelt namens de Minister de aanvraag van E-Bascuul buiten behandeling⁸.
19. De openbare versie van dit besluit publiceert ACM op haar website.
20. Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag waarop het aan E-Bascuul bekend is gemaakt⁹.

Den Haag, _____

(20 december 2021)

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,
namens deze:

Autoriteit Consument en Markt,
voor deze

w.g.

mr. drs. J.L. van de Braak
Teammanager Directie Consumenten

Als u belanghebbende bent, kunt u schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit. Stuur uw gemotiveerde bezwaarschrift naar de Autoriteit Consument en Markt, Juridische Zaken, postbus 16326, 2500 BH Den Haag. Dit moet u doen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt. In uw bezwaarschrift kunt u de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter.

⁷ Deze zijn opgenomen in hoofdstuk 5 van de Gaswet, artikel 45, eerste lid, van de Gaswet.

⁸ Artikel 4:5, eerste lid, onderdeel c, van de Algemene wet bestuursrecht.

⁹ Artikelen 3:40 en 3:41 van de Algemene wet bestuursrecht.